


|  |  |
|--|--|
| <br><b>Gobernación de<br/>RISARALDA</b><br>Sentimiento de Todos | <b>DEPARTAMENTO DE RISARALDA</b><br>Secretaría de Salud                |
|  | <b>GESTIÓN EN SALUD</b><br><b>SALUD PÚBLICA</b><br>Resolución No. 1101 |
| Versión: 03  | Vigencia: 02/2014  |

PROCESO: PAS 021-20

Resolución No. 1101 01 JUN 2021

**"POR LA CUAL SE DECIDE SOBRE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE  
CARÁCTER SANCIONATORIO Y SE IMPONE UNA SANCIÓN"**

*El Secretario Seccional de Salud del Departamento de Risaralda*, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las contenidas en la Ley 715 de 2001, la Ley 9ª de 1979, la Ley 1437 de 2011, la Resolución 1403 del 2007, la Resolución 1478 del 2006, y,

**CONSIDERANDO**


**I. OBJETO DE LA DECISIÓN**

Procede el Secretario Seccional de Salud del Departamento de Risaralda a proferir decisión de primera instancia, dentro del proceso administrativo sancionatorio seguido en contra de la *"Unidad de Hemodinamia del Café S.A"*<sup>1</sup>, persona jurídica de derecho privado, reconocida con número de identificación tributaria 830512116-4, al ser la propietaria del establecimiento de comercio denominado *Unidad de Hemodinamia del Café* con matrícula inmobiliaria 14440202.

**II. ANTECEDENTES – RECORRIDO PROCESAL-**

1. El día 31 de agosto de 2018 personal adscrito a la Secretaría de Salud Departamental de Risaralda realizaron una auditoria al comercio denominado *Unidad de Hemodinamia del Café* con matrícula inmobiliaria 14440202 donde se evidenciaron posibles incumplimientos normativos.

<sup>1</sup> Propietaria del establecimiento de comercio *"Unidad de Hemodinamia del Café S.A"* con matrícula 14440202 y ubicada en la carrera 9 No. 25 -25 P1

|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 1101</p> |
| <p>Versión: 03</p>  | <p>Vigencia: 02/2014 01 JUN 2021</p>  |


2. En virtud de lo anterior y atendiendo a que existían méritos, este despacho procedió a emanar la Resolución 407 del 05 de marzo de 2021 con la cual se formularon cargos a la persona investigada.
3. Obra a folio 37 la notificación personal de la Resolución 407 del 05 de marzo de 2021 la cual se encuentra suscrita por el señor Mateo Martínez Causil quien presentó poder para notificarse de tal acto administrativo, con fecha del 12 de marzo de la presente anualidad.
4. El día 07 de abril de 2021 la investigada presentó su escrito de descargos manifestando sus argumentos defensivos y adjuntó pruebas documentales.
5. Posteriormente, este despacho expidió la Resolución 768 del 16 de abril de 2021 mediante la cual se corrió traslado al investigado para que presentara alegatos de conclusión.
6. Dentro del tiempo procesal oportuno la parte investigada presentó sus alegatos reiterando los argumentos presentados en el escrito de descargos.

### III. PROBLEMA JURÍDICO

La Secretaría de Salud del Departamento de Risaralda busca cómo autoridad sanitaria, de acuerdo con las competencias otorgadas por la Ley 715 de 2001, la Ley 9ª de 1979, la Ley 1437 de 2011, la Resolución 1403 del 2007, la Resolución 1478 del 2006 establecer si las condiciones sanitarias encontradas durante la visita al establecimiento comercial denominado *Unidad de Hemodinamia del Café*, quebrantaron la normativa sanitaria, y si la parte investigada es la responsable de dicha situación.

Para abordar este cometido jurídico, se procederá en el orden establecido en el artículo 49 de la Ley 1437 de 2011, a saber: 1°. Individualización de la persona natural



|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. <b>4101</b></p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014 <b>01 JUN 2021</b>   |

o jurídica a sancionar; 2°. Análisis de hechos y pruebas; 3°. Normas infringidas con los hechos probados, y 4°. La decisión final de archivo o sanción y la correspondiente fundamentación.

## 1. INDIVIDUALIZACIÓN DE LA PERSONA NATURAL O JURÍDICA INVESTIGADA

Es preciso señalar, que tal como quedo identificado en el auto de pliego de cargos, previo análisis de los documentos obrante en el expediente, se estableció que el sujeto pasivo de la investigación, es la “*Unidad de Hemodinamia del Café S.A.<sup>2</sup>*”, persona jurídica de derecho privado, reconocida con número de identificación tributaria **830512116-4**, al ser la propietaria del establecimiento de comercio denominado *Unidad de Hemodinamia del Café* con matrícula inmobiliaria 14440202.

## 2. ANÁLISIS DE HECHOS Y PRUEBAS

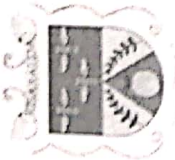
### 2.1 Hechos

El día 31 de agosto de 2018 personal adscrito a la Secretaría de Salud del Departamento de Risaralda realizaron una visita sanitaria al establecimiento de comercio denominado Unidad Hemodinamia del Café S.A, ubicado en la carrera 9 No. 25-25 piso 1 en el municipio de Pereira evidenciando que el mismo no *i)* contaba con la presencia del Director Técnico responsable, *ii)* no se tenían registros actualizados respecto a los movimientos de los medicamentos de control especial y adicional a ello *iii)* no se presentó el informe (anexo 13) correspondiente al mes de julio de 2018 ante el Fondo Rotatorio de Estupecíficos de Risaralda dentro de las fechas legalmente establecidas para ello.

### 2.2 Descargos

Dentro del término procesal oportuno la parte investigada presentó la siguiente argumentación:

<sup>2</sup> Propietaria del establecimiento de comercio “*Unidad de Hemodinamia del Café S.A*” con matrícula 14440202 y ubicada en la carrera 9 No. 25 -25 PI

|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 11101</p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014  |

"(...) De acuerdo a los cargos formulados, la Unidad de Homodinamia del Café, de manera inmediata procedió a realizar la contratación del personal idóneo conforme al requisito, esto puede evidenciarse en el documento radicado ante la Gobernación de Risaralda el día 04 de septiembre de 2018, No. Radicado 22760 donde fue presentada la notificación de químico farmacéutico de la unidad de Homodinamia del Café S.A se relaciona a continuación lo nombres del director técnico, la fecha de ingreso y la fecha de retiro, tipo de contrato del personal suscrito en el trascurso de los años para la Dirección Técnica del Servicio Farmacéutico desde entonces:

| Nombre del director técnico | Tipo de formación    | Fecha ingreso           | Fecha de retiro          |
|-----------------------------|----------------------|-------------------------|--------------------------|
| Orly María Posada Ruiz      | Químico farmacéutico | 4 de septiembre de 2018 | 31 de octubre de 2019    |
| Oscar Rodríguez Peña        | Químico farmacéutico | 1 de noviembre de 2019  | 30 de septiembre de 2020 |
| Adriel López Piñerez        | Químico farmacéutico | 1 de octubre de 2020    | Actualmente              |

Así mismo se procedió a realizar el registro total, respecto a los medicamentos de control especial y elaboración del informe correspondiente al mes de julio de 2018 ante el Fondo Rotatorio de Estupefacientes de Risaralda, Los profesionales contratados subsanaron los hallazgos y presentó el informe correspondiente al mes de julio de 2018 en fecha de 6 de Septiembre de 2018 dando posteriormente continuidad y cumplimiento a su gestión como Directora Técnica de la Unidad de Homodinamia del Café S.A, esto se puede validar en la relación de informes entregados

(...)

De igual forma se plasmó dentro del escrito de alegatos la solicitud que se aplicara el principio de la proporcionalidad al momento de imponer la sanción administrativo en el evento que hubiera lugar a ello.

## 2.2 Alegatos de conclusión


Dentro de tiempo procesal oportuno se rindieron alegatos refiriendo que la Unidad Homodinamia del Café presentó ante la Gobernación de Risaralda todas la pruebas con las cuales se verifica que se subsanaron los hallazgos, esto es, la supervisión del

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17

PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)

Pereira - Risaralda



|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. <b>1101</b></p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014  |
|   | 01 JUN 2021  |

Director Técnico Responsable, la actualización de los registros de medicamentos de control especial, al igual que la creación del informe faltante de julio de 2018, teniendo por levantado los hallazgos formulados.

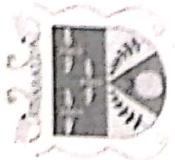
Asimismo se afirmó que la parte investigada realizó todas las labores y esfuerzos tendientes a la subsanación de los hallazgos evidenciados y solicitó que al momento de tomar la decisión se tenga en cuenta el principio de la buena fe y proporcionalidad.

### 2.3 Análisis por parte del despacho

Las disposiciones sanitarias, exigen el cumplimiento estricto por parte del propietario y/o representante legal de los requisitos prescritos en las normas sanitarias, los cuales deben cumplir en forma eficiente y eficaz, todos los establecimientos de comercio abiertos al público.

Ahora bien, el Ministerio de la Protección Social a través de la Resolución 1478 de 2006 reguló el control, seguimiento y vigilancia de la importación, exportación, procesamiento, síntesis, fabricación, distribución, dispensación, compra, venta, destrucción y uso de sustancias sometidas a fiscalización, medicamentos o cualquier otro producto que las contengan y sobre aquellas que son Monopolio del Estado.

Bajo tal panorama normativo no podemos perder de vista que los medicamentos de control especial comportan un riesgo al ser humano de generar abuso y dependencia, razón por la cual éstos, tienen unas exigencias mayores en cuanto a su comercialización y dispensación; tal es el nivel de exigencia que la norma en comentario establece entre otras cosas que los establecimientos farmacéuticos deben funcionar con un director técnico durante al menos ocho horas diarias, la exigencia de registrar todos los movimientos de sustancias sometidas a fiscalización, la rendición de informes periódicos con el fin que la autoridad administrativa realice un seguimiento permanente sobre las correcta manipulación y comercialización de este tipo de sustancias en los establecimientos comerciales debidamente autorizados por el Fondo Rotatorio de Estupefacientes.

|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 1101</p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014   |

En concordancia con lo anterior, tenemos que la misma Resolución 1478 de 2006 consagró que las infracciones se calificarían como leves, graves y muy graves atendiendo a los criterios de riesgos para la salud, cuantía del eventual beneficio obtenido, grado de intencionalidad, gravedad de la alteración sanitaria y social producida, generalización de la infracción y reincidencia.

De otra parte, el acta de inspección al manejo de medicamentos de control especial recoge información fundamental que permite entre otros aspectos individualizar el establecimiento de comercio, ubicación, evaluar su infraestructura física, requerimientos de comercialización, condiciones de almacenamiento, seguridad y manejo, áreas dispuestas, dotación disponible, la idoneidad del recurso humano, las diferentes actividades, procesos y procedimientos.


En el caso concreto, se desprende de tal acta que en el establecimiento comercial denominado Unidad Hemodinamia del Café S.A se encontraba prestando sus servicios sin un director técnico durante varios meses en el año 2018, de igual forma se desprende del expediente que no realizó a tiempo la rendición de un informe periódico y se verificó que no se registraron movimientos de sustancias sometidas a fiscalización tal como lo contempla la resolución en comento.

### 2.3.1 Valoración de las pruebas.

El artículo 167 del Código General del Proceso -Ley 1564 de 2012-, consagra que las partes deberán probar el supuesto de hecho de las normas que consagran el efecto jurídico que ellas persiguen, esto es, que los argumentos defensivos expuestos deberán ser sustentados por distintos medios de prueba.

Las pruebas se estimarán en los términos del artículo 168 del Código General del Proceso; la admisibilidad de la prueba se debe ceñir al examen previo del juzgador, encaminado a determinar si ella fue aportada legalmente, si es eficaz, recae sobre



|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 1101</p> |
| <p>Versión 03</p>   | <p>Vigencia: 02/2014</p> <p>01 JUN 2021</p>   |

hechos pertinentes, conducentes, ya que deben respetarse los principios que la regulan.

La jurisprudencia reiteradamente ha dicho, que las pruebas son imperinentes, cuando no se ciñen a la materia del proceso, ineficaces, cuando no se destinan a demostrar el hecho que se quiere probar, e inconducentes, cuando pese a ser en general medio entenable, es inútil, para el fin probatorio tendiente a justificar un hecho o eximir de responsabilidad.

En virtud de la anterior exposición, dentro del expediente administrativo reposan las siguientes pruebas:

- ❖ Copia del certificado de existencia y representación legal donde se evidencia que el la persona jurídica Unidad Hemodinamia del Café identificada con el Nit 8305122118-4 es propietaria del establecimiento comercial Unidad Hemodinamia del Café, teniendo de esta forma claridad sobre quien es el llamado a responder en este caso.
- ❖ Informe técnico de medida preventiva al establecimiento Unidad Hemodinamia del Café en el cual se describe el tiempo, modo y lugar en que se realizó la visita de auditoría sanitaria. En tal documento se establece que "al momento de la visita no se evidencia la presencia del Director Técnico responsable del manejo de los medicamentos de control especial (...)", "incumplimiento en la presentación del informe correspondiente al mes de julio de 2018 puesto que al momento de la visita no se había presentado ante el Fondo Rotatorio de Estupefaciente de Risaralda (...), los registros no se encontraban actualizados es decir no registraban los movimientos de control especial
- ❖ Copia de la Resolución 1531 expedida por el Fondo Rotatorio de Estupefacientes en la cual se evidencia que la Unidad Hemodinamia del Café identificada con el Nit 830.512.118-4 le fue renovada la inscripción en tal Fondo para la compra, almacenamiento y dispensación ambulatoria de medicamentos de control especial.

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17  
PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)  
Pereira - Risaralda



Gobernación de  
**RISARALDA**  
Sentimiento de Todos

DEPARTAMENTO DE RISARALDA  
Secretaría de Salud

GESTIÓN EN SALUD  
SALUD PÚBLICA

Resolución No. 3101

Fecha: 03

Vigencia: 03/2014

01-01-2014

Con este documento se congreaba una vez mas quien es el sujeto llamado a responder por la investigación administrativa realizada.

Cd. martha Sankey en cual reposa un archivo fotografico de las condiciones en la que los visitantes sanitarios encontraron en Unidad Hemodinamia del Café

La parte investigada aportó las siguientes pruebas documentales

Copia del oficio de notificación del Químico farmacéutico Unidad Hemodinamia del Café. Contrato de la Química Orly Posada, Contrato del Químico Adrián López. Contrato del químico Oscar Alejandro Rodríguez. Registro de los movimientos de los medicamentos de control especial (anexo 13) desde julio de 2018 a febrero de 2021. Con tales documentos se demuestra que la parte investigada subanó los hallazgos realizados por los técnicos de la Secretaría de Salud Departamental.

De acuerdo al anterior acervo probatorio para este despacho no cabe duda que en efecto existió una vulneración a la normatividad sanitaria, específicamente a la resolución 1478 de 2006 emanada por el Ministerio de la Protección social, por cuanto la Unidad Hemodinamia del Café prestó sus servicios entre el 04 de julio de 2018 hasta el día 03 de septiembre de 2018 sin químico farmacéutico, asimismo se encuentra evidenciado con el soporte presentado por la investigada que el informe del mes de julio de 2018 fue presentado solo hasta el mes de septiembre de la misma calidad y finalmente ese desprende de las actas presentada por los técnicos de la secretaria de Salud Departamental que no se estaban registrando los movimientos de medicamentos sujetos a fiscalización.


hora bien, este despacho acudiendo a lo establecido en el artículo 22 del Decreto 111 de 2006 no valorará los hechos respecto a que la parte investigada hubiera alizado todas las acciones pertinentes para la subsanación de los hallazgos identificados el día 31 de agosto de 2018, toda vez que al momento de la visita de auditoría sanitaria, tal establecimiento comercial debía cumplir con todos los requisitos legales exigidos para este tipo de establecimientos, luego entonces los planes

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17

Tel. 3396300 Ext. 446 Fax. 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)

Seja - Risaralda



|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. <b>01101</b></p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014 <b>01 JUN 2021</b>  |

de mejoramiento no pueden ser tenidos en cuenta para establecer ni la comisión de la infracción y mucho menos la tasación de la misma.


### 3. CADUCIDAD

El Gobernador de Risaralda a través del Decreto 537 del 11 de mayo de 2020 suspendió los términos en los procesos administrativos sancionatorios que cursaban en el ente departamental atendiendo a los traumatismos generados por la pandemia Covid-19. Ahora bien, tal suspensión fue levantada a través del Decreto 162 del 22 de febrero de 2021; en este sentido y a la luz de lo contemplado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 este despacho se encuentra en términos hábiles para proferir decisión definitiva.

### 4. NORMAS INFRINGIDAS CON LOS HECHOS PROBADOS.

La Ley 9 de 1979, es la norma marco de las acciones de carácter sanitario que contribuye en la preservación, restauración y mejoramiento de las condiciones sanitarias relacionadas con la salud humana, por cuanto establece las reglas generales para los productos, servicios y establecimientos objetos de inspección y vigilancia en concordancia con la Resolución 1478 de 2006 la cual regula ampliamente el control, seguimiento y vigilancia de la importación, exportación, procesamiento, síntesis, fabricación, distribución, dispensación, compra, venta, destrucción y uso de sustancias sometidas a fiscalización, medicamentos o cualquier otro producto que las contengan y sobre aquellas que son Monopolio del Estado.

Ahora bien, las acciones de inspección, vigilancia y control sanitario es función esencial asociada a la responsabilidad estatal y ciudadana de proteger la salud individual y colectiva de la población en general y consiste en el proceso sistemático y permanente de verificación de estándares de calidad, inocuidad y monitoreo de efectos en salud y acciones de intervención en las cadenas productivas, orientadas a eliminar o minimizar riesgos, daños e impactos negativos para la salud humana por el

|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 11101</p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014 01 JUN 2021  |

uso de consumo de bienes y servicios, para el caso en estudio, la tenencia y comercialización de medicamentos de control especial.

En tal virtud, el juicio de responsabilidad, en el subjuice, se reduce a dilucidar si los incumplimientos a la normatividad sanitaria por parte del investigado quebrantaron sus obligaciones como asegurador de las condiciones sanitarias del establecimiento tornándose en ilícito su actuar.

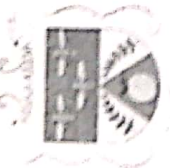
En torno a lo anterior, la Constitución Política nos indica que serán responsables de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios.

En el caso concreto se tiene como prueba que la señora Aleyda Johana Mena Mena química farmacéutica presentó su renuncia a la Unidad Hemodinamia del Café el día 04 de julio de 2018 y solo hasta el día 04 de septiembre de 2018 la Unidad Hemodinamia volvió a contratar químico farmacéutica, situación que se traduce en que tal establecimiento comercial presentó sus servicios sin un director técnico lo cual viola tajantemente lo dispuesto en el artículo 48 de la Resolución 1478 de 2006 e incurriendo de manera automática en una infracción grave a la luz de lo contemplado en el literal e) del numeral 2) del artículo 97 de la Resolución en comento.

De igual forma se encuentra demostrado el incumplimiento de haber reportado informe (anexo 13) sobre distribución y/o dispensación de medicamentos sometidos a fiscalización al Fondo Rotatorio de Estupefacientes de la Secretaría de Salud de Risaralda, dentro de los diez (10) días calendario de cada mes. Lo anterior se encuentra plenamente demostrado en las pruebas aportadas por la investigada donde se lee claramente que el informe del mes de julio de 2018 fue radicado en este estado el día 06 de septiembre de 2018, es decir por fuera de los tiempos regulados en el artículo 94 de la Resolución 1478 de 2006 e incurriendo de manera automática en la

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17  
PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)  
Pereira - Risaralda



|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. <b>11101</b></p> |
| Versión 03  | Vigencia: 02/2014 <b>01 Jun 2021</b>  |

infracción leve a la luz de lo contemplado en el literal b) del numeral 1) del artículo 97 de la Resolución en comento.

Finalmente para este despacho es evidente que en el establecimiento comercial Unidad Hemodinamia del Café no registraron oportunamente los movimientos de sustancia sometidas a fiscalización y/o medicamentos que las contengan en los respectivos registros, lo anterior se colige del acta de visita de auditoría donde se indica que "con respecto al inventarios de medicamentos de control especial se realiza el 100% la verificación en los carros de paro de Sala de Recuperación y Sala de angiografía, de igual forma en el alancen central y no se encontró diferencias en sobrantes y faltantes confrontando lo físico con los informes presentados anexo 13 y formulas. Es de aclarar que no se evidencia los registros de los movimientos en la base de datos con que cuanta la institución, solo hay registros hasta el día 29-06-2018 (...)" De igual forma, encuentra su sustento en afirmado por la investigada en la etapa de descargos quien señaló que "se procedió a realizar el registro total, respecto a los movimientos de los medicamentos de control especial".

Como quiera que no se desvirtuaron todos los hechos que originaron la presente actuación, encuentra acreditado esta Secretaría de Salud Departamental los siguientes cargos más allá de toda duda, configurándose entonces, una violación a la normatividad sanitaria, así:

1. Funcionamiento del Servicios Farmacéuticos sin la presencia y actuación del Director Técnico responsable.
2. No aportar el informe (ANEXO No. 13) sobre distribución y/o dispensación de medicamentos sometidos a fiscalización al Fondo Rotatorio de Estupefacientes de la Secretaría de Salud del Departamento de Risaralda dentro de los primeros diez (10) días calendario de cada mes.
3. No registrar los movimientos de sustancias sometidas a fiscalización y/o medicamentos que las contengan en los respectivos registros



|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución-No. <u>1101</u></p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014 <u>01 JUN 2021</u>   |

## 5. CALIFICACIÓN DE LAS FALTAS Y DETERMINACIÓN DE LA SANCIÓN.


Por sanción ha de entenderse *"un mal infringido por la Administración a un administrado como consecuencia de una conducta ilegal. Este mal (fin afflictivo de a sanción) consistirá siempre en la privación de un bien o de un derecho, imposición de una obligación de pago de una multa"*<sup>3</sup>.

De acuerdo a lo anterior debe indicarse que el artículo 97 de la Resolución 1478 emanada por el Ministerio de la Protección Social tifica las faltas administrativas en infracciones leves, graves y muy graves. A su turno el artículo 107 de la misma resolución señala que las infracciones serán sancionadas aplicadas en una graduación de mínimo, medio y máximo en función de la negligencia e intencionalidad del sujeto infractor, fraude o connivencia, incumplimiento de las advertencias previas, cifra de negocios de la empresa, número de personas afectadas, perjuicio causado, beneficios obtenidos a causa de la infracción y permanencia y transitoriedad de los riesgos.

Para el caso concreto tenemos que los cargos formulados a la parte investigada respecto a no haber rendido los informes dentro del término oportuno y no registrar los movimientos de las sustancias sujetas a fiscalización, son clasificados como infracciones **leves**. Ahora bien, para este despacho tales infracciones deberán ser clasificadas y sancionadas en grado mínimo toda vez que no se encuentran demostrado dentro del proceso administrativo sancionatorio que la parte investigada hubiera incurrido en fraude, en incumplimiento de advertencias realizadas previamente por parte de autoridad administrativa, como tampoco se encuentran demostrado la obtención de beneficios con la comisión de tales faltas, sin embargo tales omisiones implican una clara negligencia de los deberes legales a cargo de Unidad de Hemodimania del Café, negligencia que significa que el Fondo Rotatorio (

<sup>3</sup> Curso de Derecho Administrativo II. Eduardo García de Enterría y Tomás-Ramón Fernández. Novena Edición. Thomson. Civitas, 2004, Pág. 163.



|   |  |
|---|--|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 14101</p> |
| Versión 03  | Vigencia: 02/2014  |

01 JUN 2021

Estupefactos no pueda realizar sus labores de vigilancia sobre este tipo de establecimientos.

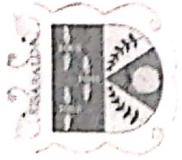
Así las cosas, este despacho sancionará dichos cargos como infracciones leves, en un grado mínimo tasándose la sanción pecuniaria en un (1) salario mínimo mensual vigente.

De otra parte, en cuanto al cargo formulado a la Unidad de Hemodinamia del Café respecto al funcionamiento del servicio farmacéutico sin la presencia y actuación del director técnico responsable, deberá indicarse que la luz del literal e) del numeral 2 del artículo 97 de la Resolución 1478 de 2006, tal infracción es **grave**, no obstante la misma deberá ser sancionada en un grado mínimo por cuanto no se encuentra evidenciado la comisión de fraudes, incumplimientos de las advertencias previamente realizadas, número de personas afectadas, perjuicio causado, beneficios obtenidos a causa de la infracción y permanencia y transitoriedad de los riesgos, sin embargo el hecho de no contar con un director técnico demuestra una negligencia a cargo de la Unidad de Hemodinamia toda vez que no contar con el personal idóneo significa un riesgo para los usuarios que acuden al servicio farmacéutico.

En tal orden de ideas, el cargo formulado por el funcionamiento del Servicio Farmacéutico sin la presencia y actuación del Director Técnico responsable, es una infracción **grave**, la cual será sancionada en un grado mínimo tasándose la sanción en doce (12) salarios mínimos mensuales legales vigentes (siendo la menor sanción para este tipo de infracciones).

Bajo esta línea argumentativa el valor total de la sanción equivaldría a un total de trece (13) salarios mínimos mensuales legales, no obstante a la luz de lo contemplado en el artículo 49 de la Ley 1955 de 2019, las sanciones que imponga el Estado deberán ser tasadas en Unidades de Valor Tributario (UVT). Así las cosas deberá realizarse dicha conversión atendiendo al hecho que la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN a través de la Resolución 111 del 11 de diciembre de 2020 fijó para el año 2021 el valor de la UVT en treinta y seis mil trescientos ocho (\$36.308) pesos.

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17  
PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)  
Pereira - Risaralda

|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. 009011</p> <p>Vigencia: 02/2014</p> <p>01 JUN 2021</p> |
| <p>Versión: 03</p>  |   |

En este orden de ideas la sanción pecuniaria a imponer será de trescientas veinticinco punto tres (325.3) Unidades de Valor Tributario, lo que equivale a once millones ochocientos diez mil pesos ochocientos treinta y ocho pesos (\$11.810.838)

De conformidad con lo expuesto a lo largo del presente acto administrativo, y en cumplimiento del mandato legal y constitucional de proteger la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida de los ciudadanos, este Despacho

### RESUELVE

**PRIMERO:** Declarar administrativamente responsable es la "Unidad de Hemodinamia del Café S.A", persona jurídica de derecho privado, reconocida con número de identificación tributaria 830512116-4, al ser la propietaria del establecimiento de comercio denominado *Unidad de Hemodinamia del Café* con matrícula inmobiliaria 14440202, de los siguientes cargos:

1. Funcionamiento del Servicios Farmacéuticos sin la presencia y actuación del Director Técnico responsable.
2. No aportar el informe (ANEXO No. 13) sobre distribución y/o dispensación de medicamentos sometidos a fiscalización al Fondo Rotatorio de Estupefacientes de la Secretaría de Salud del Departamento de Risaralda, dentro de los primeros diez (10) días calendario de cada mes.
3. No registrar los movimientos de sustancias sometidas a fiscalización y/o medicamentos que las contengan en los respectivos registros


**SEGUNDO:** Sancionar a la *Unidad de Hemodinamia del Café S.A*", persona jurídica de derecho privado, reconocida con número de identificación tributaria 830512116-4, por los cargos enunciados en el numeral anterior, sanción pecuniaria a imponer será de trescientas veinticinco punto tres (325.3) Unidades de Valor Tributario, lo que equivale a once millones ochocientos diez mil pesos ochocientos treinta y ocho pesos

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17

PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)

Pereira - Risaralda



|   |   |
|---|---|
|  <p>Gobernación de<br/><b>RISARALDA</b><br/>Sentimiento de Todos</p> | <p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA<br/>Secretaría de Salud</p> <p>GESTIÓN EN SALUD<br/>SALUD PÚBLICA</p> <p>Resolución No. <b>01101</b></p> |
| Versión: 03   | Vigencia: 02/2014 <b>01 JUN 2021</b>  |

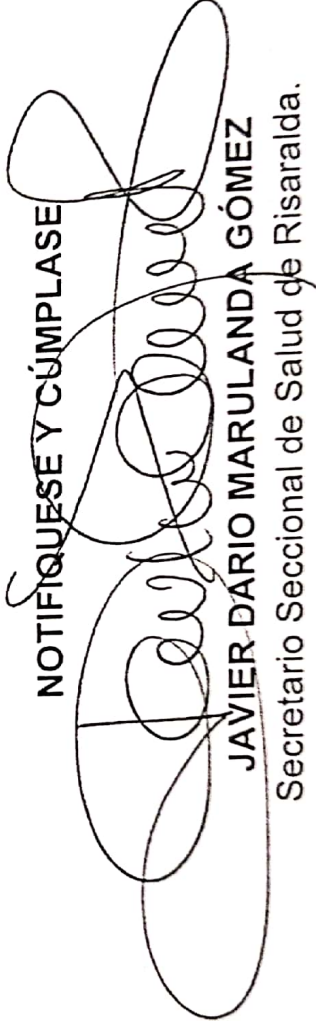
(\$11.810.838), los cuales deberán consignar dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la ejecutoria del presente acto administrativo, de conformidad con el artículo 109 de la Resolución 1478 de 2006, a nombre del Departamento de Risaralda en la cuenta de ahorros del Banco de Occidente No. 033858416 Ref. 040.

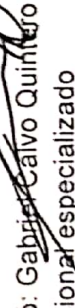
**TERCERO:** La persona jurídica sancionadas deberán delegar a personal competente para que asista a una capacitación gratuita sobre legislación farmacéutica, que será dictada por la Secretaría de Salud de Risaralda en la fecha y hora que se le informará oportunamente por el medio más expedito.


**CUARTO:** Notificar personalmente la presente decisión a la *Unidad de Hemodinamia del Café S.A.*, persona jurídica de derecho privado, reconocida con número de identificación tributaria 830512116-4. En el evento de no surtir dicha notificación, se procederá a la notificación por aviso, según lo estipulado en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

**QUINTO:** Contra la presente resolución proceden los recursos de reposición y apelación, los cuales deberán interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, a la luz de lo establecido en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

### NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

  
**JAVIER DARIO MARULANDA GÓMEZ**  
Secretario Seccional de Salud de Risaralda.

Revisó:   
Profesional Especializado

Preparó y proyectó:   
Profesional Especializado.

Gobernación de Risaralda - Parque Olaya Herrera Calle 19 No. 13-17  
PBX: 3398300 Ext. 446 Fax: 475 [www.risaralda.gov.co](http://www.risaralda.gov.co)  
Pereira - Risaralda