

Pereira, ocho (08) de enero de dos mil diecinueve (2019) ✓

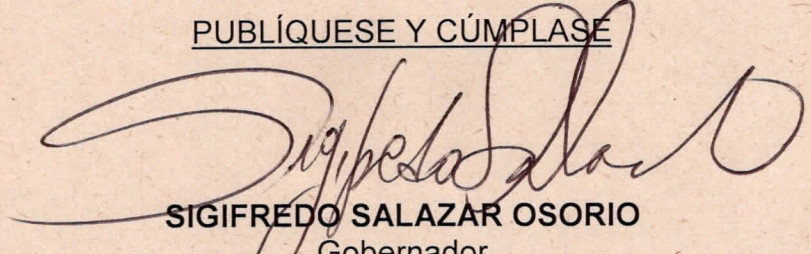
SANCIONADA

SESIONES EXTRAORDINARIAS ✓

ORDENANZA NÚMERO 026 DE DICIEMBRE 11 DEL 2018 ✓

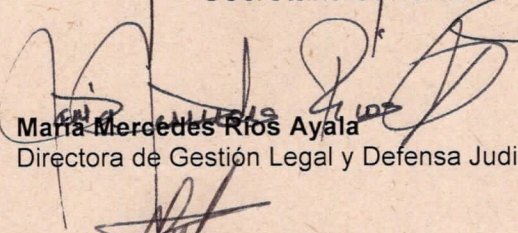
**"POR LA CUAL SE REESTRUCTURA EL PROCESO DE PRESUPUESTO
PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE RISARALDA"** ✓

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


SIGIFREDO SALAZAR OSORIO
Gobernador


GLORIA EDITH FERNÁNDEZ PARRA
Secretaria Jurídica

Revisó:


María Mercedes Ríos Ayala
Directora de Gestión Legal y Defensa Judicial

Proyectó:


Humberto Franco Buitrago
Profesional Especializado



SESIONES EXTRAORDINARIAS

ORDENANZA NÚMERO 026

(Diciembre 11 del 2018)

POR LA CUAL SE REESTRUCTURA EL PROCESO DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL DEPARTAMENTO DE RISARALDA

LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE RISARALDA en ejercicio de la atribución conferida por el artículo 2º del Acto Legislativo 01 de 1996, reformativo del artículo 300 de la Constitución Política, el artículo 60 del Decreto 1222 de 1986, la Ley 152 de 1994, el artículo 90 y siguientes de la Ley 1757 de 2015. ✓

ORDENA

ARTÍCULO 1º: Reestructurar el Proceso de Presupuesto Participativo en el Departamento de Risaralda. ✓

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 2º: **DEFINICIÓN DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.**

El proceso del presupuesto participativo es un mecanismo de asignación equitativa, racional, eficiente, eficaz y transparente de los recursos públicos, que fortalece las relaciones Estado-Sociedad Civil, mediante el cual el gobierno departamental busca promover el desarrollo de mecanismos y estrategias de participación en la programación de sus presupuestos, así como en la vigilancia y fiscalización de la gestión de los recursos públicos. ✓

Así mismo el Presupuesto Participativo es un proceso democrático que les permite a los ciudadanos de los municipios de Risaralda deliberar y decidir en la aplicación de los recursos asignados para la ejecución de proyectos viabilizados y priorizados, observando las normas y disposiciones nacionales, departamentales y municipales que rigen el ejercicio de la planeación, el presupuesto y la contratación en concordancia con los Planes de Desarrollo Departamental y Municipales. ✓

Es, además un instrumento de formación y desarrollo de la cultura de participación ciudadana y democrática que propende por la equidad social, la eficacia y la transparencia administrativa. ✓

ARTÍCULO 3º: **OBJETIVOS DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.** ✓

OBJETIVO GENERAL: Establecer disposiciones que aseguren la efectiva participación de la sociedad civil en el proceso de programación participativa del presupuesto, el cual se desarrolla en armonía con los planes de desarrollo concertados del gobierno departamental y municipal del Departamento de Risaralda, así como la fiscalización de la gestión. ✓

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

a) Concertar con la comunidad a través de un proceso democrático el direccionamiento de un porcentaje de los recursos de inversión, del departamento y sus municipios, priorizando los proyectos de mayor impacto social, que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la comunidad. ✓

- b) Fortalecer la descentralización al permitir una relación permanente del gobierno departamental con los municipios, afianzando la instancia departamental y legitimando cada nivel territorial frente a sus competencias, además de generar sinergias y potencializar recursos por la vía de la cofinanciación en beneficio del bienestar de la comunidad.
- c) Promover la equidad social y el incentivo a la participación comunitaria como elementos claves para focalizar la inversión pública.
- d) Promover el control social y la rendición de cuentas para la garantía de la ejecución transparente de los recursos asignados. ✓

ARTÍCULO 4º. FINALIDAD: Recoger las aspiraciones y necesidades de la sociedad risaraldense, para considerarlos en los presupuestos y promover su ejecución a través de programas y proyectos prioritarios, de modo que les permita alcanzar los objetivos estratégicos de desarrollo humano, integral y sostenible. Así mismo, el uso de los recursos a través de un adecuado control social en las acciones públicas. ✓

ARTÍCULO 5º: FUNDAMENTOS DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO. Los siguientes son los fundamentos del Presupuesto Participativo: ✓

- a) **Participación Ciudadana:** Participación libre, directa y universal de la ciudadanía en la priorización y toma de decisiones en la inversión de recursos públicos; así como el seguimiento y control en la ejecución de proyectos. La administración departamental y las administraciones municipales velarán porque durante todo el Presupuesto Participativo, se hagan efectivos los mecanismos de participación ciudadana consagrados en la Constitución Política y en la Ley. ✓
- b) **Equidad:** En el Presupuesto Participativo se entiende equidad social como la igualdad de oportunidades para el acceso y la participación en la construcción del desarrollo del municipio y sobretodo en la forma como se distribuyen los recursos que han sido asignados para tal efecto. ✓
- c) **Transparencia:** A través del ejercicio del control social permanente y la rendición de cuentas, se garantiza que los recursos asignados al Presupuesto Participativo cumplan el propósito para el que fueron destinados.
- d) **Autonomía y liderazgo:** Los municipios son autónomos para desarrollar el proceso Presupuesto Participativo en su localidad, articulado en los objetivos, finalidad y fundamentos en esta ordenanza, sin perjuicio del marco legal contractual y el reglamento definido por la Administración Departamental. ✓

ARTÍCULO 6º: ÁMBITO DE APLICACIÓN. Las disposiciones establecidas en esta ordenanza son de obligatorio cumplimiento para las administraciones municipales del Departamento de Risaralda que se comprometan con el proceso de Presupuesto Participativo. Así mismo son de obligatorio cumplimiento para la Administración Departamental de Risaralda, sobre todo en lo referente a la apropiación de los recursos, la planeación, y ejecución de los recursos a través de la celebración de los convenios con los municipios y el respectivo control en la ejecución de los recursos de los proyectos de Presupuesto Participativo. ✓

PARÁGRAFO 1: Las administraciones municipales del Departamento de Risaralda que se comprometan con el proceso de Presupuesto Participativo, lo harán a través de un documento oficial, de tal manera que se garantice una cofinanciación de la siguiente manera: Para los municipios de categoría primera y segunda una cofinanciación no inferior al 40%, ✓ para los municipios de categoría tercera y cuarta, una cofinanciación no inferior al 30% ✓ y para los municipios de categoría quinta y sexta, una cofinanciación no inferior al 20%. Los porcentajes de cofinanciación se calculan tomando como base los recursos asignados por el Departamento, de acuerdo con el criterio de distribución que se definirá en el Reglamento de Presupuesto Participativo. ✓

PARAGRAFO 2: En los municipios en donde esté adoptado el Presupuesto Participativo mediante Acuerdo Municipal, este proceso, en cada una de sus etapas, se regirá conforme lo ordene el acto administrativo y su reglamento, sin que estas disposiciones vayan en detrimento a lo estipulado en la presente ordenanza. ✓

ARTÍCULO 7°: **ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.** EL PROCESO DE Presupuesto Participativo del Departamento de Risaralda tendrá la siguiente estructura:

- a) Participación Ciudadana
- b) Formulación y Ejecución de Proyectos
- c) Control Social

CAPÍTULO II DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

ARTÍCULO 8°: **FORMACIÓN EN CULTURA DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA. .**

Con la Formación en cultura de la participación ciudadana se espera que la ciudadanía adquiera y/o fortalezca conocimiento para el desarrollo de capacidades que promuevan la participación ciudadana en los asuntos públicos. La población objetivo de este proceso de formación es la ciudadanía en general de los municipios del Departamento, sin discriminación alguna destacando a miembros y/o representantes de: Juntas de Acción Comunal, Juntas Administradoras Locales, Organismos no gubernamentales, comunidad educativa, sectores económicos, sociales, culturales, ambientales y entidades públicas y privadas que tengan asiento en los municipios, entre otros. Los temas claves para el proceso de formación son:

- Formación en cultura democrática y participativa. ✓
- Formación en procesos de planeación y presupuesto públicos. ✓
- Formación en formulación y evaluación de proyectos, y estructuración de redes y fortalecimiento del tejido social. En esta etapa del Presupuesto Participativo se socializará la metodología, la estructura y el cronograma de las actividades a realizar durante la vigencia. ✓

PARÁGRAFO 1: Como parte del proceso de formación, luego que se elijan los delegados de Presupuesto Participativo, a éstos se les brindará capacitación de manera específica en los temas de su competencia, a fin de fortalecer sus capacidades. ✓

PARÁGRAFO 2: La formación en cultura de la participación ciudadana, se realizará en cada municipio y será financiado con los recursos asignados en esta Ordenanza. ✓

ARTÍCULO 9°: **ASAMBLEAS MUNICIPALES.**

Las Asambleas Municipales son herramientas fundamentales para el proceso de Presupuesto Participativo, puesto que son espacios definidos para deliberar: Primero, acerca de la postulación de los delegados, quienes serán los que ejercerán el control y la veeduría del Presupuesto Participativo; Segundo, acerca de la identificación de problemas y oportunidades en cada uno de los municipios del departamento de Risaralda, los cuales quedarán registrados como perfiles de proyectos viables que podrán ser elegidos democráticamente por la ciudadanía. ✓

PARÁGRAFO 1: En las asambleas municipales podrán participar todos los grupos etarios de colombianos residentes en el territorio risaraldense, quienes serán convocadas por las Administraciones Municipales, con el apoyo de la Secretaría de Planeación Departamental, las cuales se llevarán a cabo de acuerdo con los mecanismos establecidos en el Reglamento de Presupuesto Participativo, que se expida para tal fin. ✓

PARÁGRAFO 2: A las asambleas municipales se convocará a la comunidad en general y a las organizaciones de la sociedad civil que tengan asiento en los municipios, destacando: ✓

Juntas de Acción Comunal, Juntas Administradoras Locales, organismos no gubernamentales, comunidad educativa, sectores económicos, sociales, culturales, ambientales y entidades privadas, entre otras. ✓

PARÁGRAFO 3: Los candidatos a delegados del Presupuesto Participativo se someterán al régimen de inhabilidades e incompatibilidades que regula la Constitución y la ley y serán los veedores del proceso de ejecución de los proyectos elegidos democráticamente. Las veedurías se realizarán de acuerdo con lo definido en el artículo 13° de la presente ordenanza. ✓

PARÁGRAFO 4: Los perfiles de proyectos que se seleccionen para ser incluidos en los tarjetones para la jornada de votación, deben ser priorizados y tener viabilidad técnica, financiera y jurídica de acuerdo con los criterios definidos en el Reglamento de Presupuesto Participativo. Para la definición y priorización de proyectos se realizarán hasta dos (2) asambleas municipales. ✓

PARÁGRAFO 5: Los perfiles de proyectos que se definan debe tener un carácter universal, es decir, que beneficien a un amplio porcentaje de la población; deben surgir de las necesidades de la comunidad, concertados y priorizados en las Asambleas Municipales. El propósito y el contenido de las ideas de proyectos se definirán en el Reglamento de Presupuesto Participativo. ✓

PARÁGRAFO 6: ASAMBLEA GENERAL DEPARTAMENTAL: Los delegados municipales se reunirán una vez al año en Asamblea General Departamental, en el mes de octubre, convocado por la Secretaría de Planeación Departamental, con el objetivo de evaluar el avance del Presupuesto Participativo y hacer las correspondientes recomendaciones. ✓

ARTÍCULO 10°: JORNADAS DE VOTACIÓN.

Las jornadas de votación se realizarán en cada municipio con el propósito de decidir, mediante el voto directo de la comunidad, la elección de los delegados y las prioridades de inversión a través de ideas de proyectos viabilizadas que contribuyan al desarrollo municipal. ✓

Las ideas de proyectos sometidas a elección del Presupuesto Participativo en los municipios del Departamento, serán aprobados por la comunidad mediante el voto directo de los grupos etarios priorizados. De la misma manera se someterán a consideración los candidatos a Delegados, cuando haya lugar para su elección. El procedimiento de las jornadas de votación, se ejecutará según los criterios definidos en el Reglamento de Presupuesto Participativo. ✓

PARÁGRAFO: Los municipios realizarán procesos con niñas, niños y adolescentes mayores de seis (6) años y adultos en una misma vigencia, para lo cual se requerirá de un diseño metodológico independiente para cada grupo según su rango de edad, teniendo como órgano garante al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-, destinando como mínimo del 20% de los recursos asignados en la vigencia, para financiar los proyectos asignados. ✓

CAPÍTULO III

DE LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

ARTÍCULO 11°: FORMULACIÓN DE PROYECTOS

Es responsabilidad de cada administración municipal formular los proyectos de acuerdo con las ideas elegidas democráticamente, para ello contará con la asistencia técnica de la Administración Departamental según sea el sector del proyecto ganador. Los proyectos deberán ser registrados en la plataforma del Banco de Programas y Proyectos del Municipio de acuerdo con los lineamientos y criterios definidos por el Departamento Nacional de Planeación -DNP-. ✓

ARTÍCULO 12°: EJECUCIÓN DE PROYECTOS. Para la ejecución de los proyectos, se tendrán en cuenta las siguientes consideraciones: ✓

- a) Los municipios son los responsables de la ejecución de los proyectos elegidos, garantizando las contrapartidas establecidas en las tablas de cofinanciación definidas en el Reglamento del Presupuesto Participativo. ✓
- b) Los municipios recibirán los recursos a través de convenios interadministrativos con el Departamento y los ejecutará de acuerdo con las normas de contratación vigentes. ✓
- c) El Departamento realizará seguimiento permanente a la ejecución de los proyectos. ✓
- d) Terminada la ejecución de los proyectos, cada municipio utilizará los mecanismos adecuados para dar a conocer a la comunidad los resultados de los proyectos ejecutados, y deben estar de acuerdo con lo definido en el artículo 14° de la presente ordenanza. ✓

CAPÍTULO IV DEL CONTROL SOCIAL AL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO ✓

ARTÍCULO 13°: CONFORMACIÓN DE VEEDURÍAS. El Presupuesto Participativo establecerá un mecanismo de control y vigilancia sobre la ejecución de los recursos descritos en el artículo 15° de la presente Ordenanza y de la ejecución de los proyectos elegidos democráticamente a través de veedurías ciudadanas de conformidad con los dispuesto en el art 270 de la Carta Política, con sujeción a lo dispuesto en el artículo 100 de la Ley 134 de 1994, la Ley 850 de 2003 y el artículo 67 de la Ley 1757 de 2015. Esta veeduría debe ser consecuente con los siguientes propósitos: ✓

- a) Vigilar la gestión del Presupuesto Participativo y los resultados de la misma.
- b) Vigilar el uso de los recursos públicos, la cobertura de beneficiarios, la contratación estatal y la diligencia de las autoridades. ✓
- c) Promover la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones públicas de alto impacto para los municipios y el departamento. ✓

El detalle de los términos de las Veedurías Ciudadanas se definirá en el Reglamento del Presupuesto Participativo. ✓

ARTÍCULO 14°: RENDICIÓN DE CUENTAS. El proceso de Rendición de Cuentas del Presupuesto Participativo es el espacio en el que las Administraciones Departamental y Municipal explican la gestión relacionada con la ejecución de los proyectos, a la comunidad en general. La Rendición de Cuentas debe ser consecuente con los siguientes propósitos: ✓

- Fortalecer las capacidades institucionales para asumir los procesos de gestión pública. ✓
- Fortalecer la participación ciudadana. ✓
- Desarrollar un sentido de corresponsabilidad hacia la promoción del desarrollo territorial. ✓
- Mejorar la confianza en las instituciones y la legitimidad del Estado. ✓

El Informe de Rendición de Cuentas detallará la gestión del Presupuesto Participativo, discriminando inversión por proyectos, los beneficiarios, el cumplimiento de los indicadores planteados, los niveles de participación ciudadana en los procesos, ejecución por sectores, entre otros. El detalle de los términos de la Rendición de Cuentas se definirá en el Reglamento del Presupuesto Participativo. ✓

ARTÍCULO 15°: DISPOSICIÓN DE LOS RECURSOS Y ASIGNACIÓN DEL PRESUPUESTO ANUAL A CADA MUNICIPIO. Para la implementación del presupuesto participativo, el departamento dispondrá del 3% de los ingresos corrientes de libre destinación, ✓

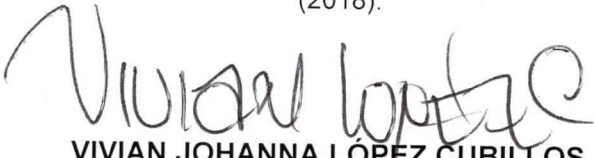
recaudados en la vigencia anterior, como base de liquidación de los recursos que se destinará anualmente para financiar las actividades que se desprenden de esta ordenanza.

- PARÁGRAFO 1:** Los recursos para financiar la implementación del Presupuesto Participativo se distribuirán de la siguiente manera:
- a) Para la ejecución del componente de "Formación en cultura de la participación ciudadana" descrito en el artículo 8° de la presente Ordenanza, se utilizará el 5% de los recursos destinados.
 - b) Para la ejecución del componente de "Ejecución de proyectos" descrito en el artículo 12° de la presente Ordenanza, se utilizará el 93% de los recursos destinados.
 - c) Para la ejecución de los componentes "Conformación de veedurías" y "Rendición de cuentas" descritos en los artículos 13° y 14° respectivamente de la presente Ordenanza, se utilizará el 2% de los recursos destinados.
- PARÁGRAFO 2:** Los recursos para la ejecución de los proyectos, se distribuirán entre los 14 municipios del Departamento de Risaralda de acuerdo con el criterio de distribución que se definirá en el Reglamento de Presupuesto Participativo y a los niveles de participación de la comunidad en el proceso electoral.
- PARÁGRAFO 3:** Con los recursos de Presupuesto Participativos no se pueden financiar gastos recurrentes, los cuales serán definidos en el Reglamento del Presupuesto Participativo.
- PARÁGRAFO 4:** Los municipios que demuestren y documenten la ejecución de los componentes: Formación en cultura de la participación ciudadana, conformación de veedurías y rendición de cuentas, podrán utilizar el 100% de los recursos destinados para la ejecución del componente "Ejecución de Proyectos."
- ARTÍCULO 16°: EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS.** Los recursos, a los que se refiere el artículo 15° de la presente Ordenanza, se ejecutarán a través de Convenios Interadministrativos con los municipios.
- PARÁGRAFO 1:** El control, vigilancia y supervisión de los recursos le corresponderá a la Secretaría de Planeación del Departamento, de acuerdo con los criterios definidos en el manual de supervisión de la administración departamental.
- PARÁGRAFO 2:** El giro de los recursos por concepto de ejecución de proyectos de Presupuesto Participativo se hará al finalizar el primer trimestre de la vigencia respectiva, por el valor asignado anualmente a cada municipio de acuerdo con la distribución definida en el Parágrafo 2 del Artículo 15° de la presente Ordenanza.
- PARÁGRAFO 3:** Una vez girados los recursos al municipio respectivo, el Alcalde Municipal será el responsable del desarrollo del Presupuesto Participativo y delegará en la dependencia afín con el manejo de los mismos la ejecución de los proyectos elegidos por la comunidad y creará todos los sistemas de información que permitan un seguimiento completo a la gestión por éstos realizada.
- PARÁGRAFO 4:** La Administración Departamental se abstendrá de celebrar convenios interadministrativos con los municipios, cuando suceda alguna de las siguientes situaciones:
- a) Cuando el municipio no manifieste la intención de participar en el Presupuesto Participativo, tal como lo estipula el artículo 5° de la Presente Ordenanza.
 - b) Cuando el municipio no cofinancie la ejecución de los proyectos elegidos en la vigencia anterior.
 - c) Cuando en la vigencia anterior, el municipio no ejecute el proyecto de inversión, de acuerdo con los productos y criterios de entrega definidos en la formulación del mismo ni en los tiempos requeridos para su ejecución.
 - d) Los términos para la no transferencia de recursos a los municipios se determinarán de manera detallada en el Reglamento del Presupuesto Participativo.

ARTÍCULO 17°: Se autoriza al Gobernador del Departamento de Risaralda para que dentro de los seis (6) meses siguientes a la aprobación la presente ordenanza, la reglamente a través de un acto administrativo.

ARTÍCULO 18°: La presente Ordenanza rige a partir de la fecha de sanción y publicación y deroga la Ordenanza número 029 de noviembre 29 de 2011 y las demás que la hayan modificado.

Dado en Pereira a los once (11) días del mes de diciembre del dos mil dieciocho (2018).


VIVIAN JOHANNA LÓPEZ CUBILLOS
Presidente


ÓSCAR FABIÁN VALENCIA CIRO
Secretario General

JAIRO DE J. BUSTAMANTE RAMIREZ



DEPARTAMENTO DE RISARALDA
Despacho del Gobernador

GESTIÓN DIRECTIVA

PROYECTO DE ORDENANZA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Honorables Diputados:

Someto a su consideración y estudio, el Proyecto de Ordenanza **"Por la cual se Reestructura el Proceso de Presupuesto Participativo en el Departamento de Risaralda"**.

La Constitución Política de Colombia de 1991 establece en su artículo 1º que: *"Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general"*. (Subrayas fuera del texto).

De igual forma la Carta Política en su artículo 103 contempló los mecanismos de participación ciudadana del pueblo en ejercicio de su soberanía siendo estos el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. Así mismo en su inciso 2º indicó que el Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.

Igualmente la Constitución Nacional trajo consigo cambios muy importantes en el Sistema de Planeación de los diferentes niveles territoriales, que se pueden resumir en la aplicación del principio de transparencia y el fortalecimiento de la participación de las entidades territoriales en la medida en que hacen parte del Consejo Nacional de Planeación y por último en la sujeción del presupuesto a los Planes de Desarrollo.

De la misma manera tuvo como uno de sus objetivos complementar la democracia representativa con la democracia participativa, dando cabida a la planeación participativa. Es así como en el artículo 340 establece el Consejo Nacional de Planeación, el cual debe estar integrado por representantes de los sectores económicos, sociales, culturales y comunitarios, el cual "tendrá carácter consultivo y servirá de foro para la discusión del Plan Nacional de Desarrollo". Establece además este artículo en su inciso tercero que "en las entidades territoriales habrá también consejos de planeación, según lo determine la ley".

Por su parte el artículo 342 de la norma constitucional establece que la ley orgánica determinará, igualmente, la organización y funciones del Consejo Nacional de Planeación y de los consejos territoriales, así como los procedimientos conforme a los cuales se hará efectiva la participación ciudadana en la discusión de los planes de desarrollo. ✓

Desde el punto de vista legal, el antecedente de la participación ciudadana en la programación del presupuesto tuvo su génesis en la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo - Ley 152 de 1994 -, la cual a través del artículo 3, literal g definió que: *"Durante el proceso de discusión de los planes de desarrollo, las autoridades de planeación velarán porque se hagan efectivos los procedimientos de participación ciudadana previstos en la presente Ley"*. ✓

Por su parte la Ley 1757 de 2015 definió el proceso de Presupuesto Participativo como un mecanismo de asignación equitativa, racional, eficiente, eficaz y transparente de los recursos públicos, que fortalece las relaciones Estado-Sociedad Civil. Para ello, los gobiernos regionales y gobiernos locales promueven el desarrollo de mecanismos y estrategias de participación en la programación de sus presupuestos, así como en la vigilancia y fiscalización de la gestión de los recursos públicos. ✓

Como un paso más en la dirección de dar una efectiva participación a la comunidad en el Presupuesto Participativo, la Ley 1757 de 2015 contempla la figura de Acuerdos Participativos en torno al proceso presupuestal. Estos acuerdos son obligatorios en el sentido que los Concejos y las Asambleas deben incorporarlos en los respectivos presupuestos. ✓

Dicha Ley 1757 de 2015 establece en su artículo 100 sobre los Presupuestos Participativos: *"Los gobiernos de los entes territoriales previstos en la Constitución y la ley podrán realizar ejercicios de presupuesto participativo, en los que se defina de manera participativa la orientación de un porcentaje de los ingresos municipales que las autoridades correspondientes definirán autónomamente, en consonancia con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo"*. ✓

Es por ello que el Departamento de Risaralda con el fin de dar respuesta a los procesos de participación ciudadana y la ejecución de los presupuestos, formalizó a través de la Ordenanza 029 del 29 de noviembre de 2011, el Presupuesto Participativo y en su Artículo 2º lo define como un proceso continuo en el cual el Gobierno Departamental interactúa con los Gobiernos Municipales, manteniendo una relación permanente con la comunidad. Es un modelo de gestión democrática en el que la población participa de forma directa, voluntaria y universal decidiendo con su voto en que se van a invertir los recursos asignados. ✓

En el año 2001, por iniciativa de la Secretaría de Planeación Departamental de Risaralda apoyada por la Agencia de Cooperación Internacional Alemana – GTZ hoy GIZ y el Departamento Nacional de Planeación de Colombia, se dio inicio a la implementación del proceso de Presupuesto Participativo en el Departamento de Risaralda, tomando como modelo la experiencia de la localidad de Porto Alegre del Estado Grande del Sur de Brasil. ✓

Es importante resaltar algunos beneficios del Proceso de Presupuesto Participativo, en primer lugar para la ciudadanía serían los siguientes: ✓

- Conoce de dónde provienen los recursos del municipio o departamento y en qué se gastan. ✓
- Conoce y comparte las necesidades de vecinos de barrios y veredas. ✓
- Elige en qué y dónde invertir los recursos públicos según prioridades y los beneficios de la inversión. ✓
- Ejerce control sobre el gasto público garantizando el buen uso de los recursos. ✓

En segunda instancia para la ciudadanía y los gobiernos también hay beneficios importantes, ya que el presupuesto participativo: ✓

- Mejora la transparencia de la gestión pública y la asignación y el control de los recursos públicos. ✓
- Exige más responsabilidad a los funcionarios públicos y dirigentes políticos.
- Posibilita la práctica de la cogestión y la definición de prioridades en el espacio público. ✓
- Genera una mayor confianza entre los habitantes y el gobierno.
- Se fortalece el tejido social y la convivencia pacífica. ✓

El Presupuesto Participativo es liderado por la administración departamental y cuenta con el acompañamiento de las administraciones municipales de Apía, Balboa, Belén de Umbría, Dosquebradas, Guática, La Celia, La Virginia, Marsella, Mistrató, Pereira, Pueblo Rico, Quinchía, Santa Rosa de Cabal y Santuario. ✓

La implementación en todo el territorio departamental del proceso de Presupuesto Participativo, surge de la necesidad de fortalecer los procesos de participación ciudadana que lidera el Departamento de Risaralda y cuya finalidad es que éste sea un factor generador de democracia, incrementando las libertades de opinión y participación de la comunidad a favor de la canalización y optimización en el manejo de los recursos públicos; permitiendo al mismo tiempo el restablecimiento de la confianza entre la población civil y el gobierno. ✓



DEPARTAMENTO DE RISARALDA
Despacho del Gobernador

GESTIÓN DIRECTIVA

PROYECTO DE ORDENANZA

Igualmente se establece en esta Ordenanza que la fuente de financiación de este programa corresponde a recursos propios del departamento, tal como lo establece el Artículo 14º que dice: *“Dispóngase un porcentaje del 3% de los Ingresos Propios de Libre Destinación, como base de liquidación de los recursos que se destinarán anualmente para financiar las actividades que se desprendan de esta Ordenanza”.* ✓

Coherencia con el Plan de Desarrollo

La coherencia de este proyecto con el Plan de Desarrollo “Risaralda Verde y Emprendedora 2016-2019” está garantizada por cuanto en la estructura del Plan se encuentra determinada la apuesta del gobierno departamental en la planeación y el presupuesto participativo, el cual corresponde a la siguiente estructura programática: ✓

Capital: Social-✓

Programa No. 13: ✓Arquitectura Institucional para la Promoción de la Inclusión y la Cohesión Social.

Subprograma 13.3: Planeación y Presupuestos Participativos

Proyecto: Fortalecimiento de la planeación participativa en el Departamento de Risaralda ✓

El citado subprograma 13.3 propende porque a través de la Planeación Participativa se tenga interacción entre los actores sociales y el gobierno, buscando el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y el incremento de la participación ciudadana en la toma de decisiones. Así mismo, le apuesta al presupuesto participativo como una herramienta de gestión pública para mejorar el sistema de petición y rendición de cuentas. ✓

De lo anterior se desprende que el Departamento de Risaralda, además de ser pionero en el proceso de Presupuesto Participativo en Colombia, continúa manteniendo a través de su Plan de Desarrollo y el Presupuesto Anual, una partida importante para dar cumplimiento no solo a los mandatos constitucionales y legales sino además su compromiso con las comunidades risaraldenses para mejorar su calidad de vida. ✓

Antecedentes del Presupuesto Participativo en Risaralda.

En la década de los años 90 la participación de los ciudadanos era muy escasa como consecuencia de la desconfianza que se tenía del Estado por los niveles de corrupción que se percibía, por la ejecución de proyectos no pertinentes a las necesidades de la comunidad, por nulas prácticas de participación ciudadana en la toma de decisiones, rendición de cuentas poco efectivas y deficiente interacción Estado – Comunidad. ✓

El punto central del Presupuesto Participativo son las jornadas de votación en las cuales las comunidades de los municipios que van a participar del proceso en la respectiva vigencia, escogen de un listado de proyectos que se encuentran en un tarjetón, aquellos que desean que el Departamento y el Municipio financien con los recursos de sus propios presupuestos, para lo cual se deben firmar los respectivos convenios, previo registro y/o actualización de los proyectos en el Banco de Proyectos de Inversión de Risaralda – BPIR. ✓

Desde el inicio del proceso, se estableció en el reglamento de Presupuesto Participativo que, el municipio debe cofinanciar un porcentaje de los recursos que le aporte el Departamento. Cuando este porcentaje es igual o superior al 40%, el ejecutor de los recursos es el municipio, situación ésta que generalmente sucede. Cuando no se alcanza a firmar un convenio en determinada vigencia o se presenta alguna dificultad en la ejecución del mismo, los recursos no ejecutados se incorporan al presupuesto en la siguiente vigencia respetando la destinación de los mismos, en cuanto al municipio y a los proyectos. ✓

Situación Actual

El proceso de Presupuesto Participativo está concebido para que en todos los municipios del Departamento, mediante el voto libre, directo y universal las comunidades elijan sus delegados (representantes) y los proyectos que más benefician a las comunidades; es así que para el desarrollo del proceso de presupuesto participativo se llevan a cabo las siguientes etapas: ✓

1. Inicio Etapa de Preparación ✓
2. Movilización (Asambleas deliberatorias) ✓
3. Plenarias de votación (por proyectos y delegados) ✓
4. Capacitación Control Social (Veedurías) ✓
5. Criterios para definición de perfiles de proyectos ✓
6. Formulación Técnica de los Proyectos ✓
7. Selección de los beneficiarios de los proyectos ✓
8. Ejecución de los proyectos seleccionados en las elecciones ✓
9. Rendición de Cuentas de la ejecución de los recursos ✓

Si bien el proceso de Presupuesto Participativo ha tenido importantes logros en el afianzamiento de la participación ciudadana y beneficios tangibles para las comunidades con la ejecución de los diferentes proyectos, en el presente gobierno se ha realizado una minuciosa revisión del mismo, lo cual ha evidenciado inconvenientes en su implementación, lo que ha generado retrasos en la ejecución de los proyectos y por lo tanto acumulación de recursos presupuestales de una vigencia a otra. Los principales inconvenientes que se describen son los siguientes: ✓

Risaralda
Verde y emprendedora



Gobernación de
Risaralda

DEPARTAMENTO DE RISARALDA
Despacho del Gobernador

GESTIÓN DIRECTIVA

PROYECTO DE ORDENANZA

El Presupuesto Participativo le ha proporcionado a la población civil una herramienta fundamental para estimular la participación en el proceso de toma de decisiones, por medio de la consolidación de espacios para el desarrollo integral de la comunidad como son: el fortalecimiento institucional, la capacitación y el empoderamiento, instrumentos necesarios para propiciar el desarrollo de las condiciones sociales, políticas y económicas de la sociedad para el mediano y largo plazo. ✓

El Presupuesto Participativo se ha consolidado como la única experiencia del orden departamental que se realiza en Colombia, en la cual la población (967.780¹ personas) es la encargada de decidir cómo se invierten sus recursos, eligiendo los proyectos que deben ser financiados por las administraciones local y departamental. Esta herramienta ha permitido fortalecer y crear mayores lazos con la comunidad, permitiéndoles opinar, decidir y participar sobre la inversión de los recursos y de esta manera satisfacer sus necesidades. ✓

Uno de los principales logros del Presupuesto Participativo es la cofinanciación de más de 250 proyectos diferentes en las áreas de vivienda, infraestructura vial, educación, recreación, deporte y cultura, seguridad alimentaria y nutricional, agua potable, salud, servicios públicos y planeación, desarrollo institucional y equipamiento territorial. ✓

Desde su inicio en el 2002 a la fecha, han participado en las votaciones del Presupuesto Participativo un total de 555.990 sufragantes. La tasa promedio de crecimiento de las votaciones de un año a otro es de un 12,4% y se han invertido un total de \$56.378 millones, de los cuales \$40.315 millones los ha aportado el Departamento de Risaralda y \$16.063 millones los catorce municipios. ✓

Así, el Presupuesto Participativo ha sido, es y debe continuar fortaleciéndose como una herramienta de inclusión democrática, que permita tener en un futuro, una sociedad más participativa y conocedora a profundidad de sus necesidades más apremiantes, pero también conocedora del mecanismo más adecuado que le permita satisfacer esas insuficiencias, llevándolo en el largo plazo a superar las condiciones de pobreza.

Lo anterior es congruente con la definición del proceso de Presupuesto Participativo por parte de la Agencia Alemana de Cooperación –GTZ-, la cual establece que *“El Presupuesto Participativo es el mecanismo mediante el cual la comunidad de un municipio discute y decide en que invertir los recursos o fondos públicos municipales, formula los proyectos, efectúa seguimiento para su inclusión y aprobación en el presupuesto anual y vigila su ejecución. Este mecanismo genera un espacio de relación directa entre el gobierno y sus ciudadanos para la construcción de lo público bajo principios de participación, equidad e inclusión social”*. ✓

¹ Fuente: Departamento Nacional de Estadística – DANE – Dato estimado a Junio de 2018

4. Contar con recursos para la formación permanente de los Delegados sobre los temas que requieren conocer para ejercer sus funciones adecuadamente, incluidas metodologías para la escogencia de los beneficiarios. ✓
5. Mayor apropiación por parte de la comunidad de todo el proceso, desde la formación, pasando por las jornadas de deliberación y votación, hasta la ejecución de los proyectos elegidos. ✓
6. Apoyo técnico a las administraciones municipales y sus comunidades en la selección, formulación, viabilización y ejecución de los proyectos, buscando dejar capacidad instalada de los municipios. ✓
7. Agilizar el proceso de entrega de los recursos a los municipios. ✓
8. Escogencia de proyectos con mayor impacto en la comunidad y con menos gastos que sean competencia del municipio y que tengan recursos asignados por ley.
9. Optimización de los recursos asignados generando un verdadero impacto sobre las necesidades detectadas por la comunidad. ✓
10. Mayor control social sobre los recursos y los resultados de los proyectos por parte de la comunidad. ✓

Adicionalmente se pretende que se tenga un mecanismo que permita ejecutar los recursos del Presupuesto Participativo de acuerdo a una programación real, es decir, desde la viabilización del proyecto, pasando por la entrega de los recursos, la ejecución física y el recibido a satisfacción por parte de los beneficiarios de los bienes y/o servicios contratados, lo cual redundará en recuperar la credibilidad del proceso por parte de la comunidad. ✓

En virtud de lo anterior, se propone aplicar el mecanismo de cofinanciación de los recursos del proceso de Presupuesto Participativo a los municipios, con la corresponsabilidad esperada por las administraciones municipales y la correspondiente supervisión de éstos, conforme al reglamento elaborado por la Secretaría de Planeación. ✓

Anexos

1. Acta del Consejo Departamental de Política Fiscal - CODFIS ✓
2. Certificación Técnica de la Secretaría de Planeación ✓
3. Certificación Financiera de la Secretaría de Hacienda ✓
4. Concepto Jurídico de la Secretaría Jurídica ✓

1. Desinterés por parte de algunos municipios en aportar la cofinanciación que les corresponde, debiendo el Departamento, en algunos casos, ejecutar directamente los recursos. ✓
2. Acumulación de jornadas de votación en un mismo año, debido a que algunas administraciones deciden aplazarlas sin justificación técnica que respalde tal decisión. ✓
3. Demoras en la formulación de los proyectos, debido a la poca capacidad instalada de los municipios, en lo referente a personal idóneo para la asunción de estas competencias. ✓
4. Demoras en la viabilización de los proyectos por parte de las diferentes instancias técnicas del Departamento. ✓
5. Inconvenientes en el proceso precontractual y contractual, por cuanto éstos en una gran proporción se deben realizar bajo la modalidad de licitación. ✓
6. Inconvenientes en la escogencia de los beneficiarios de los proyectos a financiar. ✓
7. Acumulación de recursos de varias vigencias debido a la no ejecución de los proyectos en la vigencia respectiva. ✓
8. La falta de apropiación del proceso por parte de las administraciones municipales, hace que se retarde el trámite y ejecución de los convenios. ✓
9. Desarrollo de campañas para que la comunidad escoja proyectos con alto contenido de gastos recurrentes, que debería financiar normalmente el municipio con sus propios recursos sin esperar que sean escogidos por la comunidad en este proceso. ✓
10. No ha habido suficiente apropiación por parte de la comunidad para ejercer un verdadero control social sobre todo el proceso. ✓

¿Qué se espera lograr con la reestructuración del Presupuesto Participativo?

1. Dinamizar el proceso de Presupuesto Participativo en todas sus etapas y en las diferentes instancias que intervienen en el mismo.
2. Mayor responsabilidad por parte de los municipios en la ejecución de los recursos que les corresponde, según la distribución y el modelo de transferencia que se propone. ✓
3. Evitar la acumulación de jornadas de votación en un mismo año, debido a que se proponen condiciones especiales de obligatorio cumplimiento para la transferencia de los recursos. ✓

Risaralda
Verde y emprendedora



DEPARTAMENTO DE RISARALDA
Despacho del Gobernador

GESTIÓN DIRECTIVA

PROYECTO DE ORDENANZA

Por lo antes expuesto, respetuosamente solicito a la Honorable Corporación dar trámite favorable a esta iniciativa que, con el concurso de ustedes, redundará en beneficio para el Departamento y sus municipios. ✓

Presentado a consideración de la Honorable Asamblea Departamental por, ✓


SIGIFREDO SALAZAR OSORIO
Gobernador de Risaralda


CLAUDIO OLIVELLA ORCASITAS
Secretario de Planeación


Revisó: Gloria Inés Abadía Quiceno - Directora de Asistencia a la Gestión Municipal

Proyectó y elaboró: Carlos Eduardo López – Profesional Especializado Grado 1 