

# **PROGRAMA DE GOBIERNO 2016-2019**

**RISARALDA, SENTIMIENTO DE TODOS:  
SOCIAL, COMPETITIVA, SOSTENIBLE.**

**NOMBRE:** VÍCTOR MANUEL TAMAYO VARGAS

**CARGO AL QUE ASPIRA:** GOBERNADOR

**ENTIDAD TERRITORIAL:** DEPARTAMENTO DE RISARALDA

**GRUPO SIGNIFICATIVO DE CIUDADANOS:** VÍCTOR MANUEL,  
SENTIMIENTO DE TODOS

# INDICE DEL PROGRAMA

DIAGNÓSTICO .....	4
PLATAFORMA IDEOLÓGICA.....	5
MISIÓN Y VISIÓN .....	7
ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS BANDERA .....	9
RISARALDA SOCIAL.....	9
SEGURIDAD Y CONVIVENCIA.....	9
ACCIÓN COMUNAL COMO PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....	10
SECRETARÍA DE MUJER Y EQUIDAD DE GÉNERO .....	10
INCLUSIÓN DE DIVERSIDAD .....	13
CULTURA DE PAZ PARA LA REINTEGRACIÓN .....	14
REPARACIÓN DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS.....	16
EDUCACION .....	16
BILINGÜISMO.....	21
CULTURA Y TURISMO.....	22
DEPORTE Y RECREACION.....	23
SALUD .....	25
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL.....	29
INFANCIA Y ADOLESCENCIA.....	30
ADULTO MAYOR.....	32
DISCAPACIDAD .....	33
VIVIENDA .....	35
RISARALDA COMPETITIVA.....	36
COMPETITIVIDAD.....	36
DESARROLLO AGROPECUARIO Y FORESTAL .....	38
ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DE LAS TIC .....	43
INFRAESTRUCTURA .....	43
RISARALDA SOSTENIBLE .....	45
COMPONENTE AMBIENTAL .....	45
BIENESTAR Y PROTECCIÓN A LOS ANIMALES .....	51

FUENTES GENERALES PARA LA FINANCIACIÓN .....	55
RENTAS .....	55
REGALÍAS .....	58
PERFIL DEL CANDIDATO.....	60

## **DIAGNÓSTICO**

Los índices de desempleo urbano y rural que presenta el Departamento de Risaralda, obedecen a una ausencia de políticas integrales de desarrollo en materia de productividad y competitividad, donde se ha generado una ruptura entre las administraciones Municipales y Departamental con ejecuciones aisladas y donde se refleja poca articulación de estrategias entre el sector público, el privado y la academia y no se da continuidad a los programas y proyectos.

Las múltiples necesidades básicas insatisfechas que no permiten disfrutar de otros estímulos para mejorar la calidad de vida como la recreación, la cultura, el mejoramiento de las condiciones generales de su entorno inmediato, van en detrimento social y en la pérdida de calidad de vida de los habitantes, especialmente quienes viven apartados de las cabeceras municipales.

La falta de conformación de alianzas estratégicas con los actores del desarrollo económico y competitivo del Departamento, con el fin de formular proyectos integrales de ciencia, tecnología, innovación, desarrollo empresarial, desarrollo turístico y emprendimiento para acceder a recursos de los programas del Gobierno Nacional y cooperación internacional, ha ocasionado un marcado deterioro en los indicadores registrados en el Índice Departamental de Competitividad del año 2014 elaborado por el Consejo privado de competitividad de la Universidad del Rosario de Bogotá.

El desarrollo social que tiene en cuenta el enorme desafío que implica liberarse de la pobreza y el hambre y evitar los riesgos de inseguridad humana por la situación de desplazamiento forzoso, han sido de escasa gestión.

Todo lo anterior trae como consecuencia un deterioro en la calidad de vida, una migración de las personas más jóvenes de la población, una menor capacidad de desarrollo humano y una inseguridad en las inversiones privadas.

Frente a la situación fiscal y financiera del Departamento, se requiere urgentemente fortalecer su fisco para que ello conduzca al incremento de la inversión en los distintos sectores claves para su desarrollo y competitividad. Ello sin dejar de vista su principal objetivo, LA GENTE, invirtiendo en la formación de competencias, lo que generará mayor y mejor capital humano y social. Para ello se hace necesario construir una agenda estratégica que nos permita lograr un cambio hacia la competitividad, y solo será posible si lo hacemos conjuntamente con el sector privado, la academia, las organizaciones sociales de base y el Estado.

## **PLATAFORMA IDEOLÓGICA**

En la administración que tuvimos la oportunidad de dirigir entre los años 2008 y 2011, el énfasis sobre lo social fue la piedra angular y la base del Plan Departamental de Desarrollo con el único propósito de equilibrar las desigualdades que existen entre lo que dimos a conocer como las dos Risaraldas. La creación de la Secretaría de Desarrollo Social fue una muestra palpable de mi compromiso y voluntad para con la población menos favorecida con el propósito de reducir la pobreza e inequidad que existe en nuestro Departamento. Suscribimos un nuevo contrato social como bandera contra la desigualdad, soportado en el cumplimiento de los ocho objetivos del milenio, buscando mejorar los índices de desarrollo humano y calidad de vida de los habitantes del Departamento. Contrato social que evidenció sus logros, mostrando, al final de la administración, la reducción significativa de los niveles de pobreza y de miseria departamental, tal y como quedó expresado suficientemente en los indicadores del Departamento Nacional de Planeación y en el reconocimiento de organismos internacionales como la ONU, a través de la UNESCO.

El sentimiento social que me caracteriza me llevará nuevamente a diferentes sitios los cuales son muy distantes de la capital del Departamento para conocer de primera mano las necesidades más apremiantes de sus pobladores, generándome un compromiso y obligación como mandatario departamental de paliar un poco sus angustias y generar esperanza en un mejor porvenir.

El nuevo **enfoque social con énfasis en la equidad para el desarrollo** articulado con la pujanza de los Risaraldenses, con las actividades productivas basadas en la tecnología e innovación y con programas de calidad, permitirá a la administración departamental saldar esa deuda que se tiene con los menos favorecidos para lograr un equilibrio socialmente sostenible lo que redundará en una mayor cuota de libertad y mejora de las capacidades de los Risaraldenses. Este objetivo central tendrá como cimientos una política de fortalecimiento financiero con una gestión orientada a incentivar la inversión privada y al aumento de la productividad, la competitividad y el empleo en los sectores estratégicos del Departamento.

La Organización de las Naciones Unidas estableció recientemente que uno de los principales retos de la humanidad es duplicar la producción de alimento en los próximos 30 años y sitúa a Colombia como uno de los 7 países del mundo con mayor potencial para la producción alimentaria. En este sentido, nuestra propuesta de gobierno incluye decididamente metas relacionadas con la producción de alimento. El apoyo para incrementar las producciones y la competitividad de las explotaciones agropecuarias, propiciando la generación de empleo productivo y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, aplicando los instrumentos de

política nacional para que exista unidad de propósitos y aprovechar los recursos de la nación.

Por lo anteriormente expuesto el Programa de Gobierno está dirigido a generar nuevas oportunidades para todos, especialmente las personas y grupos poblacionales que se encuentran en condiciones de desfavorabilidad social, con más y mejores posibilidades de acceder a la oferta social y en la búsqueda de mitigar las necesidades básicas insatisfechas.

Adicionalmente, siguiendo con la corriente de globalización del siglo XXI daremos un enfoque de apertura al mundo a nuestra propuesta de crecimiento económico. Bajo las directrices del Plan Nacional de Desarrollo buscaremos alcanzar no solamente mas crecimiento sino también mas equitativo, donde el aumento de ingresos se vea reflejado en la mejora de la calidad de vida de todos los habitantes de Risaralda.

## **MISIÓN Y VISIÓN**

Someto a consideración de ustedes los habitantes de Risaralda la propuesta de una nueva misión, **SENTIMIENTO DE TODOS**, para ejecutar en los próximos cuatro años:

“La Gobernación de Risaralda, **SENTIMIENTO DE TODOS**, desarrolla las competencias constitucionales, ordenamiento territorial, administrativas, fiscalizadoras, operativas, y propende por el desarrollo económico, social y sostenible, busca mejorar la calidad de vida y el bienestar de los risaraldenses, donde las personas juegan un papel preponderante en la sociedad. Reduce los índices de pobreza y da prioridad al fortalecimiento de los sectores estratégicos del plan regional de competitividad a través de la innovación y el desarrollo tecnológico. El sector turístico es herramienta clave como gestión del desarrollo del Departamento a nivel nacional e internacional, en función de lograr una combinación óptima de características y servicios desde el punto de vista de los residentes, visitantes e inversores; articula una oferta de incentivos que aumente el atractivo del Departamento para los actuales y futuros usuarios de sus servicios; asegura un rápido y eficiente acceso del Departamento a los mercados de interés y transmite al público objetivo la imagen y las ventajas comparativas del Departamento. Nuestra gestión tiene como valor fundamental ser transparente, honesta, eficiente, eficaz, comprometida y con responsabilidad en el fortalecimiento financiero”.

En el año 2011 logramos construir el documento sobre prospectiva, *“Risaralda futuro posible: Construcción Social visión 2032”*, allí dejamos expresamente consignado en su presentación: “Entendemos que el futuro del Departamento no es un proceso exclusivo de la administración departamental, pues depende de lo que pensemos y hagamos todos y todas, de los empresarios, la comunidad académica, de las instituciones públicas y privadas y de la sociedad en general”. Lo anterior significa la visión que tenemos de involucrar y dar participación efectiva a todos los sectores de la sociedad para lograr un desarrollo más equilibrado y armónico del Departamento buscando siempre mejor oportunidades para los sectores más desfavorecidos.

La coherencia que me caracteriza de corazón y acción y con una mirada al futuro del Departamento, al finalizar nuestro período de gobierno la VISIÓN de hoy ***SENTIMIENTO DE TODOS*** se concretará:

“En el 2019, el Departamento de Risaralda dirigirá toda su capacidad pública y empresarial para ser un Departamento con menores niveles de desigualdad en Colombia y una región de alta competitividad gracias al emprendimiento, el apoyo decidido al plan de competitividad Regional y a la conexión con el mercado global. Por su ubicación geoestratégica florecerá como uno de los principales nodos logísticos de Colombia, incrementará la productividad y la competitividad de los sectores estratégicos promoviendo la investigación, innovación y desarrollo tecnológico. Promoverá empresas de economía mixta que le permitan generar nuevos ingresos económicos al Departamento e impulsará y gestionará la inversión privada como motor de desarrollo económico y social sostenible con equidad”.



## **ESTRATEGIAS Y PROGRAMAS BANDERA**

### **RISARALDA SOCIAL.**

#### **SEGURIDAD Y CONVIVENCIA**

El plan de seguridad para el Departamento de Risaralda, estará compuesto de estrategias que impactarán directamente la convivencia ciudadana, tomando como base los indicadores de violencia y criminalidad de la región de los últimos 4 años, su finalidad se enmarcará en acciones concretas que reduzcan las cifras negativas en materia de criminalidad, logrando niveles de satisfacción en la percepción de seguridad. Risaralda será un territorio seguro.

Los recursos destinados para tal fin serán invertidos de manera inteligente en las Instituciones constituidas Constitucional y legalmente para tal fin (Policía, Ejército, CTI, Fiscalía). Será indispensable realizar el diagnóstico de la situación actual del departamento en materia de seguridad para continuar con la formulación de las estrategias solicitadas en el Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana y de esta manera formular planes de inversión que serán objeto de evaluación a través de consejos permanentes de seguridad. Construiremos el plan de seguridad con el apoyo de la comunidad.

Los ejes sobre los cuales se moverá nuestro plan de seguridad serán entre otros: un eje de prevención, de cultura y convivencia, de presencia y permanencia policial, de integración a la comunidad. Todos estos articulados en debida forma que permitan formular indicadores que puedan ser medibles y verificar su verdadero impacto en la comunidad y en cada Municipio.

Se priorizan aquellas conductas que afecten en mayor grado la comunidad, entendiendo que cada Municipio del Departamento tiene comportamientos diferentes de acuerdo a múltiples factores; por tanto el plan de seguridad tendrá que ser flexible, ordenado y dirigido a atacar eficazmente aquellos hechos generadores de violencia.

## **ACCIÓN COMUNAL COMO PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Nuestro Departamento ha sido ejemplo a nivel nacional por su trabajo desde la Acción Comunal, motivo por el cual construiremos e implementaremos durante mi gobierno una política pública para la organización social de la Acción Comunal de Risaralda a través de la Federación de Acción comunal.

Promoveremos la educación y la capacitación de los afiliados a la Acción Comunal (Juntas, Asociaciones y Federaciones de la Acción Comunal), el fortalecimiento del programa institucional de la Confederación Nacional de Acción Comunal y el Ministerio del Interior denominado Formador de Formadores en todos los organismos de la Acción Comunal y del programa de emprendimiento Comunal y de proyectos productivos (como un medio generador de empleo).

Con la anuencia de la Honorable Asamblea Departamental, buscaremos institucionalizar por medio de una ordenanza los juegos recreativos y deportivos Comunales.

Apoyaremos de manera eficiente y concurrente los organismos comunales para la formulación de los Planes de Desarrollo Comunal y Comunitario de acuerdo a lo contemplado en la Ley 743 de 2002.

## **SECRETARÍA DE MUJER Y EQUIDAD DE GÉNERO**

Según la Organización de Naciones Unidas (ONU) el tercer de Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM3) está orientado a reducir y/o eliminar la desigualdad que se ha generado-“construido”, entre hombres y mujeres; este objetivo es parte de un reconocimiento de la deuda histórica que ha tenido la humanidad con las mujeres y el compromiso que asumen los países miembro “de cerrar la brecha de género, ya que es uno de los factores que perpetúa las múltiples pobreza y que en mayor medida incide en la transmisión generacional de las mismas” (ONU, revisado 18 mayo 2015).

Organismos Internacionales (OIT, UNIFEM, PNUD, ACNUR), entidades gubernamentales, Organizaciones No Gubernamentales, académicas e investigadoras (es) del ámbito local, nacional e internacional, han podido constatar como en las circunstancias actuales, el peso de la crisis económica en gran parte es asumido por las mujeres, incrementándose el fenómeno de la feminización de la pobreza, definido como un mayor número de mujeres pobres en el mundo (70% de las personas pobres son mujeres) y como mayor pobreza para las mujeres; es decir, dentro de sectores sociales con el mismo nivel económico, la mujer recibe menos bienes y servicios por factores culturales.

Los esfuerzos del Gobierno Nacional aunque bien intencionados han sido insuficientes por lo cual se siguen vulnerando de manera ostensible los derechos humanos de las mujeres. Así lo indica el hecho de que en 2005 el 39% de las

mujeres había experimentado violencia física por parte de su esposo o compañero y en 2010 lo habían experimentado el 37,40%, es decir, una reducción apenas de 2,4% en cinco años; peor aún, en 2005 el 65,7% habían experimentado violencia psicológica, y en 2014 ese tipo de violencia se elevó considerablemente a 72,50%; las cifras a 2014 demuestran que este fenómeno y de violencia ha ido en ascenso y los feminicidios (asesinato de mujeres por su condición de género) se han hecho cada vez más evidentes. Es necesario entonces que la sociedad en general se comprometa y desde los hogares, las comunidades, los municipios, los Departamentos asuman el compromiso de promover, defender y garantizar los Derechos Humanos de las Mujeres.

Desde este contexto es posible decir que el Programa de Gobierno Víctor, Sentimiento de Todos para la Gobernación de Risaralda quiere asumir un compromiso frontal con las Mujeres del Departamento, reconociendo la deuda que tenemos con Ellas. Por tanto es de nuestro interés reconocer el aporte de la mujeres a la construcción de la sociedad y contribuir con el proceso tendiente a cerrar la brecha histórica que ha habido en cuanto al respeto y goce pleno de los Derechos Humanos de las Mujeres y en ese sentido construir relaciones equitativas entre hombres y mujeres.

Para ello se propone la creación de la **Secretaría de la Mujer y la Equidad de Género**. Éste hecho administrativo obedece al reconocimiento de la necesidad de generar acciones afirmativas encaminadas a garantizar el ejercicio pleno de sus derechos e propiciar iniciativas tendientes a su inclusión total en igualdad de condiciones en la vida social, política, económica y cultural de la región.

La Secretaría de **MUJER Y EQUIDAD DE GÉNERO** será una dependencia de la Gobernación de Risaralda con la misión articular y direccionar las políticas públicas y los diferentes programas dirigidos a atender a las mujeres, liderar la coordinación e integración de esfuerzos institucionales y sectoriales que contribuirán a la implementación de la Política Pública de Equidad de Género para las Mujeres de Risaralda y demás políticas nacionales e internacionales.

Desde la Gobernación de Risaralda, se trabajará en los siguientes objetivos fundamentales:

- ✓ Promover el empoderamiento personal y la construcción de ciudadanía de las mujeres que permita el fortalecimiento de las competencias ciudadanas para la gestión e incidencia en los espacios de la vida económica, social, política y cultural del Departamento de Risaralda.
- ✓ Brindar asesoría a las administraciones municipales para la conformación de los comités municipales para la equidad de Género, impulsando su empoderamiento como consecuencia del conocimiento de los derechos y deberes que ellas tienen frente a sus necesidades básicas y estratégicas.

- ✓ Generar alianzas interinstitucionales e intersectoriales para la creación de un observatorio de mujeres y equidad de género que permita establecer un sistema único de información de la situación de las mujeres en Risaralda, que sea de utilidad para la toma de decisiones y la implementación de políticas. Y que contribuya a sistematizar las experiencias exitosas y buenas prácticas en materia de equidad de género en el Departamento.
- ✓ Desarrollar un modelo de prevención y atención integral de la violencia basada en Género, que permita la implementación de la Ley 1257 de 2008 en el territorio de Risaralda. mediante el diseño y puesta en marcha de una ruta de atención intersectorial.
- ✓ Construir una línea de base sobre la problemática, su atención y monitoreo. Establecimiento de una ruta crítica de atención la cual requiere del concurso de las instituciones con competencia en la atención de la problemática.
- ✓ Creación y/o fortalecimiento de instituciones para la atención integral a las personas afectadas, mediante acciones de coordinación entre entidades de acuerdo a su competencia y la capacitación de sus funcionarios/as.
- ✓ Mejorar la calidad de vida de las mujeres rurales, priorizando las de bajos recursos y consagrar medidas específicas encaminadas a acelerar la equidad entre el hombre y la mujer en concordancia con la Ley 731 del 2002.
- ✓ Promover la autonomía económica de las mujeres urbanas y rurales del Departamento de Risaralda, fortaleciendo su capacidad de gestión empresarial con un enfoque de Género, diferencial, de derechos y desarrollo, para que puedan implementar alternativas de negocios para la generación de ingresos dignos.

Reconocemos que las mujeres han sido actoras de la vida económica, en muchas ocasiones de manera improvisada, con poca preparación, enfocadas en actividades poco rentables, que les significan un gran desgaste físico y emocional; sus emprendimientos siguen ligados al ámbito reproductivo o de subsistencia, en gran medida porque carecen de conocimientos técnicos y administrativos que permitan gerenciar sus empresas de manera exitosa. Además, a pesar de los esfuerzos institucionales, las mujeres desconocen sus derechos y no acceden a procesos de construcción de identidad de género, para ganar en niveles de empoderamiento y autonomía.

Las ofertas de formación y capacitación dirigidas a las mujeres, en la mayoría de los casos, carecen de una visión integral; se les brinda capacitación técnica, administrativa y financiera, sin tener en cuenta el contexto de las relaciones familiares, sociales, políticas y de género en las que están inmersas, lo que afecta su desempeño como empresarias. Además, muchas de las capacitaciones

empresariales son diseños estandarizados, que no evalúan los casos individuales, ni brindan asesoría para la aplicación de la capacitación en la propia vida y el propio negocio

Es por ello urgente promover la sinergia institucional e intersectorial y el trabajo coordinado entre las personas del sector público y privado, que promueven el empoderamiento y la inclusión de las mujeres en todos los aspectos, particularmente en el ámbito económico.

Es necesario buscar estrategias de sensibilización y formación de entidades públicas, privadas, empresariales, del sector educativo y de organizaciones sociales en los temas de Género y Equidad, que mejoren sus competencias para implementar la perspectiva de Género y la construcción de Equidad en el ejercicio de sus funciones.

Fortalecimiento de los emprendimientos empresariales desde la autonomía económica de las mujeres, desarrollando programas de formación, capacitación y asesoría en metodologías del desarrollo empresarial con enfoque de género, dirigidos a mujeres, organizaciones de mujeres y profesionales del sector público, privado, educativo y social, que posibiliten la sinergia institucional.

## **INCLUSIÓN DE DIVERSIDAD**

El Departamento de Risaralda avanzará en la consolidación de redes de apoyo para la población con diversidad afectivo sexual y de género, donde se respeta los derechos de las personas Lgbti, propiciando escenarios de inclusión, derechos humanos y participación comunitaria.

De igual manera Risaralda será un territorio de Paz, donde se trabajará para disminuir la discriminación por orientación sexual e identidad de género y actos que atenten contra la vida de los Risaraldense ya sean homosexuales, intersexuales, transgeneristas, bisexuales, heterosexuales y construiremos una Risaralda con Sentimiento de Inclusión y Diversidad.

Para ello la población con diversidad Afectivo-Sexual y de Género tendremos las siguientes estrategias:

- ✓ Generaremos una política pública de diversidad sexual, con su línea de base que nos permita identificar el estado actual de ésta población.
- ✓ Desde la escuela propenderemos por formar a los docentes y directivos, padres de familia y comunidad educativa en general en la diversidad de género.
- ✓ Desde la Secretaría de Salud del Departamento reforzaremos la atención digna y con enfoque diferencial para la población Lgbti.

- ✓ Buscaremos proporcionar a ésta población espacios visibles para contribuir con un desarrollo más igualitario.

## **CULTURA DE PAZ PARA LA REINTEGRACIÓN**

De acuerdo con lo consagrado en el artículo 228 de la Carta Política de 1991 los Departamentos, como entidades territoriales intermedias entre los Municipios y el Gobierno Nacional, tienen autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio. De igual forma, ejercen funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre el gobierno nacional y los Municipios y la prestación de los servicios determinados por la Constitución y las Leyes.

Con base en lo anterior, la administración departamental tendrá presente que el Estado Colombiano debe asumir serios compromisos con la cultura de paz como preparación para un eventual acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera, por ello, es menester que Risaralda como posible Departamento receptor de desmovilizados y desvinculados del conflicto armado, plantee proyectos que generen recursos del orden nacional e internacional con el fin de afrontar la problemática de la inclusión social de estas personas desde las perspectivas de la prevención, la protección, la atención humanitaria, la estabilización socioeconómica y la participación política en el territorio.

Tal y como se establece en el documento “Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018”, en su acápite sobre Justicia Transicional y Reintegración de Combatientes, el tránsito de una sociedad en la cual ha persistido la confrontación armada a un escenario de paz supone unos desafíos complementarios a los avances alcanzados por el país en materia de atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado. Así, Colombia enfrenta la necesidad de continuar con la implementación de una serie de medidas de Justicia Transicional que llevan ya casi diez años de vigencia, y al mismo tiempo avanzar en el diseño y articulación de otras nuevas que se deberán poner en marcha para la superación total del conflicto armado. Estas nuevas medidas incluyen procesos de profundización democrática, la reintegración de combatientes, acciones que permitan compatibilizar la búsqueda de la paz con el deber del Estado de sancionar las violaciones de los derechos humanos y el apoyo de escenarios que permitan la construcción de apuestas colectivas y territoriales de paz.

El propio Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 “Todos Por Un Nuevo País” tiene dentro de las estrategias/objetivos la “Seguridad, justicia y democracia para la construcción de la paz” para lo cual aportarán desde el gobierno central 129,6

billones; los entes territoriales 2,63 billones; los entes privados 406.272 millones; por el Sistema General de Participación (SGP) 4,31 billones y por el Sistema General de Regalías (SGR) 316.666 millones para un total de 137.42 billones de pesos. A su vez, para la estrategia/objetivo de “Fortalecer los mecanismos de transición hacia la paz” el gobierno central aportará 1,42 billones de pesos y por el Sistema General de Regalías (SGR) se aportarán 14.857 millones para un total de 1,43 billones de pesos.

Procurando participar de estas cifras y para destacarse como una Risaralda incluyente, tolerante, democrática y con una amplia visión de paz, el gobierno departamental actuará en dos frentes: en la articulación de acciones – Estado, Departamento, Municipios, sociedad civil conducentes a fortalecer una cultura de paz entre sus conciudadanos para lograr que la aceptación de aquellos que abandonan las armas para incorporarse a la vida civil (vía acuerdo de paz, desmovilización o desvinculación) sea pacífica y retributiva. El segundo frente de actuación consistirá en el apoyo institucional a los municipios de la jurisdicción que implementen planes y programas de cultura de paz (económicos, sociales, educativos y laborales) para la reintegración a la vida civil de los siguientes actores armados: 1) los hombres y mujeres adultos combatientes, 2) las niñas, niños, adolescentes y jóvenes desvinculados de los grupos armados, 3) las personas no combatientes asociados a los grupos armados (redes de apoyo), 4) los discapacitados y heridos y 5) los familiares de los combatientes.

La coordinación de elementos tales como políticas públicas, sistemas de información, herramientas metodológicas y actores, serán el soporte para el diseño e implementación de los factores antes mencionados con el fin de fortalecer la vigencia del Estado Social y Democrático de Derecho dentro del Departamento de Risaralda, de ofrecer garantías al ejercicio de las libertades civiles y políticas, de eliminar la exclusión social en relación con los futuros nuevos integrantes de la sociedad civil y de ampliar las posibilidades de expresión democrática tal y como se plantea en la “Visión Colombia, Segundo Centenario”.

Ahora bien, con el propósito de armonizar los esfuerzos territoriales y nacionales en beneficio de la población reintegrada a la vida civil, la administración departamental a través de la Secretaría de Gobierno y otras entidades relevantes participará activamente en la articulación de la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, del Programa de Laboratorios de Paz y del Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, aplicando efectivamente criterios de concertación con el fin de generar voluntad política, compromiso y responsabilidad del gobierno (en todos los niveles), el Estado y la sociedad civil en la aplicación de tales instrumentos.

## **REPARACIÓN DE VÍCTIMAS Y RESTITUCIÓN DE TIERRAS.**

La Implementación de la Ley 1448 de 2011 en la que se establece la política pública en materia de prevención, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado en Colombia, implica para el departamento de Risaralda, en cabeza del gobierno departamental, la realización de prácticas que faciliten la armonización de enfoques de planeación conjunta que generen condiciones de eficacia, efectividad y productividad institucional para superar las condiciones de vulnerabilidad de las personas que han sido víctimas violaciones de derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario con ocasión del conflicto, logrando una reparación integral, oportuna y con enfoque transformador.

En este sentido el compromiso en mi gestión administrativa, bajos los principios de coordinación, concurrencia y complementariedad, es a dar respuesta a los componentes de verdad, justicia, prevención y protección, asistencia y atención y reparación integral, con enfoque diferencial y participación de las víctimas, garantizando acciones concretas que le permita a estas personas reconstruir sus proyectos de vida, integrados a la dinámica de desarrollo de nuestro departamento.

Reconociendo que la Ley señala que la Restitución de Tierras, es la medida preferente de la reparación integral, se hace necesario el liderazgo departamental para alcanzar el goce efectivo de esta disposición.

Por lo anterior dispondremos de las iniciativas para la destinación de presupuesto en el Plan de Desarrollo Departamental y en el Plan de Acción Territorial -PAT-, que será articulado al Reporte Unificado del Sistema de Información, Coordinación y Seguimiento Territorial de la Política Pública de Víctimas del Conflicto Armado Interno -RUSICST- orientado a promover cuatro (4) componentes determinantes:

- ✓ Capacidades Locales Fortalecidas. (Departamento y Municipios).
- ✓ Inversión en bienes públicos complementarios a la Reparación Integral.
- ✓ Impulso a las cadenas productivas de las familias restituidas víctimas con el fin de garantizar la sostenibilidad del proceso de restitución de tierras y de retornos de las familias víctimas se requiere
- ✓ Observancia y fomento de la Política Pública de reparación Integral con enfoque Psicosocial.

## **EDUCACION**

Risaralda en el año 2019, será un Departamento educado y educador, cuenta con un sistema educativo de calidad y excelencia que asegura la pertinencia en la formación de toda su población, garantizando la educación como derecho fundamental.



El sistema educativo que resignificaremos garantizará la calidad educativa en la labor de sus maestros, de sus instituciones educativas, de los planes de estudio y los procesos pedagógicos, soportados por medios científicos y tecnológicos adecuados; será capaz de orientar e intervenir eficazmente los procesos de desarrollo humano por los cuales deben transitar los niños y jóvenes del Departamento y de posibilitar la incorporación de las familias Risaraldenses a los ambientes escolares que generen contextos significativos de aprendizaje y de espacios sociales donde se forme la ética y la moral pública, mejorará las condiciones de vida de los Risaraldenses facilitando la creación de capital social, manifiesto en más y mejores organizaciones civiles, comunitarias y privadas de toda índole, estructuradoras de tejido social acorde con la Risaralda que queremos construir.

Esta propuesta educativa para el Departamento, propiciará la potencialidad y desarrollo de aspectos que se consideran fundamentales para que las personas puedan desempeñarse adecuada y productivamente en el siglo XXI, y lleven una vida con dignidad.

Este cuerpo común de aprendizajes requerido debe permitir y facilitar a los Risaraldenses dominar los códigos básicos de la modernidad y desarrollar las capacidades humanas para resolver problemas, tomar decisiones y seguir aprendiendo. Estos códigos los requieren lograr todos los niños y jóvenes del Departamento; se trata del desarrollo de altas competencias en: lectura y escritura, desarrollo del pensamiento lógico y resolución de problemas en distintos saberes, áreas o disciplinas científicas; y capacidad para: describir, analizar y criticar el entorno; la recepción crítica de los medios de comunicación; para diseñar, trabajar y decidir en grupo, el autoestudio y autoaprendizaje colaborativo y el desarrollo de la capacidad para ubicar, acceder y usar la información acumulada que genere la recepción crítica de los medios de comunicación.

El objetivo fundamental de la resignificación de la estructura tradicional del sistema educativo departamental será entonces el de formar un ciudadano ejemplar por su conciencia cívica, su adecuado valor ético de solidaridad y de compromiso, competente, productivo en la nueva misión de desarrollo, y con la habilidades para mantenerse en un continuo aprendizaje y formación, en respuesta a las cambiantes realidades por la acelerada revolución científico-tecnológica. Lo que se quiere decir es que se requiere una educación que forme para la productividad y el desarrollo científico–tecnológico, pero también para **la conciencia social y la solidaridad** y, sobre todo, para contribuir eficazmente a la lucha contra la pobreza y la exclusión social y un desarrollo sustentable en términos económicos, políticos y sociales, en armonía con el medio ambiente. Este proceso debe jalonarse desde el Departamento, con el protagonismo de las universidades, de las instituciones educativas y los empresarios comprometidos con la educación de los padres de familia y de toda la comunidad educativa.

Esta tarea implica modernizar para el Departamento su sistema educativo en todos sus niveles, estructurar y promover la excelencia en las Instituciones Educativas y asociadas, para que se conviertan en agentes activos en el esfuerzo que impone desarrollar la cultura de la productividad, la calidad y la excelencia, como valores fundamentales para hacer frente y desenvolverse en los actuales escenarios globales.

Llevar adelante un proyecto de esta índole, requiere de grandes esfuerzos y recursos económicos. Es tiempo de contar con un plan de desarrollo educativo departamental que permita que todos los niños, jóvenes y adultos permanezcan en el sistema educativo y que la educación que reciban sea de buena calidad, educación que acreciente los niveles de productividad del Departamento, de ciudadanía y de capital social, manifiesta en más y mejores organizaciones civiles y privadas, capaces de liderar el desarrollo social y económico incluyente, de erradicar definitivamente la pobreza y la miseria del Departamento. Se requiere entonces incrementar substancialmente los recursos de que dispone el sector educativo, y de forjar amplias concertaciones entorno a la causa educativa.

Este esfuerzo de modernización del sistema educativo departamental no será monopolizado por el gobierno departamental, será emprendido como responsabilidad compartida con los gobiernos locales y la sociedad Risaraldense. El gobierno departamental garantizará que el sistema educativo opere objetivamente, es decir, que no se preste a manipulaciones políticas o ideológicas; y la sociedad civil, involucrada en el proceso, debe contribuir a fomentar participativamente la cultura de la evaluación, la cultura de la calidad y de la excelencia educativa en un entorno de autonomía institucional y de responsabilidad social compartida.

### **Inversión en competencias básicas**

Las competencias básicas incluyen la alfabetización digital, la capacidad de “aprender a aprender”, las competencias ciudadanas, el espíritu de empresa y el aprendizaje de idiomas, que deberían ser accesibles a todas las personas independientemente de su edad, de su nivel socioeconómico, de su raza y de su ubicación geográfica. Es necesario disponer de niveles más elevados de competencias básicas adaptadas al nuevo mercado laboral y a la sociedad de la información para disminuir los indicadores que tanto afecta tanto a jóvenes como a los adultos, a las personas activas como a los desempleados; es especialmente acuciante para determinadas categorías (por ejemplo, trabajadores poco cualificados o de más edad o mujeres inactivas que deseen reincorporarse al mercado de trabajo). Es preciso seguir investigando y aprovechando las posibilidades que ofrecen las TIC y los nuevos métodos de aprendizaje electrónico para reforzar el proceso de aprendizaje, permitir el acceso de un mayor número de personas y reducir los costos.

### **Inversión en investigación pedagógica, científica y tecnológica**

Los indicadores de calidad del sistema educativo están referidos al resultado e impacto de la cultura de la investigación por parte de los maestros y las instituciones educativas. En investigación es necesario invertir para dinamizar la calidad de los maestros, de los procesos, del conocimiento, de la tecnología y de las instituciones educativas.

Consiste en establecer la competencia por mejorar los ingresos con bonificaciones que se obtienen por investigaciones reconocidas y con evidencias en los resultados medidos a partir de indicadores de impacto socioeconómico y cultural. O investigaciones que llevan a la instalación de modelos educativos más rentables y eficientes en el ofrecimiento de cobertura con calidad, y que prueban estrategias de atención a las demandas educativas de un contexto, la familia, la infancia, la adolescencia, los jóvenes, los discapacitados, las etnias y las poblaciones especiales.

### **Inversión en potenciar la integración social y la ciudadanía activa y plena.**

Las medidas destinadas a promover la integración social abarcan ámbitos fundamentales como la educación infantil, la educación de la familia, la educación para la ciudadanía activa y plena, la “igualdad” entre hombres y mujeres, la prevención del fracaso y abandono escolar, etc. Estas medidas a más largo plazo son probablemente las que revisten más importancia para mejorar la calidad, la pertinencia de las posibilidades de aprendizaje disponibles para todos.

### **Inversión en TIC**

Se precisan inversiones en hardware, software, mantenimiento y formación, así como en el desarrollo de actividades de aprendizaje electrónico y material didáctico. Para dar acceso a Internet, deben crearse recursos informativos y pedagógicos en línea. Es necesario formular un programa de aprendizaje de TIC, avanzar en el diseño y propuesta básica para la ciudadanía, especialmente para instituciones educativas, determinando las potencialidades o competencias que los niños, jóvenes y adultos deberán desarrollar para su desempeño como ciudadanos y personas productivas, a través del cual se orienten actividades de aprendizaje a desplegar, así como las inversiones que deba realizar el Departamento y las instituciones educativas en hardware, software, mantenimiento y formación en los próximos cuatro años.

Diseño de un tablero de mando mediante la organización, cruce de las plataformas y bases de datos existentes del sistema educativo que modele la realidad compleja del proceso y sirva de punto de partida para orientar y monitorear los resultados planeados y las inversiones educativas. Estos esfuerzos estarían soportados en la información acopiada desde los sistemas tecnológicos de la entidad territorial (SIMAT, SIFCE, SIGSE) y otras fuentes de información secundaria.

### **Inversión en formación y retención del personal docente.**

Este aspecto concierne a los profesores a los docentes de aula de apoyo, a los psico orientadores los directivos docentes y directivos -también incluidos los estudiantes que se están formando para ejercer la carrera docente-, en particular se plantea la formación con los métodos de enseñanza abiertos y flexibles, el aprendizaje electrónico, el uso de las TIC, la disponibilidad de herramientas multimedia; al personal administrativo y de dirección a todos los niveles, con el fin de respaldar la descentralización administrativa y educativa; y al personal de los servicios de información y orientación personalizada.

### **Análisis de la implementación de las jornadas únicas escolares**

Por la experiencia reunida en procesos anteriores y buscando la llegada de los jóvenes de manera integral a las aulas, proponemos un proceso gradual para implementar la jornada única en los establecimientos educativos del Departamento hasta donde técnica y financieramente sea posible, permitiendo que los niños y las niñas permanezcan más en el aula y mejoren sus aprendizajes.

### **Alimentación escolar integral**

Estamos comprometidos con el desarrollo social de Risaralda y la ampliación de la alimentación en los entornos educativos, es por eso que buscaremos reforzar el programa de alimentación escolar y que además se vincule directamente a las comunidades en los procesos que materializan la seguridad alimentaria de los niños y niñas y de las familias de más bajos ingresos alrededor de las comunidades educativas.

Con el propósito de ampliar el apoyo psicosocial a nuestros estudiantes de las instituciones educativas, promoveremos la prestación del servicio social de los estudiantes de últimos semestres de las carreras de sicología, trabajo social y ciencias del deporte.

La constante evaluación del estado de la infraestructura educativa, será prioridad en mi gobierno. Para tal propósito me reuniré permanentemente con las Juntas Municipales de Educación (JUME) quienes servirán de apoyo.

Nos comprometemos a promover y preservar las tradiciones lingüísticas de las comunidades indígenas con presencia en nuestro territorio, así mismo garantizar la gestión de recursos humanos y financieros para permitir que más jóvenes de los municipios y las zonas apartadas tengan acceso a la Educación Superior, a través del programa Risaralda Profesional.

## **BILINGÜISMO**

Con el firme propósito de consolidar estrategias para el fortalecimiento y desarrollo de competencias en idioma inglés entre la población Risaraldense, nos hemos fijado las siguientes:

En primer lugar debemos realizar una caracterización de los docentes del área de inglés del Departamento, para identificar claramente la línea de base de la cual debemos partir.

Una vez terminada esta caracterización, debemos implementar programas de fortalecimiento pedagógico y de nivel de dominio del idioma inglés de docentes de básica primaria, secundaria y media, de carácter presencial y semipresencial.

Paralelamente a lo anterior, presentaremos ante la Honorable Asamblea Departamental un proyecto de ordenanza que fomente una política pública, que ofrezca financiación, que exija seguimiento y que abarque todos los actores de la sociedad incluyendo el gobierno departamental, municipal, la academia y el sector productivo con el fin de incrementar los niveles de competitividad del Departamento.

Dicha política pública presentada a la Honorable Asamblea, contendrá la inclusión necesaria de horas adicionales de inglés en las mallas curriculares de las instituciones educativas y contratar docentes idóneos adicionales, si fuere necesario.

Igualmente se revisarán y orientarán los planes de estudio del área de inglés, de las Instituciones Educativas del Departamento así como también facilitar espacios pedagógicos de análisis y reflexión sobre los mismos, e implementar métodos de medición de avances y resultados en grados 5°, 9° y 11°.

Para lograr el desarrollo de éstas estrategias, deberemos dotar de materiales de texto para los niveles de educación básica primaria, secundaria y media. (Impresos y digitales). Apoyar los programas de formación ofrecidos por el SENA, especialmente aquellos que incluyan Inglés presencial e intensivo y con apoyo de las TIC.

Finalmente apoyaremos los programas que contemplen la inclusión de formadores calificados nativos extranjeros que puedan apoyar los procesos de aprendizaje en los niveles de educación básica primaria, secundaria y media del Departamento.

## CULTURA Y TURISMO

En este Programa de Gobierno se asimila la Cultura desde el Patrimonio Cultural instituido en el departamento. El Patrimonio Cultural hace parte primordial del nuevo modelo de desarrollo planteado y del proceso de ordenamiento territorial de Risaralda.

El Patrimonio Cultural se inserta en la visión territorial vislumbrada al 2019, como el elemento de identidad cultural de los Risaraldenses a partir del cual el territorio departamental se proyecta ante la región y el mundo facilitando el desarrollo socioeconómico; se contempla, en esta plataforma programática de gobierno, el Patrimonio Cultural como uno de los ejes centrales del desarrollo, siendo fundamental su fortalecimiento.

Se considera entonces fundamental valorar, conservar, revitalizar y promover integralmente el Patrimonio Cultural del departamento, articularlo al desarrollo regional y posicionar su biodiversidad y el Patrimonio del Paisaje Cultural Cafetero –PCC- como componentes esenciales del desarrollo económico y social, para avanzar hacia una mayor apropiación por parte de todos los Risaraldenses, garantizando su protección y proyección a futuras generaciones.

Para ello es necesario fortalecer las bases de la identidad cultural de los habitantes de Risaralda a través del conocimiento de la memoria, para salvaguardar, proteger, recuperar, conservar, generar sostenibilidad y divulgar los valores universales excepcionales de su biodiversidad y del PCC del Departamento, vinculando el patrimonio cultural a los procesos sociales, al desarrollo sostenible y a las dinámicas urbanas, para afianzar los sentidos de identidad y pertenencia, al tiempo que se mejora la calidad de vida de la población.

Para avanzar hacia este propósito es prioritario proceder a identificar y valorar el Patrimonio Cultural (material e inmaterial) presente en el territorio departamental. Es por ello, que la estrategia central del Plan de Gobierno es la de **Inventariar, valorar y registrar el patrimonio urbano y rural.**

El Inventario del Patrimonio Cultural Risaraldense constituirá una base documental de primera importancia para las acciones en favor de la conservación, la recuperación y la divulgación de los bienes que lo conforman. La información que de él se deriva, es fundamental para sustentar proyectos de apropiación, divulgación y sostenibilidad económica.

Resultado del inventario son las listas preliminares que contienen el Patrimonio Cultural del Departamento, a través de sus municipios, (material, inmaterial) identificado y valorado, señalando aquellos que son candidatos a convertirse en Bienes Interés Cultural -BIC- indicando, a cuáles deberá formularse Planes Especiales de Manejo y Protección –PEMP- y Planes Especiales de Salvaguardia

–PES-. Declarados los BIC, se formulan los PEMP que contendrán los programas de protección integral para preservarlos en el tiempo.

Este Programa de Gobierno, como un primer paso en este sentido, incorpora a su plataforma programática los objetivos, estrategias, programas, proyectos, mecanismos de implementación y seguimiento dispuestos en el Plan Especial de Manejo y Protección - PEMP- del PCC y su política pública, establecida en el documento CONPES 3803 de 2014, al igual que la normativa específica y fuentes de financiación, como herramientas de gestión que le permiten intervenir y participar en la preservación del PCC departamental.

Proyecta articular los Bienes de Interés Cultural –BIC- existentes y aquellos declarados, resultado del inventario que se realice, como ejes de desarrollo social y económico primordiales en el diseño e implementación de un Plan Maestro de Desarrollo Turístico-Cultural; armonizar el Plan Sectorial de Desarrollo Turístico del Departamento con los de los municipios y los PEMP formulados, fomentando y promoviendo el turismo, en coordinación con la Política Nacional. Uno de los resultados del inventario de Patrimonio Cultural es la identificación de los recursos turísticos, conociendo de manera real, sistemática y ordenada estos recursos del Departamento y sus Municipios, para que sirvan de base para el desarrollo de políticas, planes y proyectos sectoriales y se posibilite estructurar productos turísticos diferenciados en los municipios para diversificar la oferta turística y articularlos por medio de la organización de circuitos o recorridos.

En este sentido, pretendemos avanzar rápidamente en la consolidación de Risaralda como el principal Departamento en apostarle al Turismo de Naturaleza y al Turismo de Bienestar, fortaleciendo un modelo de desarrollo soportado sobre la Biodiversidad.

Finalmente, no debe olvidarse que el PCC lo conforma una gran región que se extiende por cuatro departamentos, cubriendo municipios de varios de Ellos, con los cuales se comparten rasgos muy fuertes de identidad, razón por la cual uno de los aspectos fundamentales que debe tenerse en cuenta en los planes, programas y proyectos es la articulación regional y la asociatividad con estas entidades territoriales; vislumbrando esta circunstancia se han dispuesto como poderosos instrumentos de gestión (derivados de la ley orgánica de ordenamiento territorial) que permiten el trabajo asociado y mancomunado en aras de tener una región con rasgos y vínculos de identidad cada vez más fuertes, más organizada y sustentable, con mejor calidad de vida, más feliz y próspera.

## **DEPORTE Y RECREACION**

El deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre son aspectos vitales en la vida del ser humano, aportan de manera significativa en el desarrollo de la sociedad, fortaleciendo positivamente e impactando de buena

manera en la calidad de vida de las personas. Es de resaltar la importancia que tiene el sector deportivo como pilar fundamental para el crecimiento equitativo en el Departamento de Risaralda. Se debe destacar que a través del deporte, la recreación, la actividad y el aprovechamiento del tiempo libre se construye sociedad, así mismo, se fortalecen los valores que tanto se han perdido en la actualidad.

El objetivo fundamental de esta carta de navegación para el deporte, la recreación, la actividad física, y el aprovechamiento del tiempo libre en el Departamento de Risaralda, es contribuir a su desarrollo, no solo a nivel deportivo sino también en lo social y familiar, permitiendo que los niños, jóvenes, adultos y personas mayores tengan espacio de participación que contribuyan a mejorar su calidad de vida y su actitud frente a la sociedad.

Para alcanzar tal objetivo hemos desarrollado nuestras estrategias de desarrollo en la siguiente forma:

En cuanto al deporte asociado, entendiendo éste como el de alto rendimiento, medallas, ranking, deporte federativo y ciclo olímpico, trabajaremos mancomunadamente con las Ligas en la contratación de entrenadores y monitores, apoyo a la participaciones nacionales e internacionales y como punto primordial generar espacios para la educación continuada a entrenadores y monitores. La educación continuada es un valor agregado que en toda área debe reforzarse y que en el deporte se ha olvidado. Se plantea hacer convenios con Universidades locales, Escuela Nacional del Deporte, Comité Olímpico Colombiano y Universidades del exterior.

Deportista Apoyado. Ampliar el apoyo en recursos a los deportistas que están en este programa y metodología para ingresar a la universidad por convenios con la oferta de pregrados en la región.

El desarrollo de un Centro de Alto Rendimiento, como apoyo desde el punto de vista de salud, en cuanto a medicina deportiva, rehabilitación y seguimiento a planes de entrenamiento de una manera científica respaldado por equipos de última tecnología. Buscaremos su financiación con la empresa privada y a través del Fondo Nacional de Regalías.

Cada vez son más necesarios los escenarios deportivos tanto para deporte de alto rendimiento como para la población en general. Contamos con disciplinas que tiene figuración a nivel internacional y no cuentan con espacios propicios y dotados para una práctica adecuada. Gestionaremos la forma de su construcción y desarrollo.

Para el desarrollo de la actividad física y la recreación buscando un estilo de vida saludable y del cual pueda hacer parte la comunidad, promoveremos la construcción de gimnasios comunitarios que servirán además como punto de



encuentro de la sociedad. Gestionaremos igualmente la dotación para las escuelas de formación en cada municipio y bajo las normas existentes.

Uno de los factores que más incitan a los ciudadanos en general es la sana competencia deportiva. Consolidaremos la realización de los juegos indígenas, comunitarios, escolares e inter colegiados, que nos permitan generar espacios de integración social.

Con la experiencia que tenemos y dado su grado de importancia, aumentaremos los polos de desarrollo en todos los municipios y su cobertura. En la actualidad hay 35 de ellos y cada uno cuenta con cerca de 90 niños o niñas, cifra que pretendemos incrementar con el apoyo de las administraciones municipales.

Los espacios de inclusión social que estamos construyendo para nuestro Departamento, nos compromete en forma decidida con nuestros discapacitados. Acudiremos a todas las instancias para lograr su participación activa en el deporte y daremos nuestro apoyo en la consolidación de su práctica sistemática, permanente y técnicamente efectiva.

La actividad física y los estilos de vida saludables serán líneas de acción prioritarias para lograr una población saludable.

## **SALUD**

En el Programa General de Salud Departamental (PGSD) 2016-2019, proponemos una serie de estrategias desarrolladas a través de programas, encaminadas a resolver las necesidades más sentidas de la Risaralda actual.

Después de recorrer el Departamento y conocer su problemática de la mano de sus protagonistas, se han encontrado necesidades puntuales en 3 grandes campos de salud tanto pública como privada así:

- ✓ Inconformidad de cerca del 60% de la población en la prestación de servicios de la red tanto pública como privada. La percepción es que no se les garantiza el derecho a la salud, aun teniendo una cobertura del 97% en aseguramiento al sistema.
- ✓ Los programas de salud pública colectiva no están impactando lo suficiente para generar transformaciones sostenibles, basados en el autocuidado y hábitos saludables de vida.
- ✓ Se incrementan los problemas de salud pública individual, fundamentalmente traducidos en planes nutricionales, planificación familiar y personas en situación de diversidad funcional.

Estas tres grandes necesidades las encontramos en la ciudad capital, pero también en “La Otra Risaralda”; por eso nos atrevemos a proponer un Plan Estratégico para ver a Risaralda Saludable.

Mejoraremos la eficiencia de la prestación de servicios de salud pública y privada en el Departamento, implementando un plan de reforma a la red pública y proponer un ajuste y ampliación en cobertura de la red privada.

Se han detectados tres grandes objetivos específicos por intervenir:

- ✓ Optimizar la oportunidad en la atención a las personas que solicitan servicios de salud.
- ✓ Garantizar la accesibilidad a los servicios de salud.
- ✓ La Atención debe ser de calidad.

Para mejorar la oportunidad en atención se plantea la creación de **ATENTO**, que es un programa físico de atención al ciudadano, conformado por profesionales y técnicos en salud, ubicado en las instalaciones de la Gobernación con recursos técnicos y humanos para gestionar la asignación de citas, procedimientos y cirugías tanto de la red pública como privada en el Departamento.

En lo privado, buscaremos especializar por sectores la red privada de salud.

Transformaremos la red pública de salud. Elevaremos el nivel de atención de cada una de las instituciones ya establecidas.

Al Hospital Santa Mónica, pasarlo de segundo a tercer nivel. Abrir la Unidad de Cuidados Intensivos, habilitar quirófano y disponer de especialistas 24 horas los siete días de la semana.

En el Hospital San Pedro y San Pablo de la Virginia, completar el segundo nivel de atención, contar con especialistas las 24 horas los siete días y contar con la sección de traumatología.

En el Hospital Nazaret de Quinchía, convertirlo de primero a segundo nivel, con especialistas las 24 horas los siete días en materno infantil.

El Hospital Universitario San Jorge, llevarlo a la alta complejidad con prestación de servicios de cirugía cardiovascular, neurocirugía funcional, transplantología, oncología, fortalecer Banco de Sangre y abrir Banco de Órganos y Tejidos.

La ESE Salud Pereira en concurrencia con la Alcaldía convertirla de primero a segundo nivel así:

Kennedy: Se especializará en cirugía ambulatoria.

Cuba: Se especializará en enfermedades crónicas y hospitalización

Unilibre: Se especializará en atención materno infantil.

Para mejorar la accesibilidad a los servicios de salud, planteamos mantener los Hospitales, Unidades Intermedias y Puestos de Salud existentes. No se cerrarán Hospitales en el Departamento.

Promoveremos la apertura de al menos cuatro Servicios de Salud nuevos en el Departamento de Risaralda y se promoverán las iniciativas privadas en Salud.

Buscaremos el fortalecimiento de clúster en salud y se apoyarán la creación de servicios de salud en materia de ciencia, tecnología e Innovación.

Por la experiencia exitosa en la administración que dirigí, implementaremos nuevamente la UMMIS (Unidad Móvil Médica Integral en Salud), unidad móvil especializada para prestar servicios de mayor complejidad en zonas apartadas del Departamento. Una Unidad con odontología, medicina general y atención primaria en salud (APS).

Para mejorar la calidad en prestación de servicios de salud, integraremos una mesa de trabajo del sector en salud pública y privada con el propósito de subespecializar y sectorizar los servicios de salud, regular los existentes y promover los faltantes en el Departamento.

Plan Departamental de Alta Calidad en Servicios de Salud **“PACESS”**. Haremos cumplir las disposiciones legales mínimas para la prestación de servicios de salud habilitados y se iniciará un plan propio con el fin de transformarlos en alta calidad en salud.

Implementaremos un programa integral para atender la malnutrición como problema de Salud Pública, **“PROMESA”**, el cual buscará alcanzar los siguientes objetivos:

- ✓ Mejorar las condiciones de desnutrición en la población de 0 a 5 años de edad en Risaralda con asistencia alimentaria permanente en niños y grupos de tercera edad.
- ✓ Adelantar el diseño, construcción y dotación de centros de recuperación nutricional en las zonas más deprimidas del Departamento.
- ✓ Impactar los índices de obesidad en la población general del Departamento de Risaralda a través de Salud al parque en los 14 Municipios del Departamento, lo cual conlleva el desarrollo de un programa departamental de actividad física y acompañamiento medio en atención primaria en salud.

Preveniremos y trataremos integralmente el consumo de sustancias psicoativas en el Departamento de Risaralda a través del plan DAR (drogadicción, atención y rehabilitación).

Para prevenir y tratar el consumo de estupefacientes, reestructuraremos la atención y servicios que presta el Hospital Mental del Departamento.

Construiremos un centro de atención integral de pacientes en situación de consumo de estupefacientes, donde buscaremos vincular a la empresa privada a estos programas mediante responsabilidad social empresarial (RSE).

Promoveremos acciones que contribuyan a disminuir el maltrato infantil y el embarazo adolescente en el Departamento, a través del plan cuidado Integral de adolescente en Risaralda “CUIDAR”.

Para prevenir y tratar el problema de la maternidad a temprana edad, adelantaremos campañas de promoción y prevención (CUIDARME).

En educación Sexual para parejas (CUIDARNOS) y en atención y asesoría a familias que presenten el fenómeno (CUIDARLOS).

Fomentaremos la inclusión y partición laboral de personas en situación de diversidad funcional (PODER), buscando la concurrencia de la empresa privada con el propósito de prevenir y tratar la discriminación a personas con dicha diversidad y mejorar la calidad de vida de los mismos  
Adelantaremos la formación a población vulnerable (atención psico afectiva) YO PUEDO.

Implementaremos la generación de unidades de negocio con foco en la ocupación de personas con diversidad funcional EMPODERATE.

Creación de MYPIMES en el sector salud en el Departamento de Risaralda.

Promocionaremos la creación, con recursos propios y del Sector Privado, de empresas de innovación y desarrollo tecnológico, en áreas médicas, biomédicas, de bioingeniería y farmacéutica.

Promoveremos la creación de empresas MIPYMES que maquilen y generen insumos y equipos médicos o de rehabilitación para el Departamento de Risaralda y la Región Andina.

La población indígena del Departamento presenta una mayor incidencia y prevalencia de enfermedades infecciosas y trastornos en el embarazo, parto y puerperio determinadas por deficientes condiciones de vivienda, deficiente acceso a servicios públicos y de atención en salud, movilidad y disponibilidad de alimentos en cantidad y calidad, desnutrición asociadas a un pobre proceso de acercamiento, conocimiento y educación estatal con enfoque diferencial y cultural comprometiendo los resultados esperados con la construcción y mantenimiento de la infraestructura social y comunitaria. Particularmente, preocupan las bajas coberturas con agua potable, la presencia endémica de enfermedades transmitidas por vectores y zoonosis debido a malas prácticas y falta de promoción de la salud y prevención primaria de la transmisión, en comunidades indígenas y población de la zona rural. En salud no se cuenta con ASIS étnico ni un modelo de atención y prestación de servicios de salud diferencial, situaciones que traen como consecuencias el desarraigo de la tierra, procesos migratorios en busca de nuevas oportunidades con aumento de la indigencia en las grandes ciudades, conflictos por el territorio con marchas sociales de carácter reivindicatorio por pérdida de credibilidad en la capacidad del Estado.

Por lo anterior, se hace necesario mejorar el acceso a los servicios de salud para las víctimas de violencia mediante la implementación de una ruta de atención con enfoque etnocultural, implementar una política pública de equidad de género que incluya programa de acceso al empleo para las víctimas de violencia de género y a los servicios de bienestar social respetando los valores y costumbres de los pueblos indígenas.

Con estas estrategias generales para el sector, consideramos que con la capacidad de innovación de nuestra población que es emprendedora, trabajadora y comprometida nos hace pensar en una Risaralda llamada a transformarse, reinventarse, rompiendo paradigmas, proponiendo retos y promoviendo estrategias de salud para todas sus gentes y todos los que la visitan y rodean; una Risaralda Sentimiento de Todos.

## **SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**

Consiente de la inseguridad alimentaria en que reina en la población de Risaralda, en especial las familias en condición más prioritaria y las comunidades indígenas, propiciaremos mejorar las condiciones en la calidad de vida, para un mejor futuro de los pobladores de esta inigualable Risaralda.

El Estado Colombiano reconoce el derecho de la población a no padecer hambre y a tener una alimentación adecuada y resalta los ejes que conforman la política, aprobados en el documento CONPES 113 de 2008: i) disponibilidad de alimentos, ii) acceso, iii) consumo, iv) aprovechamiento o utilización biológica de los alimentos y v) calidad e inocuidad de los alimentos.

Un gobierno con enfoque social, debe asumir el reto de construir ciudadanía para una Risaralda mejor como eje estratégico central.

- ✓ A través de la articulación intersectorial, interdisciplinaria e interinstitucional en todos los niveles, coordinaremos acciones conjuntas de impacto departamental, según las competencias misionales de los agentes del sistema nacional de bienestar familiar – SNBF vinculados.
- ✓ Adoptaremos e implementaremos la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque social, incluyente y participativo, donde el ciudadano sea sujeto de atención especial.
- ✓ Suministraremos complementos y suplementos alimentarios según los grupos etáreos (a los niños, niñas, adolescentes, discapacitados y adultos mayores), según su estado de vulnerabilidad nutricional y/o socioeconómica, acompañado de procesos de capacitación integral en

busca de una CULTURA en buenos hábitos alimentarios y estilos de vida saludable.

- ✓ Propiciaremos el acceso a los alimentos básicos de la canasta familiar, a las familias en condición prioritaria, acompañado de procesos educativos y de servicio social.
- ✓ Fortaleceremos las unidades productivas, demostrativas y para el autoconsumo, a fin de garantizar alimentos sanos y abaratar la canasta familiar. Fortaleceremos la producción, disponibilidad, acceso y consumo de alimentos agropecuarios básicos de la canasta familiar del Departamento.
- ✓ Lideraremos campañas masivas y continuadas para la mitigación y adaptación al cambio climático y la seguridad alimentaria.
- ✓ Estableceremos un sistema de vigilancia alimentaria y nutricional-**SISVAN**- para Risaralda que evalúe, monitoree y prevenga situaciones críticas.
- ✓ Propiciaremos la integración curricular estratégica a través de la formación significativa de los educadores y educandos, en alimentación de la familia, higiene, manipulación y conservación de alimentos y estilos de vida saludable.
- ✓ En las Instituciones Educativas con orientación agropecuaria institucionalizaremos proyectos productivos demostrativos con vinculación de la familia y la comunidad.
- ✓ Propiciaremos mejorar patrones de conducta familiar y comunitaria orientada a la convivencia pacífica y el buen comportamiento ciudadano, en pro de una alimentación en **PAZ**.
- ✓ Fortaleceremos el capital social a través de la conformación de veedurías ciudadanas, para el **CONTROL SOCIAL** a los diferentes programas de seguridad alimentaria y nutricional.

Así, indicaremos el sendero del desarrollo humano... **RISARALDA INVIERTE EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**

## **INFANCIA Y ADOLESCENCIA**

El Departamento de Risaralda desde el año 2011, cuenta con la Política pública para reconocer, garantizar, prevenir la vulneración y restituir los derechos de niños, niñas y adolescentes. Es una política que está dispuesta a ser cumplida

hasta el año 2021, sin perder de vista que es cumplimiento de la Constitución Política de Colombia; los Departamentos están obligados a brindar apoyo a los municipios para los propósitos generales del Estado. El documento de política pública busca en primera medida garantizar los derechos de los niños, niñas y adolescentes, así como su protección integral y como cumplimiento de la Ley 1098 del 2006. La Política pública departamental está respaldada en todo el marco normativo que el Estado ha legislado para la protección de la primera infancia, infancia y adolescencia, entre ellos el CONPES 109 del 2007 denominado Política Pública Nacional de primera Infancia.

Una vez analizado el diagnóstico elaborado y comparado con el diagnóstico que respalda la elaboración del documento de política pública de Infancia y adolescencia, se puede evidenciar de manera preocupante que no hemos logrado incidir en los indicadores, lo que significa que algo no estamos haciendo bien. Lo primero es que aunque muchas instituciones se han visto reflejadas y comprometidas en el cumplimiento de esta política, no han trabajado mancomunadamente, siguen adelantando acciones desarticuladas, lo que hace que se multipliquen esfuerzos en unos solos sectores y que otros estén quedando desprotegidos, o que los recursos económicos y técnicos que cada Secretaría cuenta, no sean suficientes para el logro de los objetivos.

Si definitivamente queremos dar vida a la implementación de la política departamental, debemos hacer un pare, revisar nuevamente cada uno de los componentes del diagnóstico, superar que la salud se mejora sólo desde el sector salud, olvidando que la promoción de la salud es una realidad cuando convoca a los sectores e involucra de manera directa a la sociedad civil.

No podemos seguir presentando múltiples dificultades para consolidar y presentar el adecuado cumplimiento de los indicadores definidos por la Procuraduría General de la Nación, indicadores que demuestran la atención integral para los niños, niñas, adolescentes y ahora también para los jóvenes. Indicadores que involucran a muchas de las Secretarías de la Gobernación como de otras instituciones como el ICBF.

Para una nuestro Programa de Gobierno, y como cumplimiento a lo definido en la Ley 1098, el Departamento en su Plan de Desarrollo deberá contar con un capítulo específico para la primera infancia, infancia y adolescencia, un capítulo en el cual todas las Secretarías concurren y podemos tener metas y recursos conjuntos, para ser más efectivos y más prácticos para la consolidación de la información y ser presentada de manera oportuna y con calidad a las diferentes Entidades de Control.

Ese capítulo específico también nos permitirá priorizar los Municipios de Pueblo Rico y Mistrató, que de acuerdo a los diagnósticos, es urgente su intervención, pero de una manera integral, continua, articulada con todos los sectores, con las autoridades municipales y sobre todo con la participación y consentimiento de las autoridades indígenas y de la comunidad en general del Municipio. Éstas

estrategias deben contar con procesos rigurosos de evaluación y seguimiento, que logre llevar soluciones efectivas y continuas.

Si queremos mejorar las condiciones de calidad de vida de un niño y una niña, debemos trabajar en su espacio familiar, en su entorno comunitario, en su espacio escolar, no sólo trabajar con el individuo, debemos enfocar nuestros esfuerzos en fortalecer las familias, las comunidades y como espacio fundamental las comunidades educativas.

## **ADULTO MAYOR**

En el departamento de Risaralda, según datos del último censo DANE, el 10,3% de los habitantes se encuentran en el rango de edad de 60 años y más. De los cuales el 4,7% son hombres, corresponde a 40.578 personas, y el restante 5,6% son mujeres. Comparativamente con otras naciones del Continente, las cifras de nuestro envejecimiento poblacional son bajas. Mientras entre 1938 y 1973 la población vieja creció 2.4 veces, entre 1973 y 1993 este segmento de la población se duplicó. La tasa de crecimiento ha sido de 3.5% anual (según información del Atlas de Risaralda, ese crecimiento en el Departamento se proyectó en 1.69% anual desde 1993 hasta el 2000), y para el año 2025 la población mayor de 55 años conformará el 18% de la población total del país. Hacia la década de los años 50 la esperanza de vida era de 60 años; en el año 2000 se proyectó en 72 años, y la población mayor representaba el 1% de la población total. En el año 2050, la esperanza de vida será de 79 años y el número de adultos mayores constituirá el 21% de la población total.

De acuerdo con lo anterior es fundamental para los actores involucrados del Departamento de Risaralda, lograr acuerdos mínimos para la atención integral de los adultos mayores. Los actores en cuestión deben adquirir compromisos de participación y de inclusión social que permitan garantizar el acceso a los servicios sociales requeridos para otorgar condiciones de vida digna a un sector poblacional sujeto de derechos y garantías especiales asociadas a su avanzada edad.

Por tal motivo hemos trazado las siguientes estrategias para la atención y bienestar de dicha población.

- ✓ Fomentaremos el bienestar y la calidad de vida de los adultos mayores más desprotegidos.
- ✓ Contribuiremos al mejoramiento de las condiciones de vida, generación de ingresos y prestación de servicios sociales para el adulto mayor.
- ✓ Apoyaremos el proceso de descentralización fortaleciendo la identificación, formulación y cofinanciación de los proyectos de atención integral de la población adulta mayor.



- ✓ Fomentaremos la creación, desarrollo y movilización de asociaciones, organizaciones y redes de colectivos de personas adultas mayores, grupos de auto-ayuda, voluntariado y redes de apoyo de y para personas adultas mayores, incluyendo organizaciones sociales de pensionados y jubilados
- ✓ Promoveremos la educación en derechos y desarrollar capacidades individuales y colectivas para el ejercicio efectivo de los derechos de las personas adultas mayores para la participación ciudadana de las personas adultas mayores en diferentes instancias
- ✓ Promoveremos la inclusión laboral, las condiciones de trabajo decente y la eliminación de barreras de acceso al trabajo para personas adultas mayores.
- ✓ Apoyaremos rutas de acceso a la justicia ante vulneración de los derechos de las personas adultas mayores, con énfasis en casos de violencia, maltrato, abuso o abandono.
- ✓ Promoveremos los encuentros intergeneracionales, espacios a través de los cuales se sensibiliza frente a la vejez y el envejecimiento, se intercambian experiencias y se transmiten conocimientos.
- ✓ Gestionaremos ante el gobierno nacional y organizaciones internacionales la consecución de recursos que permitan ampliar la cobertura y atención integral de adultos mayores en situación de abandono.
- ✓ Desarrollaremos programas que promuevan capacidades y habilidades que le permitan adelantar actividades que lo integren a la vida social.
- ✓ Incrementaremos la cobertura de los servicios de recreación, asistencia social, salud y nutrición con el fin de disminuir los índices de morbilidad y violencia intrafamiliar.
- ✓ Apoyaremos el funcionamiento y operatividad de los centros de protección al adulto mayor y los centros de vida, para la tercera edad.
- ✓ Fortaleceremos la cultura de envejecimiento y vejez para envejecer con dignidad

Las anteriores estrategias están basadas y en concordancia con las Leyes 1276 de 2009 y **1315 de 2009** y la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.

## DISCAPACIDAD

En el Departamento de Risaralda se ha trabajado la población con discapacidad desde diferentes ámbitos y teniendo en cuenta los lineamientos de la normatividad vigente, con el fin de brindar una inclusión efectiva y la igualdad de oportunidades de estas personas.

A pesar de que se ha dado cumplimiento con la Ley 1145 de 2007, Sistema Nacional de Discapacidad, en la conformación de los Comités Municipales y Departamental, la operatividad de éstos es deficiente; por lo tanto buscaremos operativizar el funcionamiento de los mismos y una integración entre ellos para compartir experiencias y generar sinergias en pro de la población.

La información sistematizada para una correcta y oportuna atención de la población discapacitada, será la herramienta que mantendremos actualizada con los registros pertinentes.

Se llevará un estricto control en la entrega de productos o ayudas técnicas a las personas con discapacidad, teniendo en cuenta factores como el nivel de afiliación, la severidad de su condición y que esos productos de apoyo no sean suministrados por las EPS de acuerdo a la unificación del POS. Estas entregas se realizan previa evaluación médica con el fin de suministrar lo que la persona realmente requiere.

Se hace necesario y fundamental empoderar a la población con discapacidad y la población en general sobre la participación y verdadera inclusión en los diferentes espacios existentes, con el fin de brindar igualdad de oportunidades.

En articulación con el SENA y la empresa privada, buscaremos aportar capital semilla para promover proyectos productivos para esta población sus familias y cuidadores.

Desde educación velar porque los recursos provenientes del CONPES 166 sean invertidos de manera oportuna y de acuerdo a la necesidad sentida de la población y con profesionales idóneos para dicha atención.

El fortalecimiento en la organización y formación de asociaciones de PcD con asesorías permanentes para su conformación desde la parte legal y apoyo con capacitaciones que realmente apuntes a formar líderes para este fin, serán acciones prioritarias en nuestro gobierno.

Fortaleceremos la asesoría, asistencia técnica y acompañamiento a los funcionarios de las ESEs, IPS y EPS en concordancia con la Ley 1618 de 2013, con el fin de que conozcan y se sensibilicen a cerca de los derechos y guía de atención para esta población, además de motivarlos para que realicen el registro de sus afiliados en el sistema SISPRO.

Desarrollaremos la Estrategia de Rehabilitación Basada en Comunidad (R.B.C.) con diferentes frentes de intervención, desde diferentes sectores como salud, educación, participación social y empoderamiento.

Nuestro compromiso con esta población es indeclinable, lo cual pudimos demostrar no solo desde la administración que orientamos sino desde la gestión

que realizamos con la empresa privada para su sistemática atención durante los últimos años.

## VIVIENDA

La política de Vivienda en nuestro Programa de Gobierno tendrá como carta de navegación el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, *“Todos por un Nuevo País”*, y buscará cerrar la brecha existente en el desarrollo del sector entre los municipios de las dos Risaraldas, para lo cual se propone atender el déficit cuantitativo en la cantidad de viviendas que sufren los centros urbanos de Risaralda, en donde habitan el mayor porcentaje de Risaraldenses propios y extraños.

La necesidad de muchas familias de adelantar refacciones a su vivienda, nos compromete con su anhelo de mejorar su calidad en la construcción y consolidar su sueño de tener una vivienda con buenas condiciones de habitabilidad.

Es importante resaltar que para cumplir con los objetivos propuestos es fundamental la concurrencia inter institucional, en donde interviene el sector central y descentralizado, así como el apoyo de diferentes fuentes de financiación que permitan hacer realidad los proyectos que se establezcan, no sólo a través de recursos provenientes del subsidio directo e indirecto, si no, además utilizando las herramientas que nos proporciona la Ley de Regalías para la consolidación de las estrategias propuestas.

Es así como en cada uno de los municipios y atendiendo los lineamientos del ordenamiento territorial, plantearemos generación de suelo para la construcción de vivienda de interés social VIS y VIP, utilizando herramientas como la incorporación de suelo rural al suelo urbano, el apoyo en la formulación de planes parciales, procesos de redensificación y renovación y demás instrumentos para la generación de suelo urbanizable, en el que se involucre la vivienda, los espacios, de servicios y se genere dinámicas en la economía de las poblaciones, en el entendido que más allá de construir vivienda, queremos generar calidad de vida.

Para ello, nos proponemos apoyar técnicamente a los Municipios en la implementación de programas y proyectos de redensificación y renovación en zonas consolidadas que presenten deterioro y se gestionará de ser necesaria la reubicación de las viviendas para aquellas, que se encuentran zona de riesgo o vulnerabilidad a impactos naturales no mitigables. Este desarrollo se buscará bajo los lineamientos de cada Plan de Ordenamiento Territorial o Esquema de Ordenamiento Territorial del respectivo Municipio, con posibilidad de alianzas público – privada.

Entendemos que tenemos limitaciones presupuestales, por lo tanto nos proponemos postular la mayor cantidad de proyectos ante el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con el fin de incrementar la oferta de vivienda de

interés social a través de los subsidios y satisfacer la mayor demanda de vivienda tanto en las zonas urbanas como en las zonas de expansión y de desarrollo prioritario.

Promover la construcción de equidad social y calidad de vida con acceso a los servicios básicos con el propósito de superar una o varias de las carencias básicas de la vivienda, es la manera de contribuir eficientemente a la inclusión social, la equidad y la igualdad, teniendo en cuenta la dinámica poblacional del departamento y las tendencias de ocupación del territorio.

De ahí, que construir vivienda a través de los subsidios en lotes ya adquiridos por el beneficiario que estén previamente urbanizados, con el fin de reducir el déficit cuantitativo de vivienda mínima.

Disminuir la ilegalidad en la tenencia de la tierra en suelos habitables urbanos para reducir los niveles de conflicto social y mejorar las condiciones socio-económicas con la incorporación real de nuevos propietarios a la economía local y apoyar técnica y jurídicamente a los Municipios para la implementación de programas de titulación de predios.

Apoyar técnica, jurídica y financieramente a los Municipios para la implementación de programas de reubicación y reducción de riesgos con el objeto de disminuir la población asentada en zonas de riesgo no mitigable.

## **RISARALDA COMPETITIVA**

### **COMPETITIVIDAD**

Cuando mejoramos la calidad de vida de los habitantes del Departamento, mejoramos los niveles de Competitividad del mismo.

La Competitividad se manifiesta cuando los líderes sociales, ciudadanos, directivos y empleados con sus ansias de mejorar estimulan la productividad, optimizan la comercialización y generan la cultura de la innovación necesaria para anticiparse a terceros y dar respuestas a la sociedad creando valor de una manera honesta y sostenible.

Para mejorar la competitividad de Risaralda proponemos las siguientes estrategias:

- ✓ Dialogo permanente con empresarios para identificar las necesidades, brechas y búsqueda conjunta de estrategias de solución.

- ✓ Apoyo desde la Gobernación a las empresas generadoras de empleo con el propósito de sostener los empleos existentes y generar nuevos.
- ✓ Articulación del sector público, privado y la academia en torno a los temas empresariales.

La infraestructura es uno de los pilares de la competitividad

- ✓ Buscaremos y adelantaremos gestiones ante el Gobierno Nacional para mantenimiento de la red vial primaria y secundaria.
- ✓ Estudiaremos con detenimiento las causas de los altos costos de la energía eléctrica y buscaremos soluciones que frenen el constante incremento a empresarios y ciudadanos.
- ✓ Apoyaremos la consolidación de los proyectos logísticos que permitirán hacer de Risaralda un gran centro logístico de distribución.
- ✓ Lideraremos un programa de apoyo a las empresas para que avancen en sus planes exportadores y se dinamicen los negocios internacionales de productos de nuestra región.
- ✓ Desde la Gobernación de Risaralda promoveremos la certificación de calidad de las pequeñas y medianas empresas de modo que sean ofrezcan productos y servicios cada vez más competitivos
- ✓ Para lograr mayor eficiencia en los mercados participaremos activamente en los programas de formalización empresarial y laboral.
- ✓ Trabajaremos intensamente por mejorar las condiciones sociales desde las diferentes Secretarías e Institutos Descentralizados de aquellas zonas del departamento que ofrecen mayores niveles de inseguridad. Es necesario brindar alternativas que impidan que sigan creciendo las tasas de homicidios, secuestro y extorsión.
- ✓ Impulsaremos el fortalecimiento de los sectores estratégicos del Plan Regional de Competitividad
- ✓ La Gobernación de Risaralda tendrá un modelo de gestión que facilite a los ciudadanos sus trámites, que preste un servicio eficiente y efectivo y que brinde mayor atención y transparencia con todos los usuarios.

Con las anteriores estrategias buscamos una competitividad más equilibrada, justa, equitativa con todos los sectores productivos de nuestro Departamento.

## **DESARROLLO AGROPECUARIO Y FORESTAL**

Esta propuesta es el resultado de un diagnóstico actual de las familias campesinas del Departamento de Risaralda y establece de forma integral las respuestas que desean y piensan los campesinos de nuestro Departamento.

Risaralda rural debe ser un territorio para la vida y el buen vivir, que articule actividades sinérgicas de producción, transformación, distribución y consumo que se configuran sobre una base de riqueza, equidad, solidaridad, conservación ambiental, seguridad alimentaria, nutricional y de relaciones justas entre el campo y la ciudad.

La agricultura familiar se proyecta como una estrategia no sólo para la seguridad alimentaria y nutricional, sino también para el abastecimiento de alimentos en el Departamento, buscando proteger e incentivar a los productores de menor capacidad técnica, financiera y organizativa, focalizando herramientas que permitan su fortalecimiento e inclusión dentro de mercados seguros e incluyentes, buscando que su producción pueda fluir y de esta manera generar estabilidad económica y social en el corto, mediano y largo plazo.

Es de vital importancia para nuestro Departamento establecer una estrategia de agricultura tecnificada para la competitividad regional, nacional e internacional donde los actores empresariales del sector agropecuario, contemplen como finalidad un mercado más amplio y complejo, de alta competitividad, pero que partan de unas capacidades técnicas, operativas y financieras mayores para nuestros campesinos.

En el subsector agrícola, como un problema general se identificó la baja rentabilidad y productividad, que hoy tienen todos los renglones de la producción, la cual está muy por debajo de la ideal.

El café vive una de las peores crisis de su historia por el bajo precio de venta, crisis que viene desde hace 23 años con el rompimiento del pacto mundial de cuotas. En su baja productividad inciden el cambio climático con la proliferación de plagas y enfermedades mal manejadas, la no aplicación de las labores culturales adecuadas como son los planes de fertilización, las renovaciones en el tiempo oportuno, entre otras.

Los frutales, como el plátano, el aguacate, cítricos y el lulo, hacen parte de la apuesta exportadora definida por el gobierno, y tienen en el Departamento muy buena oferta ambiental, pero padecen de los mismos problemas como son: la baja productividad ocasionada principalmente por inadecuadas prácticas culturales y el no uso de la tecnología apropiada. No poseen asistencia técnica especializada y permanente y presentan serios problemas en mercadeo; carecen de adecuado apoyo para el fortalecimiento gremial, transferencia tecnológica, asistencia técnica especializada e integral; apoyo en la comercialización; y demandan del alto gobierno, créditos con tasas baratas y disminución del costo de los insumos que

tienen el mayor peso en la estructura de costos y que están afectando negativamente la rentabilidad y la competitividad.

El cacao es un renglón que ha recibido beneficios del Ministerio de Agricultura y la Gobernación dado que se ha ejecutado varios proyectos de alianzas productivas con resultados importantes, pero se sigue con productividades bajas, carencia de adopción adecuada de la tecnología y de una asistencia técnica especializada y permanente, lo que ocasiona baja rentabilidad.

En la caña panelera, respecto a la productividad del cultivo, se observa un incremento como resultado de la asistencia técnica gremial, el apoyo institucional y los procesos de adopción de tecnologías por parte de los productores, lo que ha optimizado los procesos productivos en los cultivos, fabricación de panela, manejo administrativo y comercialización. No obstante los rendimientos de caña y panela por hectárea siguen siendo muy bajos y la infraestructura de beneficio (trapiches) en lo general muy ineficiente en la extracción del jugo.

En el subsector pecuario, predomina la ganadería extensiva con pastos tradicionales en un buen porcentaje, que se refleja en una baja capacidad de carga; actividad que es poco generadora de empleo y que se ha incrementado por el desplazamiento de las áreas en café como consecuencia de la crisis del grano. Las razas existentes en un buen porcentaje son de baja calidad genética, lo cual redundando en una baja productividad y rentabilidad. En este renglón la ganadería de leche padece el mismo problema del resto de las zonas productoras del país con la baja rentabilidad de la leche.

Infraestructura para la comercialización. No obstante existir centros de acopio en la gran mayoría de los municipios, estos no cumplen la función para lo cual fueron construidos ni poseen la tecnología que permitan procesos adecuados para la selección y conservación de los productos, al igual que se carece de un sistema de transporte adecuado.

En infraestructura para la producción, a excepción de unos pocos municipios (Apía, Guática, Quinchía y Pereira), que poseen distritos de riego y que no son aprovechados adecuadamente, se carece de esta tecnología, indispensable para el suministro de agua en épocas de verano y que permita afrontar los retos que traen el cambio climático y las exigencias para ser más competitivos.

Las vías por lo general se mantienen en regular estado ocasionando sobre costos en el transporte de los productos.

Institucional- Asistencia técnica. Los municipios tienen la responsabilidad por ley (ley 101 de 1993) de la prestación gratuita del servicio de asistencia técnica integral a los pequeños y medianos productores con apoyo del Departamento, servicio que pueden prestar directamente, a través de asociaciones de municipios o contratándolo con EPSAGROS. Además el municipio tiene la responsabilidad

de orientar, apoyar y planear el desarrollo del sector agropecuario con los lineamientos dados por el orden nacional y departamental.

Los municipios no están cumpliendo adecuadamente con este servicio esencial para los agricultores. Con la promulgación de la ley en el año 1993 se crearon en todos los municipios del país las llamadas Unidades Municipales de Asistencia Técnica (UMATAS) las cuales fueron incorporadas a la estructura administrativa municipal y estaban conformadas por grupos de técnicos y coordinadas por un profesional del sector; figura que dio muy buenos resultados. Pero por una disposición equivocada del Ministerio de Agricultura y apoyada por lo Departamentos se eliminaron en el año 2005, perdiéndose la institucionalidad de la asistencia técnica y con ella la calidad y cobertura de este servicio.

Hoy se propone en todos los planes agropecuarios municipales que hizo la Secretaría de Desarrollo Agropecuario en los años 2013 y 2014 la recuperación de las UMATAS.

Asociatividad. En el Departamento existen aproximadamente 90 asociaciones de productores agropecuarios, pero en su gran mayoría son organizaciones débiles empresarialmente, con pocos miembros activos, que no resuelven los problemas de comercialización que tienen sus asociados. Se rescata algunas asociaciones que fueron beneficiadas con los proyectos de alianzas productivas, que poseen aliados comerciales que les garantizan la compra de buena parte del producto como es el caso de los cultivadores de mora.

Aún existe la federación de productores de frutas y hortalizas (**FEDEFHOR**) que fue una organización que se constituyó en mi administración, con el apoyo del Gobierno Nacional y que aglutina 36 asociaciones de productores de frutas, hortalizas y productores de panela; entre sus propósitos está el de mejorar los procesos de comercialización. Pero en la actual administración no se le dio continuidad con el apoyo requerido para su fortalecimiento.

La diversificación de la producción agropecuaria es la mejor estrategia para multiplicar los ingresos de los productores, y así garantizar la sostenibilidad de los recursos para satisfacer las necesidades básicas.

Renglones como el plátano, el aguacate y los cítricos, que poseen una muy buena oferta ambiental en el Departamento, tienen grandes posibilidades en el mercado nacional e internacional, además de ser importantes generadoras de empleo. Se propone tecnificar las áreas existentes y establecer nuevas áreas de estos renglones principalmente. Los demás frutales deben crecer siempre y cuando se defina con claridad los nuevos mercados.

En la cadena del café debemos orientar sus esfuerzos a mejorar la productividad y rentabilidad como a la reconversión de las áreas con variedades no susceptibles a la roya por variedades tolerables y altamente productivas. La renovación de los



cafetales será una apuesta permanente para hacer competitivo el sector e igualmente el acompañamiento a las Asociaciones legalmente constituidas.

En el subsector pecuario, la ganadería que se constituye en la primera actividad, debemos adelantar acciones en mejoramiento genético, mejoramiento de praderas y nutricional, capacitación en buenas prácticas ganaderas para mejorar la productividad y rentabilidad.

Debemos impulsar la cadena agroforestal. Se cuenta con áreas importantes para el establecimiento de este renglón, que tiene en el gobierno nacional un estímulo para su fomento mediante el incentivo para el establecimiento del cultivo y sostenimiento hasta por cinco años. Debe aprovecharse la reconversión ganadera estableciendo proyectos silvopastoriles y la gestión de sistemas ecológicamente sustentables de agricultura con el propósito de aumentar permanentemente la producción, que incluyen al mismo tiempo árboles (frutales y maderables), la cría de animales y el cultivo de pastos y forrajes en la misma unidad productiva, de tal forma que permitan un aprovechamiento y uso de la tierra mas variado, provechoso, sano, sostenible y productivo, compatible con los hábitos y prácticas culturales de utilización y manejo de la población local.

Debemos ser más eficientes en el aprovechamiento de los diferentes incentivos que otorga el gobierno nacional a través del Ministerio de Agricultura y sus entidades adscritas tales como tasas preferenciales de crédito, incentivo a la capitalización rural (ICR), certificado de incentivo forestal, fondos rotatorios, garantías complementarias y seguro agropecuario.

Uno de los problemas relevantes que inciden en la baja productividad y rentabilidad de la agricultura, es la falta de formación empresarial de los productores, causada por la ausencia de una asistencia técnica integral cualificada y permanente. Para lograr un buen desarrollo empresarial en el campo se debe trabajar en los siguientes proyectos:

La asistencia técnica debe ser especializada, personalizada y permanente para cada renglón productivo. Al productor se debe capacitar en el buen manejo del cultivo y en el manejo de herramientas administrativas. Debemos mejorar sustancialmente la institucionalidad y calidad de la asistencia técnica y su cobertura.

La organización de los productores es una de las debilidades que se tienen en las cadenas productivas, no obstante existir asociaciones de productores en todos los municipios. Es indispensable el fortalecimiento de estas organizaciones aumentando su base de afiliados, con el propósito de que puedan acceder a los programas gubernamentales y su fortalecimiento permitirá mejorar los procesos de comercialización.

Existe un rezago tecnológico en el sector agropecuario que se observa en la no adopción de la tecnología adecuada y que está repercutiendo en la baja

productividad. La tecnología se está quedando en los centros de investigación y no se le trasfiere adecuadamente al productor.

Para solucionar este problema implementaremos un proceso de formación y actualización a los técnicos responsables de prestar la asistencia técnica, que permita mejorar sustancialmente sus competencias y transferir con calidad sus conocimientos a los productores, a través de los diferentes métodos como cursos, talleres, demostración de métodos, que les permita adquirir conocimientos técnicos del manejo del cultivo, habilidades sobre comercialización, formulación y gestión de proyectos.

Los mercados especializados, la agroindustria y el mercado internacional exigen productos libres de plagas y enfermedades y de trazas de agroquímicos. El mal manejo de plagas y enfermedades no solo afecta la calidad del producto sino que ocasiona pérdidas cuantiosas que se reflejan en la rentabilidad. Hoy el mundo busca productos sanos que no afecten la salud y vida de las personas.

Para mejorar la productividad y competitividad es necesario implementar planes de manejo y control de las plagas y enfermedades en los cultivos y animales, haciendo relevancia en los planes de prevención como son las vacunas contra aftosa, brucelosis y tuberculosis en los bovinos, por ejemplo.

Hacer manejo racional de los plaguicidas, teniendo en cuenta el no uso de aquellos que son prohibidos y evitar así trazas en los productos que ocasionan daño a las personas y al medio ambiente.

La comercialización se constituye en el cuello de botella de los productores, y una sola organización no tiene la capacidad técnica ni económica de hacer investigación de mercados, ni dedicar un equipo de personas para coordinar y hacer la comercialización.

En consideración a lo anteriormente expuesto y que el Departamento ha logrado iniciar la diversificación de la producción al existir asociaciones de productores con un aceptable nivel de organización, se propone fortalecerlas y muy especialmente a **FEDEFHOR**, que le permita de manera unificada el desarrollo de un plan de negocios y que haga investigación de mercados con el apoyo de las diferentes instituciones.

Finalmente, propondremos desarrollar un sistema moderno de administración de la tierra que incluya un catastro participativo donde la comunidad y las instituciones hagan parte de la elaboración y tengan la capacidad suficiente de utilizar esta información para fines como la formalización de la propiedad, la reparación colectiva e individual, la planeación territorial como un elemento de seguridad jurídica de la tenencia entre otras funciones.

## **ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DE LAS TIC**

### **LAS TIC COMO ENCADENADORAS DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO.**

No se puede hablar de una sociedad basada en el conocimiento sin un uso apropiado de las TIC como herramienta para el desarrollo social productivo, es así como el país a través del proyecto Vive Digital viene fortaleciendo el recurso humano de los diferentes sectores productivos con el fin de evitar la resistencia cultural al cambio y uso de las nuevas tecnologías en los diferentes campos del conocimiento.

Las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) permiten interrelacionar inmensos volúmenes de datos, desde los campos del conocimiento científico y tecnológico y las innovaciones que se ponen al alcance de individuos, empresas y comunidades, las oportunidades para compartir la información que fluye en el mundo y permite desarrollar nuevos paradigmas, más conocimiento, bienes y servicios nuevos. Las ideas propuestas, los resultados alcanzados hacen parte del conocimiento que genera nuevas alternativas y el ciclo se repite incesantemente. Esta dinámica global se ha denominado como “sociedad del conocimiento”.

Nuestra estrategia de gobierno parte de reconocer la política nacional de TIC y continuar con el fortalecimiento de los programas nacionales a través de una gestión apropiada de recursos que nos permitan continuar como Departamento con un alto índice de penetración uso y apropiación de las TIC.

Las acciones para desarrollar esta estrategia estarán enfocadas en:

- ✓ Fortalecimiento de la estrategia de Gobierno en línea.
- ✓ Generación de condiciones para el desarrollo del programa Vive Digital
- ✓ Fomento de la Conectividad en todo el Departamento

En Risaralda estas estrategias buscan la inclusión, el desarrollo del talento y la formación ciudadana, que permitan amplios espacios para la innovación.

## **INFRAESTRUCTURA**

La Secretaría de Infraestructura deberá garantizar la correcta y oportuna ejecución de obras y estudios convirtiéndose en el eje principal del desarrollo de la infraestructura regional, velando por la correcta inversión de los recursos asignados para cumplir con las metas. Se mantendrá lista y presente en los Municipios, con capacidad para atender cualquier emergencia que se presente en la red vial secundaria a su cargo.

Procurará Hacer el mantenimiento correctivo y preventivo de las vías en el Departamento, implementando el componente ambiental en ellas con obras de bioingeniería.

Se realizarán estudios para determinar la necesidad de construcción de nuevas vías, creando anillos que mejoren la movilidad entre los diferentes Municipios.

Con la participación ciudadana y como parte de la cultura, se programarán capacitaciones permanentes con propietarios y comunidad, donde se les impartan conocimientos para el buen manejo de escorrentía en vías, sin generar erosión en sus predios.

Asignar recursos propios y/o de regalías para mejorar las infraestructuras educativas que aseguren condiciones óptimas para los procesos de aprendizaje de nuestros niños, niñas y jóvenes. Así mismo garantizar que docentes y familiares pueda tener acceso a espacios saludables e integradores para la educación.

El Plan Vial Regional como programa del Gobierno Nacional orientado a implementar sistemas de gestión vial en los departamentos y al fortalecimiento institucional de los Entes Territoriales para ejercer sus competencias en materia vial y orientado a facilitar, dentro de un marco regional y nacional, la competitividad e integración de los departamentos, de manera que se generen economías de escala y se desarrollen metodologías de gestión vial apropiadas para cada región, y que dentro de su estrategia, brinda apoyo y asistencia técnica e institucional a todos los departamentos en materia de gestión vial a fin de facilitar el acceso de los gobiernos departamentales, a recursos de endeudamiento, Sistema General de Regalías, Fondo de Estabilización Petrolera, entre otras, será el objetivo al que nuestro gobierno dedicará parte de su esfuerzo.

Nos comprometemos a generar un espacio destacado para que las interventorías a los diferentes contratos de obras sean lo totalmente confiables, visibles, transparentes y ajustados a normas vigentes y con la participación de los gremios responsables del sector.

Como estrategia muy importante y primordial será empoderar a la comunidad de sus Obras Públicas en general.

## **RISARALDA SOSTENIBLE**

### **COMPONENTE AMBIENTAL**

Esta propuesta se formuló de manera tal, que abarcara los aspectos o sectores más relevantes en la gestión ambiental y de forma que se acoplara a los diferentes esfuerzos institucionales que en materia ambiental se han venido dando tanto a nivel departamental como regional.

El objetivo de procurar por un desarrollo sostenible en el Departamento de Risaralda se fundamenta en una estructura de cuatro líneas estratégicas:

### **LÍNEA ESTRATÉGICA No 1. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO**

La planificación ambiental en la gestión territorial se constituye en una contribución para garantizar el funcionamiento del sistema natural y su interacción con las diferentes dinámicas del sistema social y económico, buscando la correcta promoción de los procesos de desarrollo que sean sostenibles, de acuerdo a un uso y ocupación del territorio acorde con los distintos componentes económicos, sociales y naturales.

La legislación en materia de descentralización en los últimos años en Colombia ha sido esencialmente de corte fiscalista y muy precaria en cuanto a fortalecimiento de la institucionalidad territorial. La Ley 1454 de 2011 (Orgánica de Ordenamiento Territorial) es el parámetro legal para afianzar la descentralización con un modelo de gobierno local que facilite el cumplimiento de los fines esenciales del Estado. Se trata de una normativa que propicia la integración territorial para generar mayor competitividad e inversión estratégica de los recursos públicos en el nivel más próximo al ciudadano, promueve su participación y defiende la unidad nacional, a la vez que mantiene la integralidad y autonomía territorial, facilitando el crecimiento socioeconómico equitativo en lo local, entre otros aspectos, gracias a la creación del Fondo de Compensación Regional y del Fondo de Desarrollo Territorial que la Ley prevé en concordancia con el Acto Legislativo de regalías.

La Ley establece la creación de las Comisiones de Ordenamiento Territorial, a nivel nacional y regional (departamental y municipal), organismos de carácter técnico asesor que tienen como función evaluar, revisar y sugerir la adopción de políticas, desarrollos legislativos y criterios para la mejor organización del Estado en el territorio.

En el Departamento de Risaralda la gestión territorial por parte de los 14 municipios se ha venido desarrollando sin articulación regional, por lo que se debe dinamizar el desarrollo del territorio de manera articulada y armónica.

### **A. INTEGRACIÓN REGIONAL.**

Risaralda debe contar con unas facilidades para la cercanía de diferentes tipos de servicios y actividades, fortaleciendo la gestión institucional de la Gobernación, de los municipios y demás entidades de carácter regional y nacional, haciéndolos más eficientes y efectivos en la aplicación de esfuerzos sobre el territorio para el beneficio social, económico y ambiental.

Para esto se deben desarrollar **Esquemas Asociativos Territoriales** (Ley 1454 de 2011) que permitan el manejo eficiente de políticas y acciones en diferentes regiones estratégicas caracterizadas por aspectos sociales, geográficos y físicos, que mejoren la articulación de esfuerzos institucionales, como:

*Zona 1. Pereira-Dosquebradas-Santa Rosa de Cabal-Marsella.*

*Zona 2. La Virginia-Balboa-La Celia.*

*Zona 3. Santuario-Apia-Pueblo Rico.*

*Zona 4. Mistrató-Belén de Umbría.*

*Zona 5. Guática-Quinchía.*

La articulación entre actores implica reconocer que cada uno planifica desde diferentes perspectivas. Ningún actor controla todas las variables y sus intereses e intenciones son diferenciadas, cada uno de ellos dispone de recursos y medios diferentes, así como, capacidades técnicas y de legitimidad diferenciados.

### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Apoyar los procesos de planificación del ordenamiento territorial en el Departamento para la continuidad del desarrollo regional, tales como Ecorregión y PGAR, que garanticen el funcionamiento y la sostenibilidad de los sistemas naturales que soportan el progreso de las comunidades.
- ✓ Acompañar las Comisiones de Ordenamiento Territorial –COT- para la adecuada construcción e implementación de los Planes y Esquemas de Ordenamiento Territorial de los municipios del Departamento.
- ✓ Generar espacios regionales de coordinación y articulación de los esfuerzos institucionales locales.
- ✓ Proyectar el establecimiento de Esquemas Asociativos Territoriales que permitan la eficiencia en la prestación de servicios institucionales que vayan en beneficio de los habitantes del Departamento.
- ✓ Mejorar la infraestructura vial del Departamento.

### **B. GESTIÓN DEL RIESGO.**

Tradicionalmente, los desastres de origen natural y antrópico son tratados como un tema de asistencia humanitaria, orientando la acción hacia los preparativos

para la atención de las emergencias y la reconstrucción pos desastre. Sin embargo, la experiencia muestra serias repercusiones de desastres sobre todos los sectores económicos y sociales, desacelerando e inclusive retrocediendo el desarrollo de países menos avanzados. Los desastres están generalmente ligados a bajos niveles de planeación y manejo de las vulnerabilidades asociadas.

Por tal motivo, en Risaralda se deben generar acciones que permitan mejorar las condiciones frente a la prevención y atención de desastres en cada uno de los municipios del Departamento.

### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Fortalecer el Comité Regional de Emergencias y los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en los municipios del Departamento.
- ✓ Apoyar y fortalecer los organismos de socorro del Departamento.
- ✓ Incentivar procesos de capacitación comunitaria en prevención y atención de desastres.
- ✓ Apoyar la aplicación efectiva y realizar el seguimiento de los planes municipales de prevención y mitigación de riesgos.

### **LÍNEA ESTRATÉGICA No 2. ALTERNATIVAS PRODUCTIVAS PARA EL DESARROLLO AMBIENTAL SOSTENIBLE**

Siempre en la búsqueda de acciones para el mejoramiento de la gestión ambiental de los sectores productivos en Risaralda, especialmente para el desarrollo del campo, de tal manera que se logre el adecuado funcionamiento de los ecosistemas y el mantenimiento de la oferta ambiental departamental, dentro de un marco de rentabilidad económica y de bienestar social para una calidad de vida digna de la población.

### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Promocionar nuevas alternativas productivas para la incursión en biocomercio y mercados verdes, generando posibilidades de empleo y e ingreso a sectores campesinos.
- ✓ Establecer convenios para el apoyo a las cadenas productivas.
- ✓ Desarrollar investigación eco turística.
- ✓ Efectuar acciones de reconversión y mejoramiento de sistemas productivos sostenibles.
- ✓ Potenciar a Risaralda como exportador de diferentes bienes y servicios producidos en los diferentes municipios del Departamento.
- ✓ Optimizar el uso y aprovechamiento de los RRNN y de materias primas por parte de los sectores productivos.

- ✓ Implantar medidas para la prevención, mitigación, corrección y compensación de los impactos ambientales que generan las empresas sobre la población y los ecosistemas debido a la realización de sus actividades productivas.
- ✓ Facilitar la puesta en marcha de Mecanismos para el Desarrollo Limpio –MDL- en el Departamento de Risaralda.

### **LÍNEA ESTRATÉGICA No 3. GESTIÓN AMBIENTAL DE LOS RECURSOS NATURALES**

La gestión de los recursos naturales, constituye una apuesta para garantizar la permanencia en el tiempo de los recursos naturales, los cuales son la basa que sustenta las actividades socioeconómicas del Departamento.

#### **A. RECURSO HÍDRICO.**

Se busca garantizar la calidad y cantidad del recurso hídrico, partiendo de comprender que las interrelaciones existentes que se dan entre este y las diferentes actividades antrópicas, que generan una dinámica propia acorde con las realidades locales concretas.

#### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Brindar apoyo a los acueductos rurales para el mejoramiento en la prestación del servicio de agua en términos de calidad y cobertura.
- ✓ Ampliar coberturas en la prestación de los servicios públicos, especialmente en las zonas rurales de los municipios.
- ✓ Cumplir con las metas de calidad de agua potable referenciadas en el Decreto 475 de 1998.
- ✓ Incentivar la participación comunitaria en los procesos de prestación de los servicios públicos domiciliarios.
- ✓ Promover el manejo y cuidado de las cuencas que abastecen los acueductos municipales.
- ✓ Contribuir a la ordenación e implantación de planes de manejo de las cuencas del Departamento, especialmente las abastecedoras de acueductos municipales.

#### **B. SANEAMIENTO BÁSICO.**

El garantizar a la población adecuadas condiciones de saneamiento básico se constituye en una apuesta para fortalecer la gestión ambiental del municipio, permitiendo de este modo brindarle a la comunidad condiciones de bienestar y salubridad.



## **PROPÓSITOS.**

- ✓ Apoyar las acciones que adelanten las administraciones municipales en la ejecución de los planes de gestión integral de residuos sólidos.
- ✓ Fomentar programas de capacitación en materia de manejo adecuado de residuos sólidos y reciclaje.
- ✓ Contribuir en el proceso de consolidación y fortalecimiento de las organizaciones de recuperadores de residuos sólidos de los municipios del Departamento.
- ✓ Generar cadenas productivas en el Departamento entorno a los residuos sólidos y los materiales recuperados.
- ✓ Mejorar las condiciones de disposición de las aguas residuales en el Departamento del Risaralda.
- ✓ Apoyar la implementación de los planes de saneamiento y manejo de vertimientos de aguas residuales.
- ✓ Contribuir con los procesos adelantados por las administraciones municipales del Departamento en materia de saneamiento básico.

## **C. RECURSO AIRE.**

Un aire de buena calidad es necesario para garantizar la salud de las personas, por tal motivo es importante mitigar el impacto de las emisiones producidas por fuentes fijas y móviles que arrojan a la atmósfera compuestos químicos, los cuales deterioran la atmósfera y generan un efecto cíclico, igualmente es importante controlar el impacto causado por la contaminación acústica, especialmente en zonas urbanas.

## **PROPÓSITOS.**

- ✓ Generar acciones que permitan garantizar un aire en adecuadas condiciones a la población del Departamento de Risaralda.
- ✓ Incentivar buenas prácticas en actividades generadoras de emisiones atmosféricas, en especial en el manejo de los residuos sólidos, en la actividad agrícola y agroindustrial y el tráfico automotor.
- ✓ Apoyar el control y seguimiento de las medidas implementadas en el programa de control del ruido del Departamento.

## **D. ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BIODIVERSIDAD.**

La conservación y la protección del potencial biológico del Departamento es un factor clave de competitividad territorial. Por lo tanto es estratégico tratar el tema según dos aspectos: 1) las áreas naturales protegidas, las cuales tiene una figura

legal y deben ser objeto de protección y conservación, 2) la biodiversidad, como tema que comprende la diversidad a nivel eco sistémico, de familias, especies y genético, es un aspecto crucial en la gestión ambiental departamental debido a que Risaralda cuenta con una riqueza biológica derivada de su ubicación estratégica.

### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Establecer medidas para la protección y conservación de las áreas naturales protegidas del Departamento
- ✓ Apoyar iniciativas tendientes a la protección de la biodiversidad del Departamento.
- ✓ Fortalecer la gestión comunitaria en materia de protección de la biodiversidad en el Departamento.
- ✓ Contribuir e incentivar la ejecución de los planes de manejo de las áreas pertenecientes al Sistema Departamental de Áreas Protegidas de Risaralda.

### **LÍNEA ESTRATÉGICA No 4. CULTURA Y EDUCACIÓN AMBIENTAL**

Teniendo en cuenta que la educación ambiental más que una tarea por resolver es una dimensión transversal a todos los ámbitos territoriales, de gran importancia para el funcionamiento de la sociedad y el ejercicio de la ciudadanía.

### **PROPÓSITOS.**

- ✓ Fortalecer una cultura participativa de la gestión ambiental.
- ✓ Fortalecer y extender a la comunidad estudiantil más vulnerable del Departamento de Risaralda el programa de educación ambiental no formal denominado AULA ABIERTA.
- ✓ Fomentar la adopción de prácticas de agricultura orgánica, agroecología, producción más limpia y otras técnicas alternativas que permitan el mejoramiento de la calidad de vida y del entorno.
- ✓ Promover una cultura ciudadana hacia el consumo de productos elaborados a partir de tecnologías limpias.
- ✓ Fomentar la participación de la ciudadanía en la planificación del desarrollo local.
- ✓ Desarrollar programas educativos de formación cívica y ciudadana con respecto al bien público.
- ✓ Desarrollo de proyectos pedagógicos que den al patrimonio cultural su importancia en el mejoramiento de las condiciones de vida y como parte de las condiciones ambientales.

- ✓ Promover la coordinación y concertación interinstitucional a nivel local, regional, nacional e internacional, para la educación ambiental.
- ✓ Gestionar y movilizar recursos de cooperación internacional multilateral y bilateral (Fondo Mundial para el Medio Ambiente – GEF–, Unión Europea –UE–, Organización de Estados Americanos – OEA–) para la educación ambiental.
- ✓ Fortalecer el SINA en el Departamento de Risaralda aplicándolo como un proceso social y político de participación ciudadana que permita a los individuos reconocerse junto a los agentes estatales y privados como actores directos en la planificación y ejecución de las soluciones estratégicas necesarias en busca del desarrollo regional sostenible.
- ✓ Presentar un proyecto de ordenanza que permita a la Federación de ONG´s ambientales de Risaralda FONGAR (organización de segundo nivel), garantizar los recursos necesarios y fortalecer las organizaciones de la sociedad civil, para la construcción de capital social, que contribuya a mejorar la gestión ambiental en el Departamento.

## **BIENESTAR Y PROTECCIÓN A LOS ANIMALES**

El entorno en el que se desarrolla la vida de los seres vivos debe ser respetado y en concordancia con la Constitución y la Ley.

Por lo anterior, debemos implementar en los municipios o grupos de éstos, el establecimiento de centros de bienestar animal a través de elaboración de convenios con organizaciones especializadas para dar atención a los animales maltratados, especies mayores en estado de maltrato, abandono, accidentalidad, callejeros y decomisados; además de educación permanente sobre cuidados de animales de producción y animales domésticos de compañía.

Concertaremos y fijaremos líneas claras con las instituciones educativas, para que difundan la normatividad de protección, bienestar y derechos de los animales en concordancia con la ley 84 de 1989.

Contribuiremos al logro de la meta nacional de erradicar la rabia humana disminuyendo los factores de riesgo que afectan la salud pública asociados a la zoonosis, para lo cual es necesario continuar con los programas de vacunación en todos los Municipios pero además de ello es indispensable establecer un programa permanente de esterilización como mecanismo para el control de la creciente población canina y felina, disminuir la presencia de los animales callejeros, las agresiones, la producción de vectores y molestias sanitarias al

disminuir los excrementos en las vías públicas y demás factores de riesgo que afectan la salud pública asociados a las enfermedades transmitidas por los animales.

La superpoblación canina y felina es un problema común a todas las ciudades cualquiera sea su tamaño, es un problema que sigue creciendo en grandes proporciones, aun así, aplicando el método correcto, es un problema que puede ser reducido con mayor eficiencia.

El problema de fondo lo constituye el animal que hoy está en los domicilios, que se reproduce una o varias veces en su vida y que por el hecho de estar bien alimentado, tiene camadas numerosas con un altísimo éxito de supervivencia.

La verdadera solución consiste en un programa de control ético de la fauna urbana como política de Estado. Para que esto sea posible es necesario el marco legislativo correspondiente, que garantice la continuidad de esta política. Su eje principal lo constituye la campaña de esterilizaciones quirúrgicas, acompañadas por subprogramas como la adopción, la difusión en un trabajo conjunto entre el estado, la comunidad y las ONG, cuya meta final es lograr el equilibrio poblacional y el cambio de hábitos en la comunidad.

La esterilización quirúrgica es el método idóneo porque es ético, eficaz, seguro, económico, definitivo, beneficia a la salud del animal y de las personas. Para que una campaña de esterilización logre el impacto poblacional debe reunir las siguientes características: ser masiva, sistemática, gratuita, temprana, extendida y abarcativa.

Como en todo programa de prevención se debe cubrir el mayor número de individuos en el menor tiempo posible, es decir se debe esterilizar por lo menos al 10% de la población anualmente, ningún programa por debajo de este porcentaje tendrá éxito ya que no habrá impacto poblacional.

**Sistemática.** El programa debe ser sostenido en el tiempo e ininterrumpido durante el año y con horarios accesibles para la población, de lo contrario la reproducción exponencial continuará ganando la carrera. Es recomendable entregar los turnos telefónicamente y para los días inmediatos subsiguientes, la variable de deserción debe ser compensada por el sobre turno.

**Gratuita.** La gratuidad del servicio debe ser indispensable para estimular a la población a que realice las castraciones.

**Temprana.** Se debe propiciar la esterilización antes del primer celo.

**Extendida.** La campaña debe extenderse sobre la totalidad del área geográfica del Departamento acercando así el servicio a la población.

**Abarcativa.** Debe incluir caninos y felinos, hembras y machos, adultos y cachorros, mestizos y de raza, de zona urbana y rural, preñadas o no, de clase social alta, media y baja. Cualquiera de estos factores que se descuide estará saboteando el programa. Obsérvense que se incluyen a animales provenientes de

clases sociales alta, media y baja. Con referencia a esto el estudio de Charlotte afirma: Limitar el servicio según un criterio de ingresos atenta contra el éxito del programa, es decir que limitar el servicio a animales sin dueño o de dueños carenciados, conduce inevitablemente al fracaso del programa.

Expuestas las condiciones de cómo deben implementarse las acciones, queda aún más claro que es el Estado quién debe llevarlas a cabo, por ser el más interesado en resolver esta problemática y porque es el Estado el que tiene a su cargo las indelegables funciones de controlar la superpoblación animal, controlar la zoonosis, resguardar la salud pública, mejorar la calidad de vida de la comunidad, reducir los gastos crecientes del área de zoonosis, adoptar políticas preventivas, aplicar políticas eficientes e implementar soluciones éticas.

### **CONTROL DE GATOS FERALES (Colonias de gatos asilvestrados)**

Antes de tratar de abordar desde cualquier perspectiva el tema del control de las poblaciones silvestres de gatos hay que tener algo muy claro: la presencia de colonias felinas no se puede eliminar de ninguna manera; no se ha conseguido realizar en ninguna parte del mundo

Capturar, Esterilizar, Soltar - CES (TNR por sus siglas en inglés) es el procedimiento que la comunidad científica internacional vinculada al ámbito de la salud pública y el bienestar animal, ha identificado como el más adecuado para controlar la población de gatos callejeros de manera eficiente, eficaz y humanitaria.

Este procedimiento implica:

1. Capturar la mayor cantidad posible de los gatos de una colonia mediante un sistema de jaulas-trampa que no pone en riesgo la vida de los animales ni de la comunidad humana.
2. Esterilizar a las hembras y los machos (castración) capturados mediante una cirugía ambulatoria, segura y de rápida recuperación.
3. Soltar nuevamente a los animales en el territorio donde fueron capturados, portando una marca en la oreja (corte) para identificarlos como estériles y parte de la colonia controlada.
4. Adopción. Siempre que sea posible, se contempla esta opción para los gatos dóciles, jóvenes o adultos.
5. Eutanasia. Sólo es aceptable como procedimiento clínico y humanitario para casos en los que el animal padezca enfermedad grave o cuyas condiciones físicas o comportamentales afecten su bienestar o pongan en riesgo a la comunidad humana.

#### **Beneficios del procedimiento CES**

1. A diferencia de las técnicas de sacrificio (capturar-matar), el procedimiento CES estabiliza inmediatamente el tamaño de la colonia, si se interviene mínimo el 70% de los adultos fértiles. Es decir que una esterilización cercana al 100% dará lugar a una declinación gradual de la población.

2. Muchos de los comportamientos negativos asociados frecuentemente a gatos callejeros se reducen drásticamente: maullidos, escándalos por peleas, marcajes de territorio mediante orina y deposiciones (cuando los machos no están castrados) y el más grave de todos: la reproducción o el nacimiento de nuevos individuos. Además, los gatos estériles tienden a vagar menos. En el caso de los que tienen hogar, tienden a volverse caseros.
3. Los gatos pueden seguir controlando naturalmente los roedores, ventaja particularmente valiosa en las áreas pobladas.
4. La técnica implica un bajo costo y soluciona el problema de las colonias felinas desde la raíz, a diferencia de las medidas de sacrificio.

## **FUENTES GENERALES PARA LA FINANCIACIÓN**

### **RENTAS**

Uno de los reglones rentísticos que se deberá evaluar es el Monopolio de los licores, y nos preguntamos: ¿Qué hacer con él? ¿Existe viabilidad para generar un modelo distinto o mixto que genere impactos positivos a varios sectores? ¿Es estratégico crear y producir productos con marca propia, cuya principal materia prima sea el Café? ¿Es necesario promover y apoyar investigaciones en biotecnología para producir licores? ¿Unirnos con universidades a nivel mundial expertas en biotecnología?

Estas incógnitas o preguntas pueden ser resueltas en el siguiente marco:

**¿Qué hacer?** El Departamento de Risaralda viene disminuyendo su capacidad financiera ya que el monopolio rentístico de licores no impacta fuertemente como lo podría ser si cambiamos el modelo actual; además ello aportaría de manera positiva una promoción de nuestra entidad territorial como herramienta de Citymarketing, a través de productos innovadores con proyección a los mercados internacionales lo que se reflejaría igualmente en mayores recursos para los sectores de salud y educación.

Se propone una concesión compartida(socio el Departamento) con un productor internacional de licores, que al menos cree marcas propias para el Departamento y comercialice éstas en los mercados que el nuevo concesionario tenga presencia.

Estamos convencidos que con el nuevo modelo se generarían mayores recursos en el próximo cuatrienio, creciendo rápidamente para los siguientes años. Pero lo más importante es que los productores cafeteros se verán beneficiados al vender su producto, con un mejor precio aportando a que el sector sea sostenible y más rentable y permitir que productores cafeteros sean socios en un porcentaje del nuevo modelo.

**¿Qué nos soporta?** ¿Existe viabilidad para generar un modelo distinto o mixto que genere impactos positivos a varios sectores? La respuesta es viable diseñar un modelo de concesión lo anterior soportado en los artículos de la ley 61 y 63 de la ley 14 de 1983

**¿Cómo hacerlo?** ¿Es estratégico crear y producir productos con marca propia, cuya principal materia prima sea el Café? ¿Es necesario promover y apoyar investigaciones en biotecnología para producir licores? ¿Unirnos con universidades a nivel mundial expertas en biotecnología? Claro que es posible, hoy existe tecnología para ello, solo es tener la voluntad política de la Asamblea Departamental y todos los actores.

Los ingresos de la sobretasa a la gasolina y al ACPM, es una renta cedida por el gobierno nacional que en cualquier momento puede desaparecer o destinar parte de estos recursos por una ley a otros fines, como ya lo ha hecho en otras oportunidades con otras rentas cedidas. Esta renta viene cada día reduciéndose en razón a la mezcla con productos biocombustibles, que no pueden ser gravados.

**¿Qué hacer?** Impulsar la consolidación de ser el Departamento un gran nodo logístico integrador de diferentes modos de transporte.

**¿Cómo hacerlo?** Para reducir el impacto negativo de la mezcla de biocombustible en las finanzas departamentales es importante promover que algunos municipios del Departamento sean los nodos logísticos claves para la competitividad, allí habrá que actualizar los POT, estimular la llegada del ferrocarril, adecuar la infraestructura y el equipamiento para ser competitivos en el sector transporte y logística, donde a las universidades les propondremos que preparen a los ciudadanos Risaraldenses en esta materia. Necesitamos mucho trabajo con Alcaldes, Empresarios y el Gobierno Nacional.

**¿Qué nos soporta?** La ley 1454 de 2011 Orgánica de Ordenamiento Territorial, en el marco de los principios rectores del ordenamiento, como lo son: soberanía y unidad nacional, autonomía, descentralización, integración, regionalización, sostenibilidad, participación, solidaridad, equidad y buen gobierno, prospectiva, equidad territorial, asociatividad entre otros. Igualmente estudiaremos con la Comisión Regional de Ordenamiento Territorial la nueva organización estratégica del territorio, de tal manera que esté preparado para la competitividad.

Los ingresos por Monopolio de juegos de suerte y azar tienen un comportamiento negativo si lo comparamos a pesos constantes de 2008, para el 2014 el Departamento recibía un 6,88% menos de lo que se recaudaba en el 2008, los períodos más altos de crecimiento fueron el 2011 con un 5,89% y en el 2012 con el 5,89%.

**¿Qué hacer?** Es necesario revisar porque la evasión o la falta de transparencia son tan elevados. Pero también es necesario buscar aliados estratégicos internacionales a provechando los tratados de libre comercio, que podamos modernizar el sector que nos ayude a recupera los años perdidos, como otra herramienta de Citymarketing del Departamento que nos permita atraer capital de inversionistas ubicados donde vendamos nuestra Lotería.

**¿Cómo hacerlo?** Es necesario adelantar una revisión del estatuto tributario Departamental, como se viene adelantando la investigación tributaria y en especial en esta materia y sacar a licitación internacional para hacer alianzas con empresas de loterías, en los países con los cuales Colombia ha firmado tratados de libre comercio.

**¿Qué nos soporta?** Indudablemente frente a la investigación tributaria, el estatuto de procedimiento tributario y la ordenanza que faculta esta competencia. Por otro



lado, establecer metas a los equipos de trabajo para evitar la elusión tributaria. Pero frente a la venta de la lotería por fuera del territorio nacional es necesario promover un estudio más detallado, pero en principio los tratados de libre comercio lo permiten.

Los ingresos por el impuesto de registro han sido de los principales generadores de rentas para el Departamento con una dinámica aceptable. Este región muestra la dinámica económica que ha sido positiva pero podría mejorar.

**¿Qué hacer?** El comité para la competitividad ha señalado en diferentes momentos, que este tributo es bien alto. Estamos dispuestos a revisarlo de tal manera que promovamos una mayor dinámica económica y que ello no vaya afectar la gestión financiera. Al haber una mayor dinámica esta compensaría la reducción o ajuste del cobro.

**¿Cómo hacerlo?** Es importante adelantar una serie de análisis económicos sectoriales para simular cual podría ser el mejor modelo para las partes. Invitaremos a los gremios e importantes inversionistas para conocer sus proyecciones, y determinar el modelo de menor impacto para cada uno. Una vez encontrado el modelo, presentaremos un proyecto de ordenanza para la actualización del estatuto Tributario Departamental.

**¿Qué nos soporta?** El artículo 62 del Decreto 1222 de 1986 nos da la competencia en esta materia.

Los ingresos por Impuesto sobre vehículos automotores tienen un comportamiento positivo con un crecimiento real entre el 2008 al 2014 en un 44,15%. A pesar de ello, originan dificultades en la materia por su baja eficiencia. Es necesario tomar medidas fiscales con el fin de sanear la cartera, hasta el punto de retener los vehículos en cualquier lugar del territorio nacional.

**¿Qué hacer?** Adelantar un programa fuerte de saneamiento de cartera, hasta el punto de confiscar los vehículos en cualquier lugar del país, y realizar rápidamente un remate. Para ello acudiremos a la Asamblea Departamental para realizar los ajustes al estatuto tributario en esta materia. Hay que tener claro que ya se han dado muchas oportunidades y que estamos generando pereza fiscal.

**¿Cómo hacerlo?** Es necesario realizar un estudio serio por cada caso, ya que existen deudas fiscales que son superiores al valor del vehículo. Para estos casos debemos diseñar una estrategia soportada en el ***principio del impuesto de no ser confiscatorio***. Una vez encontrado el mecanismo legal, presentaremos un proyecto de ordenanza a consideración de la Asamblea Departamental y se hará por corto plazo, pasado este tiempo pasaría a embargo y su posterior remate.

**¿Qué nos soporta?** La Ordenanza que creó el impuesto de vehículos y el procedimiento tributario.

Los ingresos por Estampilla se han tenido un comportamiento los últimos años a la

baja. Este región rentístico, resume lo atinente a: desarrollo departamental, hospitales universitarios, dotación y funcionamiento de los centros de bienestar del anciano, instituciones y centros de vida para la tercera edad.

**¿Qué hacer?** En esta materia es necesario revisar la legalidad de algunas de las estampillas y evaluar el impacto que genera a la competitividad del Departamento.

**¿Cómo hacerlo?** Se propone realizar una revisión integral al estatuto tributario Departamental, de tal manera de que cumpla con las nuevas normativas.

**¿Qué nos soporta?** La(s) Ordenanza(s) que adoptaron las estampillas y la ley que las creo, y el procedimiento tributario.

Sistema General de Participación. Cuando revisa el comportamiento del PIB, y las transferencias para educación la economía colombiana tuvo un crecimiento real del 29,29% entre el 2008 al 2014, los recursos de la educación solo tuvieron un crecimiento real el 21,06%. Para el caso de los recursos para la salud solo crecieron un 24,1% entre 2008 y 2014, siendo inferiores al crecimiento acumulado real para el mismo período.

**¿Qué hacer?** Evaluar que indicadores exigidos por la Ley el Departamento no está cumpliendo y que está afectando la transferencia de los recursos, en estos dos importantes sectores sociales.

**¿Cómo hacerlo?** Organizar un comité permanente que lleve un control muy exigente. Igualmente gestionaremos con el DNP y el Ministerio de Hacienda, de existir algún error, se compense con la entrega de estos recursos.

**¿Qué nos soporta?** La Constitución política y en especial la ley 715 de 2001 y sus modificaciones como lo son la leyes 1176 de 2007 y 1438 de 2011 entre otras.

## REGALÍAS

El nuevo Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un nuevo país” busca garantizar el impacto regional de las inversiones realizadas con el SGR con cargo a los recursos del Fondo de Desarrollo Regional (FDR) y Fondo de Compensación Regional (FCR), por esto se dará prioridad a los proyectos que cumplan con esta característica y busquen reducir las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). La reforma al SGR contempla orientar a determinados sectores la presentación de proyectos con el fin de disminuir el atraso en la región, departamento o municipio en cuanto a la provisión de bienes y servicios básicos y orientarlos con las prioridades de desarrollo de la nación. Así mismo, incorpora líneas programáticas en la estructura del presupuesto bienal consistentes con las del Presupuesto General de la Nación con el fin de minimizar la dispersión de los recursos

aprobados en pequeños proyectos de bajo impacto y garantizar que las regalías apunten al desarrollo económico y social.

De acuerdo a lo anterior y con el fin de atender los lineamientos del nuevo Plan de Desarrollo y reducir las debilidades que se presentan actualmente en la presentación, aprobación y ejecución de proyectos consideramos las siguientes estrategias:

Mediar con DNP como entidad líder, con el propósito de reducir la intromisión de muchos funcionarios que interfieren de forma negativa en la presentación y aprobación de los proyectos y en la autonomía de los alcaldes y gobernadores quienes ven restringida su capacidad de tomar decisiones. Así mismo, interceder ante el DNP con el fin que los Ministerios responsables, de dar los conceptos sectoriales, realicen estos con anterioridad a las sesiones de los OCAD y en articulación con el Ministerio líder para evitar el retiro de los proyectos de la sesiones.

Articular la Gobernación con los Municipios, atendiendo sus necesidades y no sólo las necesidades del Plan de Desarrollo Departamental y dar prioridad a proyectos que busquen impactar las NBI.

Mejorar la formulación de proyectos para reducir el tiempo de su radicación y su presentación al OCAD. Esto a su vez, repercute en los ajustes que se presentan a los proyectos lo cual afecta la ejecución de los mismos.

Brindar acompañamiento a los municipios en la formulación y estructuración, así como recursos técnicos. Evaluar el tipo de empresas o contratistas con los cuales se asesoran los municipios ya que están afectando la presentación y aprobación de proyectos por estas entidades a los OCAD.

Los proyectos deben contar con estudios y diseños, en el caso de no tenerlos, solicitar recursos para etapas anteriores a la ejecución, con el fin de evitar inconvenientes en la ejecución. Los proyectos no deben formularse solo en la oficina, debe existir conocimiento del sitio o sitios a intervenir, diagnóstico y caracterizaciones actualizados.

Asociar municipios para formular y ejecutar proyectos de alto impacto que potencialicen economía agrícola y agroindustria y comprometer recursos propios (departamento, municipios, asociaciones, otro tipo de fuentes). Esto va en línea con el PND por lo tanto es posible buscar cofinanciación del PGN.

Mejorar la articulación con las universidades y centros de investigación con el propósito de formular y presentar proyectos susceptibles de ser financiados por el Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación que respondan a las necesidades del Departamento.

## **PERFIL DEL CANDIDATO**

VICTOR MANUEL TAMAYO VARGAS, nació en el municipio Risaraldense de Santa Rosa de Cabal, población célebre por el atractivo turístico de las aguas termales; en el Seminario Menor de los padres vicentinos se hizo bachiller apostólico, exaltado como uno de los estudiantes de mejor rendimiento académico y un líder nato entre las juventudes de su localidad, que lo llevaron a formarse jurídica y políticamente en la Facultad de Derecho de la Universidad Libre de Colombia seccional Pereira, en donde más adelante, como abogado, optó una especialización en derecho administrativo.-

Con el vigor de su juventud, encabezó un proceso político que le significó convertirse en concejal de su municipio; desde allí empezó a escalar posiciones de representación como diputado en la Asamblea de Risaralda y Representante a la Cámara en donde ejerció como vicepresidente de la comisión quinta con excepcional calidad y transparencia.-

Como administrador público, se recuerdan sus ejecutorias en la Secretaría de Gobierno Departamental de Risaralda, siendo encargado de la Gobernación en varias oportunidades; así mismo, tuvo un brillante desempeño como abogado titular en la Defensoría del Pueblo, demostrando su sensibilidad por las causas de las personas más desprotegidas, lo que además le ha permitido alimentar su tesis de justicia social.

En Pereira, capital del departamento, se desempeñó como Secretario de Gobierno en el mandato de Juan Manuel Arango Vélez, quien le encomendó por varias oportunidades la tarea de ser Alcalde encargado. Demostró una gran capacidad ejecutiva, conciliatoria y de liderazgo, que le merecieron el reconocimiento general de la ciudadanía, desarrolló campañas sociales y de seguridad para la ciudad.

Ese camino transitado le permitió que los Risaraldenses lo eligieran como Gobernador de Risaralda para el período 2008-2011. Desde allí generó una serie de programas como “Risaralda Invierte en Seguridad Alimentaria”, (RISA), el cual se convirtió en un modelo tan exitoso en el país que obtuvo el reconocimiento de la Comunidad Andina de Naciones.

Su labor social lo llevó a ocupar el primer lugar a nivel nacional como Gobernador, al convertir a Risaralda en el Departamento que más avanzó en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de acuerdo con el informe entregado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, con un indicador del 80,29%. Esto quiere decir que disminuyó los niveles de pobreza, al suplir las necesidades de los más pobres y garantizar el acceso a la educación primaria.

El Departamento Nacional de Planeación entregó la medición sobre el Ranking Fiscal del 2010, ocupando Risaralda el 5° lugar por su mejor desempeño fiscal, con un indicador del 77,75%, que le valió a Víctor Manuel Tamayo una Mención de

Honor por parte del Gobierno del Presidente Juan Manuel Santos, por el buen manejo dado a los recursos públicos.

El Instituto de Administración Pública de la Universidad de La Florida, en Estados Unidos, calificó el proceso de Presupuesto Participativo de Risaralda como una de las mejores prácticas innovadoras de América Latina.

La Aplicación del Programa Alianzas Productivas en Risaralda fue reconocida por el Banco Mundial y el Ministerio de Agricultura como un modelo a seguir, por vincular al pequeño productor con grandes cadenas comercializadoras.

La Asociación de Ingenieros de Risaralda, calificó a la Empresa Aguas y Aseo de Risaralda, creada en el Gobierno de Víctor Manuel Tamayo Vargas, como la entidad que generó las mejores condiciones en materia de contratación pública, durante su mandato como Gobernador.

Otros logros importantes como Gobernador son: el Departamento fue destacado como modelo en el manejo de recursos del programa Fomipyme a nivel nacional y también fue el primer Departamento colombiano en recibir la certificación en la Norma Técnica Colombiana NTC5520-1 “Gestión de Calidad – Pequeño Comercio”; además, convirtió a Risaralda en el segundo destino turístico de Colombia con la consolidación y lanzamiento de la Ruta del Café.

Todo este trabajo se vio reflejado en el hecho de que durante su período como mandatario de los risaraldenses, 2008-2011 fue calificado como el tercer mejor Gobernador del país.

Su labor social, su desempeño como buen administrador fiscal y su conocimiento sobre las necesidades reales de los habitantes de Risaralda, lo llevan nuevamente a ser candidato para la Gobernación 2016-2019.

En el actual proceso preelectoral encabeza un movimiento que aglutina en su entorno a importantes fuerzas políticas que creen en las virtudes de este ser humano con vocación de servicio a las comunidades. Igualmente cuenta con el respaldo de diferentes sectores de la vida pública como Sindicatos, Organizaciones no Gubernamentales y sectores de la producción.

Hoy, VICTOR MANUEL TAMAYO VARGAS recoge el sentimiento colectivo de los Risaraldenses, tiene credibilidad en todos los sectores de opinión, su honestidad está demostrada en todos los actos de su vida pública.