



| | |
|---|--|
|   | DEPARTAMENTO DE RISARALDA Despacho del Gobernador GESTIÓN DIRECTIVA SANCIÓN ORDENANZA |
| Versión. 0 | Vigencia: 07-2014 |

Pereira, Diciembre Uno (1) de Dos Mil Diecisiete (2017)

SANCIONADA

SESIONES ORDINARIAS

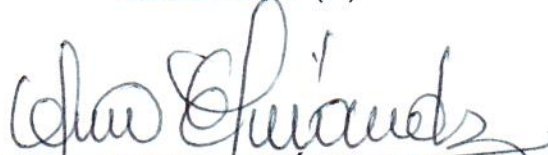
ORDENANZA NÚMERO 017 DE NOVIEMBRE 30 DEL 2017

“POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V, DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA 015 DE 2015, POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



DIEGO NARANJO ESCOBAR
Gobernador (E)



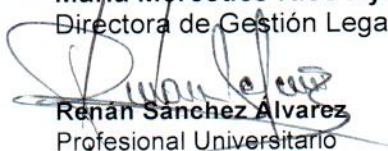
GLORIA EDITH FERNÁNDEZ PARRA
Secretaria Jurídica



Vo. Bo.

María Mercedes Ríos Ayala
Directora de Gestión Legal y Defensa Judicial

Revisión Legal:



Renán Sánchez Álvarez
Profesional Universitario



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



SESIONES ORDINARIAS
ORDENANZA NÚMERO 017
(Noviembre 30 del 2017)

“POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V, DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA 015 DE 2015, POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE RISARALDA en ejercicio de la atribución conferida por el artículo 2° del Acto Legislativo 01 de 1996, reformativo del artículo 300 de la Constitución Política; el artículo 60 del Decreto 1222 de 1986 y en concordancia con las Leyes 426 de 1998, 1816 de 2016 y 1869 de 2017.

ORDENA

ARTICULO 1°: Modifíquese la denominación del Capítulo V, del Título VII de la Ordenanza 015 del 2015, el cual quedará así:
ESTAMPILLA UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO*

ARTÍCULO 2°: Modifíquese el artículo 258 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así:
ARTÍCULO 258: AUTORIZACION: La emisión de la Estampilla UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO*, está autorizada por la Ley 426 de 1998, prorrogada y modificada por la Ley 1869 de 2017.

ARTÍCULO 3°: Modifíquese el artículo 259 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así:
ARTICULO 259: Ordenar el uso de la Estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, cuyo producto se destinará exclusivamente para los fines establecidos en el artículo 1° de la Ley 426 de 1998, como es la inversión y mantenimiento en la planta física, escenarios deportivos, instrumentos musicales, dotación, compra y mantenimiento de equipos requeridos y necesarios para desarrollar nuevas tecnologías en las áreas de biotecnología, nuevos materiales, microelectrónica, informática, sistemas de información, comunicaciones, robótica y dotación de bibliotecas, laboratorios, educación a distancia y demás elementos y bienes de infraestructura que se requieran en la Universidad Tecnológica de Pereira.

ARTÍCULO 4°: Modifíquese al artículo 260 de la Ordenanza 015 de 2015 el cual quedará así:
ARTICULO 260. El uso de la “Estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***”, procederá de conformidad con los términos y porcentaje establecido en el parágrafo 1° del artículo 3° de la Ley 1869 del 2017.

PARÁGRAFO 1°: El valor correspondiente a la estampilla, solo aplicará a los contratos que se celebren con posterioridad a la sanción y publicación de la presente ordenanza.

PARÁGRAFO 2°: La estampilla UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO*, se causará desde el momento de la suscripción del contrato y se deducirá del primer pago que se realice. Tratándose de contratos de Prestación de Servicios, el pago de la estampilla de que trata la presente Ordenanza, se hará en forma proporcional al valor de cada pago o abono que se haga al contratista.

PARAGRAFO 3°: Los dineros recaudados deberán ser transferidos a la Tesorería de la



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



Universidad Tecnológica de Pereira, dentro de los diez (10) primeros días de cada mes.

ARTÍCULO 5°: Modifíquese el artículo 262 de la Ordenanza 015 de 2015 el cual quedará así:

ARTICULO 262: El diseño y las características que debe contener la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, le corresponde a la Universidad Tecnológica de Pereira. Así mismo deberá sufragar en su totalidad el valor que conlleve el diseño y emisión de la Estampilla. ✓

La obligación de adherir o anular la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, queda a cargo de los funcionarios del nivel central de la Gobernación del Departamento de Risaralda, del Municipio de Pereira y los municipios del Departamento que la adopten". ✓

ARTÍCULO 6°: Modifíquese el artículo 264 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así:

ARTICULO 264: La responsabilidad del recaudo y el traslado por concepto de la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, estará a cargo de las Tesorerías del Departamento de Risaralda y del Municipio de Pereira, así como de las Tesorerías o dependencias que hagan sus veces en los Municipios del Departamento que la adopten". ✓

ARTICULO 7°: Deróguese el artículo 265 de la Ordenanza 015 de 2015. ✓

ARTÍCULO 8°: Modifíquese el artículo 266 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así:

ARTÍCULO 266: De conformidad con el artículo 1° de la Ley 1869 de 2017 el monto total de la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, no podrá exceder de la suma de **TRESCIENTOS MIL MILLONES DE PESOS (\$300.000.000.000) MCTE** y hasta el 31 de diciembre del año 2037. ✓

PARÁGRAFO. Cumplida cualquiera de las dos condiciones alternativas anteriores, la del vencimiento del plazo o de la totalidad del recaudo de la suma autorizada, expirará la finalidad de la presente Ordenanza. ✓

ARTÍCULO 9°: Modifíquese el artículo 267 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así

ARTICULO 267: PROCEDIMIENTO PARA EL CÁLCULO DEL VALOR DE LA EMISIÓN: Para determinar el tope de los **TRESCIENTOS MIL MILLONES DE PESOS (\$300.000'000.000)**, como valor total de la emisión, durante el tiempo que dure la obligación de adherir y anular la Estampilla, deberá seguirse el siguiente procedimiento: ✓

Al final de cada vigencia fiscal, la Secretaría de Hacienda certificará el monto total del recaudo, expresado en términos de la vigencia respectiva (nominales) y en términos de la vigencia 2017 (reales o constantes), hasta el tope establecido o el vencimiento del plazo fijado. ✓

Para el efecto, se utilizarán los índices del precio al consumidor I.P.C., debidamente certificados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE. ✓

ARTÍCULO 10°: Modifíquese al artículo 269 de la Ordenanza 015 de 2015 el cual quedará así:

ARTÍCULO 269: Autorícese a los Concejos de los Municipios de Apia, Balboa, Belén de Umbria, Dosquebradas, Guática, La Celia, La Virginia, Marsella, Mistrató, Pueblo Rico, Quinchía, Santa Rosa de Cabal y Santuario, para que implementen el uso de la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, en todos los contratos que suscriban en cada una de las administraciones ✓



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



centralws". ✓

ARTÍCULO 11°: Modifíquese el artículo 270 de la Ordenanza 015 de 2015, el cual quedará así:

ARTICULO 270. El Control de la estampilla **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***, se hará a través de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Risaralda, la Secretaría de Hacienda del Municipio de Pereira, así como de la Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces de los municipios del Departamento que la adopten".

ARTÍCULO 12°: Deróguese el artículo 271 de la Ordenanza 015 de 2015. ✓

ARTÍCULO 13°: Los sujetos activos de la Estampilla "**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, *HACIA EL TERCER MILENIO***", son el Departamento de Risaralda y el Municipio de Pereira nivel central, y los Municipios del Departamento que la adopten. ✓

ARTICULO 14°: Son sujetos pasivos de la obligación tributaria todas las personas naturales o jurídicas que celebren contratos con la Gobernación del Departamento de Risaralda y el Municipio de Pereira en su administración central, así como los demás municipios del Departamento que la adopten. ✓

ARTICULO 15°: La presente Ordenanza rige a partir de su sanción y publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias, en especial la Ordenanza 044 del 1° de diciembre de 1998, que ordena el uso de la Estampilla Universidad Tecnológica de Pereira, para el desarrollo del Eje Cafetero hacia el Tercer Milenio.

Dada en Pereira a los treinta (30) días del mes de noviembre del año dos mil diecisiete (2017) ✓


JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO
Presidente


OSCAR FABIÁN VALENCIA CIRO
Secretario General

JAIRO DE J. BUSTAMANTE RAMÍREZ

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Honorables Diputados, someto a consideración el proyecto de ordenanza **POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA N° 015 DE 2015 POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

El presente proyecto se fundamenta en los siguientes aspectos:

1. Nulidad declarada sobre el literal a) del artículo segundo de la Ordenanza N° 044 del 1° de diciembre de 1998, por la cual se ordena el uso de la Estampilla Universidad Tecnológica de Pereira, para el desarrollo del eje Cafetero hacia el tercer milenio; ordenanza que fue emitida por la Honorable Asamblea Departamental con fundamento en la Ley 426 de 1998.

Es así como, la Sección Cuarta del Honorable Consejo de Estado, en acción de nulidad instaurada por la empresa Bavaria S. A. con radicado 66001-23-31-000-1999-0439-01(10669) en sentencia del 16 de marzo de 2001 y con la ponencia del Consejero Germán Ayala Mantilla, declaró la nulidad el literal a) del artículo 2 de la Ordenanza 44 de 1998 cuyo texto es el siguiente:

" a) En los licores y bebidas alcohólicas vendidos por el Departamento, por otros productores y en los distribuidores, importados al Departamento, el dos por ciento (2%) del precio neto.

PARAGRAFO1: El precio neto de venta se obtiene, descontando al precio de venta fijado por el productor o por el importador, el impuesto al valor agregado, el impuesto de consumo y de los demás gravámenes que se establezcan para estos productos.

PARAGRAFO 2: Se entiende por licores y bebidas alcohólicas para efectos de esta Ordenanza, el conjunto de productos definidos en el artículo 6° del Decreto 365 del 11 de Febrero de 1994 y en las disposiciones que lo modifiquen, adicionen y complementen.

PARAGRAFO 3: La liquidación de la estampilla se hará simultáneamente con la del impuesto al consumo.

PARAGRAFO 4: La transferencia del valor recaudado se efectuará mediante giro bimestral de la Tesorería General del Departamento

En todo caso, el recaudo de los productos extranjeros se hará cada mes y las liquidaciones deberán presentarse dentro de los cinco (5) días siguientes al vencimiento de la mensualidad.

2. Expedición de la Ley 1816 de 2016

El Congreso de la Republica expidió la Ley 1816 de 2016, por la cual se fija el régimen propio del monopolio rentístico de licores destilados, se modifica el impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares, y se dictan otras disposiciones y en su artículo 18 prohibió expresamente la imposición de cargas adicionales a la producción, introducción, importación, distribución o venta de los productos sujetos al impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares o a la participación de licores que se origina en ejercicio del monopolio, así como a los documentos relacionados con dichas actividades, con otros impuestos, tasas, sobretasas, contribuciones, compensaciones, estampillas, recursos o aportes para fondos especiales, fondos de rentas departamentales, fondos destinados a diferentes fines y cualquier tipo de carga monetaria, en especie o compromiso.

Así mismo y con anterioridad a la expedición de la norma previamente citada, la Ley 223 de 1995, por la cual se expiden normas sobre Racionalización Tributaria y se dictan otras disposiciones, consagró en su artículo 214 la prohibición de gravar la producción, importación, distribución y venta de los productos gravados con impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares, y al impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado con otros impuestos, tasas, sobretasas o contribuciones.

3. Expedición de la Ley 1869 de 2017.

Aunado a lo anterior, el Congreso de la Republica expidió la Ley 1869 de 2017 por medio de la cual se prorroga y modifica la Ley 426 de 1998, que autoriza la emisión de estampillas para Universidad de Caldas, Universidad Nacional sede Manizales y Universidad Tecnológica de Pereira, y que en el parágrafo 1º de su artículo 3º ordena el uso de la estampilla y/o recibo oficial de caja seriado "Universidad Tecnológica de Pereira, hacia el tercer milenio", en todos los contratos que celebren la Gobernación de Risaralda y el municipio de Pereira en su Administración Central, con un porcentaje de aplicación del 1% del valor del contrato.

4. Fortalecimiento de la infraestructura física y tecnológica de la Universidad Tecnológica de Pereira.

En los últimos años, desde el Sistema Universitario Estatal se han desarrollado diferentes estudios y análisis de la situación financiera de las Universidades; estos ejercicios acompañados de propuestas se han presentado a diferentes instancias del orden Nacional.

Para el caso de la Universidad Tecnológica de Pereira (UTP), que es considerada una de las mejores del país presentando altos estándares de calidad en el cumplimiento de su misión institucional del año 2004 al 2017, en cumplimiento de directrices nacionales y gracias a grandes esfuerzos de ampliación en la cobertura, la Universidad ha tenido un incremento del 100,45% en la matrícula estudiantil, pasando de 8.181 estudiantes matriculados en el año 2004 a 16.399 estudiantes matriculados en el 2017, cifra que sumada a la cantidad de docentes y administrativos de la Universidad, encontramos que la comunidad universitaria asciende en el 2017 a más de 20.000 personas.

Este incremento de la comunidad universitaria genera una mayor demanda de espacios y recursos como aulas, laboratorios, espacios deportivos, amueblamiento, entre otros, haciendo insuficientes los que en la actualidad tiene la Universidad para cumplir dicha demanda. En el mismo lapso (2004 a 2017), la infraestructura ha crecido en 39,59%; cerrar las brechas de calidad en este sentido obliga a hacer mayores esfuerzos para el fortalecimiento de la infraestructura física y la dotación de la misma, para dar cobertura con calidad a la comunidad universitaria y cumplir con las normas requeridas para el uso y prestación de los servicios de la Educación Superior.

De otro lado, existe una infraestructura que requiere ser modernizada y fortalecida estructuralmente acorde con la norma NRS 2010, para el soporte académico como son: la biblioteca, varios laboratorios e infraestructura física y tecnológica con más de 10 años de habilitada.

Los valores estimados de recursos necesarios para cerrar brechas en infraestructura física y tecnológica se muestran a continuación:

NECESIDADES UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
Infraestructura Física



| | ACTUAL | REQUERIDO | |
|---|-----------------------------------|------------------------------------|--|
| Áreas académicas y administrativas | 91.242 m ² | 180.389 m ² | 11m ² por estudiante Inversión requerida \$225.816 Millones (Inversión) |
| Sostenimiento Edificios Patrimoniales | 4.943 m ² | Costo sostenimiento | Inversión requerida \$ 1.977 Millones (Funcionamiento) Acceso, ascensor y baños |
| Accesibilidad (Personas con movilidad reducida) | 45% de los edificios construidos. | 100% de los edificios construidos. | Inversión requerida \$3.080 Millones (Inversión) NTC NSR-10 |
| Normas Sismo Resistencia | 17.726 m2 | 91.242 m2 | Inversión requerida \$ 60.283 Millones (Inversión) |

NECESIDADES UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
Recursos de Apoyo Académico



| | | | |
|--------------------------------------|--|---|--|
| Equipos de cómputo 2.616 Millones | Aulas con tecnología Audiovisual 2.410 Millones | Recursos Bibliográficos 1.083 Millones | Equipo de Laboratorio 11.920 Millones |
|--------------------------------------|--|---|--|

Recursos requeridos: \$18.027 Millones

Tecnologías de la Información y la Comunicación

| | |
|--|---|
| Internet + redes de voz y datos \$19.318 Millones | Recursos requeridos: \$28.656 Millones |
| Sistemas de Información \$9.338 Millones | |

5. Modernización administrativa y física para la eficiencia institucional y el mejoramiento de la prestación de servicios misionales de la Universidad Tecnológica de Pereira.

No puede desconocerse que las Universidades deben hacer mayores esfuerzos para soportar los procesos académicos con los criterios de calidad que exige la sociedad en su conjunto. Tampoco se debe pasar por alto que las transferencias de recursos desde el nivel central son menores y en consecuencia la acción institucional debe ejecutarse con mayor eficiencia.

Pese a tales niveles de eficiencia, o quizá por la adaptación a la que se ven obligadas las Universidades por menores transferencias desde el nivel central, se cuenta con menores recursos para el diseño y aplicación de sistemas de gestión modernos y acordes con el desarrollo académico que las Universidades acreditadas han alcanzado. La implementación de Sistemas Integrados de Gestión soportados en herramientas TIC es una necesidad imperiosa para las Universidades, pero la asignación presupuestal para ellos en cada vigencia fiscal es sustancialmente menor a lo que se requiere para desarrollar una solución integral, de ahí que se vean obligadas las Universidades a implementar soluciones modulares, que no favorecen la transformación integral y la modernización de los procesos de gestión. En esta dimensión resalta la relevancia de un eventual incremento de recursos de Estampilla que favorecerían la modernización de los procesos administrativos y académicos de las Universidades de Caldas, la Universidad Nacional sede Manizales y la Universidad Tecnológica de Pereira.

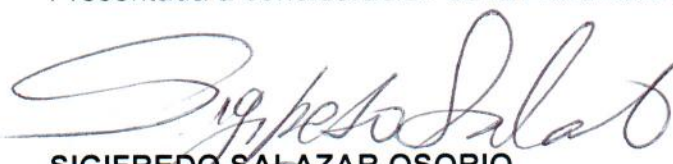
Ahora bien, esta modernización no implica únicamente mejoramiento en los procedimientos al interior de la Universidades. Más allá de ello, favorecería el vínculo con los territorios, la optimización de procesos de integración entre las tres universidades a todo nivel y la racionalización de recursos que podrían ser asignados a incrementar el impacto de las acciones misionales.

Por otro lado, el desarrollo de la infraestructura universitaria, tanto en sus espacios académicos convencionales, como en otras infraestructuras que están al servicio de actividades formativas, culturales y deportivas, son de alto beneficio para la comunidad universitaria, pero también para la comunidad local y regional. Este aspecto es de carácter relevante para el soporte que se da a los programas académicos y por ende a la calidad en la prestación de los mismos, como también a la formación integral. Estos factores son determinantes de los procesos de autoevaluación con fines de acreditación de calidad, tanto de los mismos programas académicos como de carácter institucional a nivel nacional con miras a la acreditación internacional.

En virtud de lo precedente y teniendo en cuenta que la excelencia académica de las Universidades Públicas es un proyecto de país y sociedad, se hace necesario fortalecer los mecanismos de financiación de dichas Instituciones. Por lo anterior, la derogatoria de la Ordenanza N° 044 de 1998 y la modificación del Capítulo V Título VII de la Ordenanza N° 015 de 2015 constituyen un valioso instrumento de financiación.

Por lo anterior, respetuosamente solicito a la Honorable Asamblea dar trámite favorable a este proyecto de ordenanza. En espera de su apoyo y colaboración.

Presentada a consideración de la Honorable Asamblea Departamental por:


SIGIFREDO SALAZAR OSORIO
Gobernador


LEONARDO ANTONIO RAMÍREZ GIRALDO
Secretario de Hacienda


Coadyuva: **LUIS FERNANDO GAVIRIA TRUJILLO**
Rector Universidad Tecnológica de Pereira



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



COMISIÓN TERCERA

Comisión de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto,
Cuentas y Asuntos Fiscales

Pereira, noviembre 22 del 2017

Señor
PRESIDENTE
DEMÁS DIPUTADOS
En sesión

Le ha correspondido a esta comisión el estudio e informe para **SEGUNDO DEBATE** en plenaria del Proyecto de Ordenanza número 016 **“POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V, DEL TÍTULO VII, DE LA ORDENANZA 015 del 2015, QUE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**.

Una vez comprobado el quórum decisorio, con la asistencia de seis (6) diputados, el secretario procede a darle lectura al proyecto.

El Secretario General da lectura al Proyecto de Ordenanza y puesto en consideración,

Pide la palabra el diputado MARIO MARÍN y dice: Quisiera pedirle al Secretario de Hacienda y a la Jurídica que aquí se dieron unas observaciones sobre el tema de este proyecto, para que en la próxima plenaria se tenga la información que se ha pedido y ojala nos la envíen antes.

Continúa en discusión el Proyecto y si más observaciones se procede a votación nominal, arrojando el siguiente resultado positivo: DIOMEDES DE J. TORO, GEOVANNY LONDOÑO, JHON JAIRO ARIAS y MARIO MARÍN.

El secretario informa que son cuatro (4) votos positivos, es aprobado el Proyecto

La Presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este proyecto tenga **SEGUNDO DEBATE** en Plenaria? Si lo quiere. Solicita que se le envíe con informe. Así se hará

Sin otras consideraciones, presentamos **PONENCIA FAVORABLE** y con el **VISTO BUENO** lo remitimos a ustedes proponiéndoles:



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



PROPOSICIÓN

Désele **SEGUNDO DEBATE** al proyecto de Ordenanza 016 “POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V, DEL TÍTULO VII, DE LA ORDENANZA 015 DEL 2015, QUE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.sin modificaciones.

COMISIÓN TERCERA

DIOMEDES DE J. TORO ORTIZ
Presidente Comisión

ALEXANDER GARCIA MORALES
Diputado

PAOLA ANDREA NIETO LONDOÑO
Diputado

JOSÉ DURGUES ESPINOSA MARTINEZ
Diputado

JOHN JAIRO ARIAS HENAO
Diputado

MARIO MARIN HINCAPIÉ
Diputado

GEOVANY LONDOÑO GONZÁLEZ
Diputado

Jairo de J. Bustamante Ramírez



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



COMISIÓN TERCERA

Comisión de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto,
Cuentas y Asuntos Fiscales

Pereira, noviembre 29 del 2017

Señor
PRESIDENTE
DEMÁS DIPUTADOS
En sesión

Retoma esta comisión el estudio e informe para TERCER DEBATE en plenaria del Proyecto de Ordenanza número 016 **“POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA 015 DE 2015, POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Una vez comprobado el quórum decisorio, con la asistencia de seis (6) diputados, el secretario procede a darle lectura al proyecto y se presentan las siguientes observaciones:

NOVIEMBRE 28 DEL 2017

Interviene el diputado MARIO MARÍN y dice: En las diferentes discusiones que ha tenido este Proyecto de Ordenanza, han surgido varias preocupaciones y obviamente varios funcionarios de la administración departamental, incluido la doctora Gloria Edith, han conocido de esas preocupaciones que plantearon algunos diputados, entre ellas, por ejemplo, el primer pago que se hace de un contrato a una persona que se gane \$1.800.000 o \$ 2000.000, inquietudes que obviamente el Secretario de Hacienda conoce muy bien, más yo quisiera que le diéramos a ellos la palabra, para que nos dijeran frente a las observaciones que nosotros tenemos, ellos qué modificaciones le van a hacer a este proyecto.

Se le autoriza el uso de la palabra al doctor LEONARDO RAMÍREZ, Secretario de Hacienda: Analizado con los diputados y revisadas las inquietudes que se tienen frente a la forma de pago o de cobro, que se haría de la estampilla, y en esas inquietudes, tanto con la UTP, como con los mismos diputados hemos acordado incluir un párrafo, al artículo 4° que contemple que cuando se trate de contratos de prestación de servicios, el pago se difiera a tres o cuatro cuotas, esto con el fin de no afectar tanto el ingreso de los contratistas de prestación de servicios, esa sería la única modificación que le plantearíamos al proyecto de ordenanza para que siga su curso ya en comisión y plenaria.

Intervención del doctor LUIS FERNANDO GAVIRIA, Rector de la UTP: La UTP en su historia se ha esforzado por ser austera en el gasto, por ser una universidad disciplinada, que cuida mucho los recursos tanto nacionales y obviamente se esfuerza por tener recursos propios que le permiten cumplir con las funciones y su misión. Hoy la UTP maneja el 40 %, que son sus recursos propios, que ella misma, a través de la consultoría, de matrículas, de proyectos especiales, recogemos recursos para cumplir con la misión. Hoy la Universidad de Caldas tiene más recursos que la UTP, ellos tienen 13.500 estudiantes, nosotros tenemos 18.500, la eficiencia que nosotros tenemos por estudiante en la universidad es enorme, somos una universidad en la que somos muy juiciosos para el manejo, tenemos equipo del año 40 cuando fue fundada, tornos de ese año, obviamente bien pintados, repotenciados, con motores nuevos, reacondicionados, pero son equipos ya obsoletos que requieren ser cambiados, y nunca hemos tenido los recursos, porque son equipos de más de 500 o 1.000 millones, porque tienen que ser equipos de



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



buen modelo, con el fin de ofrecer formación a los estudiantes para que ellos salgan de aquí y ayuden a las empresas a salir adelante.

Nosotros propusimos al Gobierno Nacional a través del Senado de la República y la Cámara, apoyar este proyecto de estampilla, la habíamos tenido años atrás, se demandó por un problema de trámite y solamente teníamos algún impuesto por pasaporte, volvimos a retomar el proceso, y hoy yo les agradezco a ustedes por el trámite que se ha venido haciendo, yo sé que es un impuesto doloroso, complicado para la gente, pero hoy por hoy hemos venido ascendiendo todos los años un puesto a nivel nacional en formación universitaria, hoy estamos en el quinto lugar a nivel nacional. En el año 2013 estábamos graduando 1.400 estudiantes, en el año 2014 1.700, y en los últimos años estamos graduando más de 3.000 estudiantes, en diciembre vamos a graduar 1.200 estudiantes, de los cuales, 1.000 son ingenieros.

No son los recursos regionales, nosotros también hemos hecho el esfuerzo y hemos conseguido recursos nacionales, no es que nosotros nos estemos enfocando en apoyos de tipo local, hemos hecho un esfuerzo y la Nación nos acaba de dar 7.500 millones de pesos a la base, luchando, trabajando, presentando informes, trabajando en el Congreso, ayudando por todas partes, eso nos fortalece mucho más y nos mejora todas las posibilidades. La semana entrante nos premian en la presidencia por ser la universidad que más ha trabajado los últimos años en calidad, tenemos todos los programas acreditables acreditados de pregrado, tenemos seis programas de maestría acreditados, somos una universidad supremamente importante y escalonada no solamente a nivel nacional e internacional, el año entrante vamos a certificar las ingenierías con estándares europeos.

Sobre la pregunta del Diputado MARIO MARÍN sobre los Seres, dice: Los Seres tienen una dificultad, y es que el Gobierno Nacional les quitó el apoyo, no porque en Risaralda no funcionaran bien sino porque en la gran mayoría del país funcionaron muy mal, tuvieron problemas, porque los Seres estuvieron mal consolidados, todo el tema de bienestar universitario desapareció, muchos problemas de tipo jurídico y normativo con respecto al desarrollo de los Seres, la calidad llevó al fracaso a los Seres porque las universidades no atendían debidamente, hubo problemas con el transporte, con los docentes y decidieron retirar el proyecto. En Risaralda funcionaba bien, pero nosotros no podemos seguir trabajando con proyectos sobre los cuales no tenemos recursos.

Interviene el diputado GEOVANNY LONDOÑO: En varias oportunidades hemos estado discutiendo este proyecto, y quiero plantearle dos inquietudes: La primera es que no sé si podamos hacerlo vía proposición. Me gustaría por ejemplo que nosotros como Asamblea Departamental tuviésemos conocimiento de la inversión que se va a hacer con el recaudo de este dinero, porque aquí estamos cumpliendo el mandato de una ley, y a mí me parece importante conocer, porque a nosotros los contratistas nos van a decir, que es el 1%, pero que uno pueda decirles que ese dinero la universidad lo requiere, estamos hablando de 18.500 estudiantes, la universidad avanza cada día más. Por fortuna no hemos vuelto a escuchar hablar de paros. La universidad va por buen camino.

La idea es que, de aprobar este proyecto, esta Corporación pueda tener conocimiento de lo que se va a invertir. Y lo segundo, si usted me puede hablar un poco más sobre la gestión que se ha hecho con el Gobierno Nacional, es decir, por qué el Gobierno no se mete un poco la mano al bolsillo y apoya más a esta universidad. Esta Administración Departamental invirtió 30.000 millones de pesos para infraestructura educativa, el Gobierno Nacional le puso el 70% y se recogieron 111.000 millones de pesos para los colegios, bilingüismo, y otros temas en educación, pero para la universidad como tal realmente ¿cuánto le gira el Gobierno Nacional y por qué se tomó la decisión de que esta es la vía para recaudar ese dinero?

Seguidamente hace uso de la palabra el diputado DIOMEDES DE J. TORO: Que bueno doctor Gaviria tenerlo aquí en la corporación, yo no puedo desaprovechar esa oportunidad, porque me deja usted muy preocupado con el tema de los Seres. Quisiera conocer cuáles han sido los avances respecto a la ingeniería agroindustrial, hoy los muchachos se nos están viniendo para Pereira, Santa Rosa, Dosquebradas, y pienso que hoy la universidad tiene la oportunidad de que formemos a estos muchachos para que se vuelvan empresarios del campo, yo quisiera saber si la universidad le va a



**ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA**



apuntar a eso, si ustedes van aprovechar la infraestructura que se tiene hoy en las instituciones educativas del Occidente de Risaralda, porque hoy lo que necesita el departamento son técnicos y tecnólogos en el tema agroindustrial, y después que el muchacho termine su carrera, porque vienen cosas importantes para este departamento. Se habla de que hay recursos del posconflicto, pero yo pienso que lo que tenemos que fortalecer hoy es el sector agropecuario, lo decía ahora el diputado Geovanny, ya no se escuchan los paros que hubo en el gobierno anterior. Yo quiero que usted me dé respuestas, si la universidad le va a apuntar a ese tema.

Respuesta del doctor LUIS FERNANDO GAVIRIA: Quiero contarles lo siguiente; acabamos la semana pasada de cumplir un año de fundación de la Facultad de Ciencias Agrarias y la Agroindustria, esa es una facultad que hoy tiene una maestría en desarrollo agroindustrial, que tiene una especialización con tres cohortes de estudiantes, una especialización en procesos industriales agroalimentarios, tenemos una ingeniería subsidiada, entra la tercera cohorte en ingeniería en procesos agroindustriales, y está entrando para enero la segunda cohorte de ingeniería de procesos de la madera. Nosotros a través de la Facultad de Ciencias Agrarias y con el gobernador tuvimos la oportunidad de consolidar una misión alemana, y hoy tenemos sendos acuerdos con la Universidad de Hamburgo, con el fin de consolidar dobles titulaciones de estudiantes que hoy están estudiando alemán en la UTP, que dentro de dos años pueden ir a Alemania a sacar su doble titulación en la Universidad de Hamburgo en ingeniería agroindustrial, por ejemplo, que pueden hacer una pasantía, nosotros estamos formando a estos estudiantes en alemán con el fin de que ellos tengan un tercer idioma y podamos tener posibilidad de que ellos vayan y hagan su posgrado o hagan su pasantía en el exterior, pero también a través de los convenios vamos a traer docentes universitarios que nos van a colaborar en la formación y en el manejo de los equipos y de los procesos que nosotros vamos a generar.

En enero empezamos una cohorte con dificultades porque tuvimos que recurrir a recursos de la gobernación y de la Alcaldía, para una tecnología en hortalizas, vamos a formar tecnólogos para que produzcan las hortalizas que demandan las grandes superficies, hicimos un estudio de mercado, y nos dimos cuenta de las necesidades de formación que hay en la cantidad y calidad de los productos que consumimos, el 80% de productos que consumimos están viviendo de otras partes, tenemos que formar estudiantes, hijos de campesinos, que estén el 60% trabajando en práctica de formación y producción de hortalizas. Estamos terminando de formular un proyecto para la tecnología forestal, y no es solo para estudiantes del departamento, sino para Colombia, nosotros tenemos el 6% de la frontera agrícola del mundo.

El Gobierno Nacional nos acaba de dar 2.500 millones de pesos a la base porque las únicas instituciones que mantiene los recursos básicos, porque por Constitución no pueden disminuir, son las universidades, esos 2.500 millones los tenemos para consolidar la contratación de docentes expertos en los diferentes temas de formación, y vamos a tener doctores de las mejores calidades, queremos pedirles a ustedes el apoyo con el fin de que estudiantes de los municipios sean los que puedan venir a la universidad y formarse.

Para formación a distancia que es lo que dice la estampilla, que se puede invertir los recursos para inversión en equipos, en biotecnologías, estamos trabajando en un doctorado en biotecnología, que muy pronto lo vamos a presentar la Consejo Superior, con el apoyo de la Universidad de Hamburgo y la de Múnich, yo propondría que nosotros semestral o anualmente podemos estar pasando a la Asamblea del Departamento, pues los recursos que nosotros estamos disponiendo para todos los temas, la verdad es que tampoco la estampilla puede utilizarse para todo, porque pues la ley es muy precisa en su definición como al uso de los recursos, se puede hacer formación virtual o formación a distancia, y en recursos para equipos para temas de investigación, y temas específicos como la biotecnología, y esa sería la disponibilidad o la oferta de esos recursos para atender esos temas.

Estamos presentando un proyecto muy bonito que se llama Unidad de Desarrollo Agroindustrial, que es una unidad de caracterización de materias primas y de transformación de esas materias primas para tener nuevos productos priorizados como la mora, el aguacate, el plátano, el café y algunos de los productos que generamos aquí en la región.



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



La universidad ha venido finalmente haciendo la tarea, yo creo que hemos trabajado también muy bien con el municipio de Pereira, hemos venido consolidando un proyecto en alianza con ellos, para varios productores ya tenemos varios invernaderos y estamos trabajando con los campesinos fortaleciendo la manera de cómo deben ellos producir comida, de cómo podemos generar nuevos productos, y a través de la tecnología en hortalizas con nuestros hijos de campesinos y propios campesinos, y con nuestras maestrías y el doctorado que estamos próximos a implementar en la universidad, con eso consolidamos, yo creo que hay muchas cosas por hacer y las estamos haciendo, y nosotros podemos con estos recursos fortalecer nuestra relación directa con lo que nosotros necesitamos, por no hablar de otras áreas de formación, yo creo que los estudios básicos en licenciatura son fundamentales.

Cualquier inquietud estoy presto a contestarla, y no comprometemos a mandar los informes semestrales que se requieran, y podemos ir de la mano con ustedes mostrando cómo se invierten los recursos en términos de necesidades.

El Secretario informa que hay una proposición pertinente.

PROPOSICIÓN 001: Agregar al parágrafo 2° del artículo 4°, la siguiente frase: "tratándose de contratos de prestación de servicio, el pago de la estampilla de que trata la presente ordenanza, se hará en forma proporcional al valor de cada pago o abono que se realice al contratista".

Presentada por los diputados Geovanny Londoño, Mario Marín Hincapié y Diomedes Toro Ortiz.

Puesta en consideración, pide la palabra el diputado ALEXANDER GARCÍA y dice: Maravillosa esa iniciativa, pero yo sigo insistiendo, y el día de la exposición el doctor Jaramillo, lastimosamente no está y el diputado John Jairo le dijo que por qué no hacían eso y dijo que la ley era tácita y que era en el primer pago, quiero que me den total claridad en eso.

Dice el diputado MARIO MARÍN: Por eso, cuando hacía la intervención cuando se abrió el debate de este Proyecto, le planteé al mismo Secretario de Hacienda la posibilidad, de eso, no solamente el diputado John Jairo Arias, también lo dijo usted en su intervención cuando hacía la exposición del debate de este proyecto, y obviamente pues el Secretario de Hacienda y la Jurídica y el doctor Luis Fernando Gaviria dijeron que sí se puede hacer, me parece que ese era el clamor que se tenía aquí.

Se autoriza el uso de la palabra a la doctora GLORIA EDITH FERNANDEZ, Jurídica: Esa inquietud me asaltó cuando escuché la proposición y con el doctor Leonardo revisamos la ley. Ley no pone ninguna limitación frente a los periodos de pago, solamente habla del monto y habla de la base gravable que es, por decirlo de manera tributaria, el total del contrato, eso quiere decir que como le da facultad a la Asamblea para emitir la estampilla, no creo que haya dificultad en diferirla durante la totalidad del contrato.

Retoma el uso de la palabra el diputado GEOVANNY LONDOÑO: Doctora y también que la proposición habla es de solo los contratos de prestación de servicios, también con esa claridad, los demás contratos no.

Continuando en discusión la proposición, se procede a votación nominal, arrojando el siguiente resultado:

| | |
|---------------------------|----------|
| 1. PAOLA ANDREA NIETO | NEGATIVO |
| 2. ALEXANDER GARCÍA | NEGATIVO |
| 3. DIOMEDES DE JESÚS TORO | POSITIVO |
| 4. GEOVANNY LONDOÑO | POSITIVO |
| 5. JHON JAIRO ARIAS | POSITIVO |
| 6. MARIO MARÍN | POSITIVO |

El Secretario informa que hay cuatro votos positivos, dos negativos, es APROBADA la proposición.

Está en discusión el Proyecto de Ordenanza, con modificación aprobada y se procede a votación nominal, arrojando el siguiente resultado:

| | |
|---------------------------|----------|
| 1. PAOLA ANDREA NIETO | NEGATIVO |
| 2. ALEXANDER GARCÍA | NEGATIVO |
| 3. DIOMEDES DE JESÚS TORO | POSITIVO |



**ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA**



| | |
|--------------------|----------|
| 4.GEOVANNY LONDOÑO | POSITIVO |
| 5.JHON JAIRO ARIAS | NEGATIVO |
| 6.MARIO MARÍN | POSITIVO |

El Secretario informa que hay tres votos positivos y tres votos negativos, hay empate.
El diputado José Durgues Espinosa tiene excusa por declararse impedido.

Con base al reglamento en el artículo 93°, entonces se repetirá la votación.

El diputado MARIO MARÍN dice: Es bueno que los diputados que han escuchado, no solamente la parte jurídica de la doctora Gloria Edith y obviamente del mismo doctor Jaramillo, que en algunas oportunidades ha estado acá y con base a la exposición que hizo el doctor Luis Fernando Gaviria que me parece que hizo un recuento interesante de lo que viene haciendo la UTP en nuestra región y nuestra ciudad, con más de 18.500 alumnos y que obviamente con un nivel académico supremamente alto, es importante que los diputados replanteen el voto con los risaraldenses y con personas que vienen de otros departamentos a prepararse aquí, gracias a ese nivel académico que tiene la universidad, y que eso ha permitido que muchos emprendedores, que muchas personas hayan salido preparados para volverse empresarios. Me parece que esta ayuda permite que más tecnología le llegue a la universidad, que se construyan más escenarios deportivos y se fortalezcan además los que hay.

Interviene el diputado ALEXANDER GARCÍA: Pienso que aquí ninguno de los diputados, independientemente del voto, hemos puesto en tela de juicio la idoneidad, liderazgo, las fortalezas que tiene la UTP. Jamás!! Aquí por el contrario hemos dicho que es una gran universidad, donde salen grandes profesionales y un excelente personal que labora allí. Hoy el tema es un tema diferente, nosotros como bancada del partido Cambio Radical, venimos manifestando lo mismo, para nosotros es inconcebible que le tengamos que meter la mano al bolsillo a los usuarios, un deber que tiene el Estado. Para nosotros es muy fácil, porque ganamos muy buen dinero decir que le quiten a un contratista, de los que están acá sentados pocos son contratistas, y cada vez atentamos más contra su bolsillo, fuera de que ya tienen el 7% de descuento, le vamos a sumar un 1% y eso por no hablar de otras cosas; entonces es bueno que no quede en tela de juicio que le estamos haciendo un cuestionamiento a la UTP, jamás. Hoy lo único que nos queda a la bancada de Cambio Radical es simplemente eso, nuestro juicio al pueblo que no se le puede seguir exigiendo pues si bien es cierto la UTP lo necesita y va a contribuir al desarrollo, esa gestión que manifestaba el doctor Luis Fernando de 7.000 millones, importantísimo, plausible que haga esa gestión, pero por qué tenemos que cargárselo más al ciudadano de a pie, esa es mi gran inquietud.

Sin otras observaciones, continúa en consideración el Proyecto de Ordenanza y se procede a nueva votación nominal, arrojando el siguiente resultado

| | |
|--------------------------|----------|
| 1.PAOLA ANDREA NIETO | NEGATIVO |
| 2.ALEXANDER GARCÍA | NEGATIVO |
| 3.DIOMEDES DE JESÚS TORO | POSITIVO |
| 4.GEOVANNY LONDOÑO | POSITIVO |
| 5.JHON JAIRO ARIAS | NEGATIVO |
| 6.MARIO MARÍN | POSITIVO |

El Secretario informa que hay tres votos positivos y tres votos negativos, continúa el empate del Proyecto de Ordenanza 016.

Con base al artículo 93° en el caso de que el empate persista, se efectuará una nueva votación en una sesión en un día diferente.

Se cita a la Comisión el día de mañana 29 de noviembre. De una vez quedan citados.

NOVIEMBRE 29 DEL 2017

La presidencia presenta un cordial saludo al rector de la Universidad Tecnológica, doctor Luis Fernando Gaviria T., al Secretario de Hacienda, al Señor Luis Alberto Ochoa y demás



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



periodistas presentes, poniendo seguidamente en consideración, presentándose las siguientes consideraciones:

El Secretario informa que de acuerdo al reglamento interno de la corporación se debe hacer el desempate del Proyecto de Ordenanza y el reglamento dice que no debe haber discusión, sino que se procede al desempate.

El diputado Durgues Espinosa tiene excusa por declararse impedido.

El diputado Alexander García solicita que se haga lectura de un documento que llegó de las respuestas que se habían solicitado, a lo que se autoriza al secretario darle lectura a oficio SAIA radicado el 27 de noviembre del presente año, copia de la cual se anexa al acta respectiva de plenaria

Puesto en consideración y sin otras observaciones se procede a votación nominal, arrojando el siguiente resultado positivo: PAOLA ANDREA NIETO, ALEXANDER GARCÍA, DIOMEDES DE JESÚS TORO, GEOVANNY LONDOÑO y MARIO MARÍN.

El Secretario informa que son cinco (5) votos positivos, es APROBADO el Proyecto de Ordenanza 016, con la modificación aprobada.

La Presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este proyecto tenga TERCER DEBATE en Plenaria? Si lo quiere. Solicita que se envíe con informe. Así se hará

Sin otras consideraciones, presentamos PONENCIA FAVORABLE y con el VISTO BUENO, lo remitimos a ustedes proponiéndoles:

PROPOSICIÓN

Désele TERCER DEBATE al proyecto de Ordenanza 016 "POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA 015 DE 2015, POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", con la modificación aprobada en proposición..

COMISIÓN TERCERA


DIOMEDES DE J. TORO ORTIZ

Presidente Comisión


PAOLA ANDREA NIETO LONDOÑO

Diputado

JOHN JAIRO ARIAS HENAO

Diputado

GEOVANY LONDOÑO GONZÁLEZ

Diputado

Jairo de J. Bustamante Ramírez


ALEXANDER GARCIA MORALES

Diputado

JOSE DURGUES ESPINOSA MARTINEZ

Diputado


MARIO MARÍN HINCAPIÉ

Diputado



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA



EL SECRETARIO GENERAL DE LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE RISARALDA

HACE CONSTAR

Que la Ordenanza número 017 “**POR LA CUAL SE MODIFICA EL CAPÍTULO V, DEL TÍTULO VII DE LA ORDENANZA 015 DE 2015, POR LA CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO DE RENTAS DEL DEPARTAMENTO DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”, del 30 de noviembre del año dos mil diecisiete (2017) y correspondiente al Proyecto de Ordenanza número 016 de las sesiones ordinarias de octubre - noviembre del mismo año, fue aprobada en los tres (3) debates reglamentarios de los días 21, 27 y 30 de noviembre del año 2017

Pereira, noviembre 30 del 2017


OSCAR FABIAN VALENCIA CIRO
Secretario General

Jairo de J. Bustamante R.

