



*Jurídica*

  Gobernación de Risaralda	DEPARTAMENTO DE RISARALDA Despacho del Gobernador  GESTIÓN DIRECTIVA  SANCIÓN ORDENANZA
Versión: 0	Vigencia: 07-2014

Pereira, Diciembre dos (02) de dos mil dieciséis (2016)

SESIONES ORDINARIAS

## SANCIONADA

ORDENANZA NÚMERO 019 DE NOVIEMBRE 29 DE 2016

**"POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009, QUE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VISIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL"**

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

  
SIGIFREDO SALAZAR OSORIO  
Gobernador

  
GLORIA EDITH FERNÁNDEZ PARRA  
Secretaria Jurídica

Revisó:

  
María Mercedes Ríos Ayala  
Directora de Asistencia Legal

Proyectó:

  
Humberto Franco Buitrago  
Profesional Especializado

SESIONES ORDINARIAS  
ORDENANZA NÚMERO 019  
(Noviembre 29 del 2016)

**"POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009, QUE ESTABLECE LA RENDICION DE CUENTAS Y LA VISIBILIDAD DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL"**

LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE RISARALDA, en ejercicio de la atribución conferida por el artículo 2° del Acto Legislativo 01 de 1996, reformativo del artículo 300 de la Constitución Política y el artículo 60 del Decreto 1222 de 1986, Código de Régimen Departamental.

**ORDENA**

**ARTÍCULO 1º:** Modificar el artículo primero de la Ordenanza 017 de 2009, **POR LA CUAL SE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VISIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL**, el cual quedará así: ✓

**ARTÍCULO 1º:** Rendición de Cuentas de la Administración Departamental. La Administración Departamental en cabeza del Gobernador rendirá cuentas a la ciudadanía una vez al año en audiencia pública, de la siguiente manera:

- Realizará una audiencia pública anual a nivel departamental en el municipio de Pereira a más tardar el 31 de diciembre. ✓
- Realizará una audiencia pública anual por cada una de las tres (3) subregiones a más tardar el 31 de diciembre, audiencia que se realizará a partir de 2017, en cualquiera de los municipios que integran la subregión. ✓

Las rendiciones de cuentas, tanto departamental, como subregionales, serán sobre la gestión de la misma vigencia en la cual se rinda. ✓

En la Rendición de Cuentas de la Administración a nivel Departamental se deberá informar a la ciudadanía sobre:

- Avance en la gestión del Plan de Desarrollo.
- Ejecuciones presupuestales de ingresos (discriminando el comportamiento de las principales fuentes) y de gastos (discriminando el comportamiento de funcionamiento, inversión y deuda).
- Contratación (Informar el objeto, alcance, valor, contratista y el plazo)
- Programas o proyectos bandera, si los hubiera.
- Gestión de la Administración Departamental
- Actividades que se relacionan con sus funciones como Gobernador
- Dificultades que se han enfrentado y cómo se han resuelto.
- Temas de interés de la ciudadanía, los cuales harán parte del informe correspondiente. ✓

En la Rendición de Cuentas Subregional se deberá informar a la ciudadanía sobre:

- La gestión realizada por la Administración Departamental en la respectiva subregión en la vigencia sobre la cual se rinda la cuenta. ✓
- Las dificultades que se han enfrentado y cómo se han resuelto. ✓
- Los temas de interés de cada subregión. ✓

**Parágrafo Transitorio:** En el año 2016, sólo se realizará la rendición de cuentas en audiencia pública a nivel departamental. ✓

**ARTÍCULO 2º:** La presente Ordenanza rige a partir de la fecha de su sanción y publicación. ✓

Dada en Pereira a los veintinueve (29) días del mes de noviembre del año dos mil dieciséis (2016).




ALEXANDER GARCÍA MORALES  
Presidente



EUGENIO DE J. POSSO VARGAS  
Secretario General

JAIRO DE J. BUSTAMANTE R.

	<p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA</p> <p>Despacho Gobernador</p> <p>GESTIÓN DIRECTIVA</p> <p>PROYECTO DE ORDENANZA</p>
<p>Versión: 00</p>	<p>Vigencia: 07-2014</p>

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Honorables Diputados:



Someto a consideración el Proyecto de Ordenanza, por la cual se modifica el artículo primero de la Ordenanza No. 017 de 2009, por la cual se establece la rendición de cuentas y la visibilidad de la administración departamental.

Es necesario concebir que el Desarrollo Territorial es un proceso de cambio progresivo que requiere el trabajo conjunto y articulado entre diferentes actores. En tal sentido, la Administración Departamental, junto con otras entidades territoriales, tiene un papel fundamental en su territorio a través de la socialización, concertación e implementación de procesos de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación, y Rendición de Cuentas en relación con el Proceso de Desarrollo, la garantía de derechos y libertades fundamentales y el fortalecimiento de la democracia.

Así las cosas, la Rendición de Cuentas es una responsabilidad entendida como permanente por parte de los Gerentes Públicos, durante todo el ciclo de la gestión administrativa para informar sobre los avances y retos en la planeación, ejecución o en el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo. Por lo tanto, ésta puede entenderse como la obligación o responsabilidad del Departamento y sus servidores públicos de informar y explicar sus acciones u omisiones a otras organizaciones o personas, las cuales tienen el derecho de exigir dicha información y explicaciones, así como la responsabilidad de retroalimentar -para mejorar o corregir- la gestión y castigar o reconocer comportamientos o prácticas de la administración pública territorial.

Por lo tanto, en buena medida los resultados de la Gestión Pública dependen de la calidad de los procesos que adelanten los gobernantes con el respaldo de la ciudadanía, por cuanto la gestión pública tiene que ver con la forma como los Gobiernos (nacional, departamentales, distritales y municipales) responden a sus obligaciones frente a la generación de bienestar a la población y acatamiento de las normas legales.

Es así como el artículo 33º de la Ley 489 de 1998 estipula que cuando la Administración lo considere conveniente y oportuno, se podrán convocar audiencias públicas en las cuales se discutirán aspectos relacionados con la formulación, ejecución o evaluación de políticas y programas a cargo de la entidad y, en especial, cuando esté de por medio la afectación de derechos o intereses colectivos.

 	DEPARTAMENTO DE RISARALDA  Despacho Gobernador  GESTIÓN DIRECTIVA  PROYECTO DE ORDENANZA
Versión. 00	Vigencia: 07-2014



Así mismo, las comunidades y las organizaciones podrán solicitar la realización de audiencias públicas, sin que la solicitud o las conclusiones de las audiencias tengan carácter vinculante para la administración, y en todo caso, se explicarán a dichas organizaciones las razones de la decisión adoptada y en el acto de convocatoria a la audiencia, la institución respectiva definirá la metodología que será utilizada. ✓

Adicionalmente, el inciso 1º del artículo 204º de la Ley 1098 de 2006, establece que son responsables del diseño, la ejecución y la evaluación de las políticas públicas de infancia y adolescencia en los ámbitos nacional, departamental, distrital y municipal, el Presidente de la República, los gobernadores y los alcaldes, igualmente se establece que su responsabilidad es indelegable y conlleva a la rendición pública de cuentas. ✓

Aunado a lo anterior, el literal a) del artículo 78º de la Ley 1474 de 2011 modificadorio del artículo 32 de la Ley 489 de 1998, determina que todas las entidades y organismos de la administración pública tienen la obligación de desarrollar su gestión acorde con los principios de democracia participativa y democratización de la gestión pública. Para ello podrán realizar todas las acciones necesarias con el objeto de involucrar a los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil en la formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública, dentro de las cuales se encuentra la de convocar a audiencias públicas. ✓

En el mismo sentido el artículo 48º y siguientes de la Ley 1757 de 2015, por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática, definen la Rendición de Cuentas como el proceso conformado por un conjunto de normas, procedimientos, metodologías, estructuras, prácticas y resultados, mediante los cuales las entidades de la administración pública del nivel nacional y territorial y los servidores públicos informan, explican y dan a conocer los resultados de su gestión a los ciudadanos, la sociedad civil, otras entidades públicas y a los organismos de control, a partir de la promoción del diálogo y que es una expresión de control social que comprende acciones de petición de información y explicaciones, así como la evaluación de la gestión. ✓

Es de resaltar que este proceso tiene como finalidad la búsqueda de la transparencia de la gestión de la administración pública y a partir de allí lograr la adopción de los principios de buen gobierno, eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas, en la cotidianidad del servidor público. ✓



 	DEPARTAMENTO DE RISARALDA  Despacho Gobernador  GESTIÓN DIRECTIVA  PROYECTO DE ORDENANZA
Versión: 00	Vigencia: 07-2014

Por lo expuesto en las anteriores normas, el gobierno nacional emitió el Documento CONPES 3654 de 2010, que establece la Rendición de Cuentas como una actitud permanente y una serie de actividades que se desprenden de ésta, la política se centra en la que se ha denominado "*Rendición de Cuentas Social*", dado que los lineamientos para los demás tipos de rendición trascienden el alcance de este documento, por las razones que se explican en el marco conceptual. No obstante, con esta política se sientan las bases conceptuales y metodológicas para generar consensos alrededor de la comprensión y práctica de los diferentes tipos de rendición de cuentas en Colombia.

Por su parte, el artículo 1º del Decreto 3851 de 2006, indica que el gobierno nacional promoverá la generación de información básica por parte de los organismos del Estado y por los particulares que desempeñan funciones públicas o prestan servicios públicos, entendida como aquella de carácter estadístico, geográfico, de personas y territorial, de utilidad para la administración, resultante de procesar bases de datos conformadas a partir de registros, censos, encuestas y observaciones.

Con el mismo propósito, el artículo 18 del Decreto 28 de 2008, determina que las entidades territoriales en forma ordinaria realizarán anualmente, como mínimo, rendición de cuentas sobre los resultados del monitoreo, las auditorías y las evaluaciones que sobre la entidad territorial realicen las entidades nacionales de que trata este decreto y que en desarrollo de esta disposición, los veedores ciudadanos, vocales de control o cualquier ciudadano podrán acceder a la revisión de los contratos y ejecuciones presupuestales donde se inviertan recursos públicos.

De conformidad con lo anterior, la administración departamental considera que la responsabilidad de los gerentes públicos de rendir cuentas debe ser permanente y efectiva. De allí, que el derecho de la comunidad risaraldense para mantenerse informada de la gestión pública departamental debe ser coherente con las actividades y mandatos efectivamente realizadas por el gobierno departamental y en consecuencia, se debe modificar la fecha establecida en el artículo primero de la Ordenanza No. 017 del 04 de agosto de 2009 que establece hasta el 30 de junio de cada año como término para informar sobre los avances y retos en la planeación, ejecución o en el seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo, resultando ser un plazo muy corto, máxime cuando se trate del primer año de gobierno de cada mandatario.

 	<b>DEPARTAMENTO DE RISARALDA</b>  <b>Despacho Gobernador</b>  <b>GESTIÓN DIRECTIVA</b>  <b>PROYECTO DE ORDENANZA</b>
<b>Versión. 00</b>	<b>Vigencia: 07-2014</b>

Por este motivo, se considera que la fecha óptima para realizar la Rendición de Cuentas debe ser al final de cada año de gobierno de la gestión realizada en la respectiva vigencia, esto es, a más tardar el 31 de diciembre de cada año. ✓

Es de precisar, que este proyecto de Ordenanza está acorde con la Ordenanza No. 06 de 2016, por la cual se adopta el Plan Departamental de Desarrollo para el período 2016-2019 "Risaralda Verde y Emprendedora" y se dictan otras disposiciones, que en su artículo 11 Capital del Buen Gobierno. Programa 34 Gerencia Pública y Buen Gobierno. Subprograma 34.2 Control Social de la Gestión Pública, hace referencia a que este proceso lo realiza la administración departamental para informar con claridad, celeridad y veracidad sobre la gestión de gobierno y rendir cuentas a la ciudadanía sobre las ejecutorias de la administración departamental, frente a los impactos logrados y cuyo objetivo es mejorar los índices de transparencia para fortalecer la gobernanza y cohesión social. ✓


Es de resaltar que el diputado JHON JAIRO ARIAS HENAO, realizó recomendaciones a la administración departamental respecto a este tema, las cuales fueron concertadas y se incluyeron en este proyecto. -

En espera de su apoyo y colaboración. \*

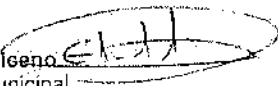
Presentada a consideración de la Honorable Asamblea Departamental por,

  
**SIGIFREDO SALAZAR OSORIO**  
 Gobernador

  
**JHON JAIRO ARIAS HENAO**  
 Diputado Asamblea Departamental

  
 Revisó: **MARTHA MONICA RESTREPO GALLEGO**  
 Secretaria de Planeación

Proyectó y elaboró: -Gloria Inés Abadía Quiceno  
 Directora de Gestión Municipal  
 -Diana Cristina Hernández  
 Directora de Comunicaciones

  
 DCA

COMISION PRIMERA

Gobierno y Justicia, Educación y Bienestar social.  
Obras Públicas, Desarrollo de la comunidad, Comunicaciones y Servicios.

16 de noviembre 2016

Señor  
Presidente y Demás Diputados  
En Sesión

Le ha correspondido a esta comisión la aprobación en primer debate y el estudio e informe para segundo debate en plenaria de los proyecto de ordenanza: 030 " POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009 POR LA CUAL SE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VIABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL"

La comisión le da vía libre a esta iniciativa y se ocupa de algunas consideraciones del estudio Una vez leído el proyecto y puesto a consideración, se procede a escuchar a los diputados así:

**DIPUTADO MARIO MARIN**

Por favor me explique la doctora Martha Mónica en qué condiciones se hicieron para ponerse de acuerdo con el diputado John Jairo y el gobierno departamental para presentar esta ordenanza.

**MARTHA MÓNICA RESPTREPO SECRETARIA DE PLANEACION DEPARTAMENTA**

El diputado John Jairo hizo una sugerencia que la audiencia pública anual se realizara en el municipio de Pereira, la teníamos simplemente que se realizaría una audiencia pública anual a nivel departamental pero no teníamos fijado el municipio pero él quería que apareciera en Pereira. Se dejan las 3 audiencias públicas diferentes por subregión como esta en el plan de desarrollo, que quería una departamental y 2 subregionales pero no se cambió porque nos tocaría cambiar el plan de desarrollo. Y a nivel de que se hace en la rendición de cuentas dijimos que como mínimo debe aparecer los siguientes temas: avance en la gestión del plan de desarrollo, las ejecuciones presupuestales de ingresos y agrego además, nosotros teníamos contratación pero en contratación debe aparecer informar el objeto, el alcance, el valor, el contratista y plazo. Esos fueron los cambios que se hicieron respecto a la ordenanza presentada por el diputado y se le agrego valor. Nos pusimos de acuerdo y esta es la que necesitamos sacar adelante para darle cumplimiento al plan de desarrollo.

Está en consideración el proyecto de ordenanza 030. Sigue en consideración, anuncio que va a cerrarse, queda cerrado. Es aprobado.

**VOTACIÓN NOMINAL**

Voto positivo

Mario Marín, Alexander García, Julián Alonso Chica, Juan Carlos Valencia, Hugo Armando Arango

Ha sido aprobado por cinco (5) votos positivos



Se deja constancia que los diputados Fernán Caicedo y Vivian López tienen permiso de la presidencia.

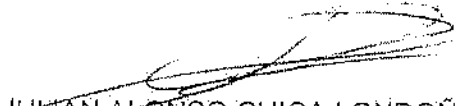
La presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este proyecto tenga SEGUNDO DEBATE? Si lo quieren; Envíese con informe a la Plenaria.

Sin otras consideraciones presentamos PONENCIA FAVORABLE y con el VISTO BUENO lo remitimos a ustedes proponiéndoles:

PROPOSICION

Désele SEGUNDO DEBATE al proyecto de ordenanza 030 " POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009 POR LA CUAL SE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VIABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL

COMISION PRIMERA:

  
JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO

Presidente. ( E ) Comisión

VIVIAN JOHANA LOPEZ CUBILLOS

Diputada

  
FERNAN CAICEDO CUERO

Diputado

  
HUGO ARMANDO ARANGO DUQUE

Diputado

  
MARIO MARIN HINCAPIÉ

Diputado

  
ALEXANDER GARCIA MORALES

Diputado

  
JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA

Diputado

COMISION PRIMERA

Gobierno y Justicia, Educación y Bienestar social.  
Obras Públicas, Desarrollo de la comunidad, Comunicaciones y Servicios.

25 de noviembre 2016

Señor  
Presidente y Demás Diputados  
En Sesión

Le ha correspondido a esta comisión la aprobación en Segundo debate y el estudio e informe para tercer debate en plenaria de los proyecto de ordenanza: 030. " POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009 POR LA CUAL SE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VIABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL"

La comisión le da vía libre a esta iniciativa y se ocupa de algunas consideraciones del estudio Una vez leído el proyecto y puesto a consideración, se procede a escuchar a los diputados así:  
DIPUTADA VIVIAN LOPEZ

Yo pienso que esto genera un exceso y trae más desgaste a la administración realizar cuatro rendiciones de cuentas cada año en Risaralda y también lamento que no haya alguien de la administración en representación de este proyecto, quiero pedir que el punto de la rendición de cuentas en Pereira debe ser retirado, el Gobernador debe dedicarse fielmente a trabajar en la ejecución de los presupuestos, yo quiero proponer que el segundo ítem del artículo primero sea modificado, aquí lo quiero proponer, considero que es un exceso para la administración pública, y el punto que dice de informar sobre todo contrato que haga el Gobernador también me parece una exageración porque entonces tendría que informar sobre todos los contratistas que se tiene allí, esto no le hace bien al señor Gobernador, que se pueda estipular de una cuantía para poder analizar, muchas gracias.

DIPUTADO JUAN CARLOS VALENCIA MONTÓYA

Yo creo que es importante que la opinión pública conozca lo que está haciendo la administración y que se haga en Pereira yo siento que es muy importante, porque la capital tiene el derecho a saber qué se está haciendo, en cuanto a los contratos pienso que eso sí le pertenece a la Contraloría pero si es buena que se realice este evento en la capital.

DIPUTADO MARIO MARÍN HINCAPIE

Simplemente quiero decir que los informes debe ser lo más ágil posible que no sea un ladrillo y que la gente no se aburra viendo esto, que no sea un problema.

DIPUTADO JOHN JAÍRO ARIAS HENAO

Lo que se busca es que debemos descentralizar la información, Pereira no debemos dejar por fuera a la capital por su importancia, también a esas tres sub regiones debemos llevar esta importante información y que no tengan que enterarse segunda mano, el otro punto de contratación yo comparto también esto,

si hay que dejar tal cual este punto o si podemos cambiar sobre la presentación de los contratos, porque eso debe estar en la página antes hasta de la misma rendición de cuentas.

#### VOTACIÓN NOMINAL

Votación positiva de los siguientes diputados

VIVIAN LOPEZ CUBILLOS, ALEXANDER GARCÍA MORALES, JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA, JULIÁN ALONSO CHICA LONDOÑO, MARIO MARÍN HINCAPIÉ.

Se aprueba el proyecto de ordenanza para siguiente debate con cinco (5) votos positivos.

Se deja constancia que los diputados Fernán Caicedo y Hugo Armando Arango tienen permiso de la presidencia.

La presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este proyecto tenga TERCER DEBATE? Si lo quieren; Envíese con informe a la Plenaria.

Sin otras consideraciones presentamos PONENCIA FAVORABLE y con el VISTO BUENO lo remitimos a ustedes proponiéndoles:

#### PROPOSICION

Désele TERCER DEBATE al proyecto de ordenanza 030 " POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009 POR LA CUAL SE ESTABLECE LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA VIABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL"

#### COMISION PRIMERA:

VIVIAN JOHANA LOPEZ CUBILLOS

Presidenta Comisión

JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO

Diputado

MARIO MARÍN HINCAPIÉ

Diputado

ALEXANDER GARCIA MORALES

Diputado

FERNAN CAICEDO CUERO

Diputado

JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA

Diputado

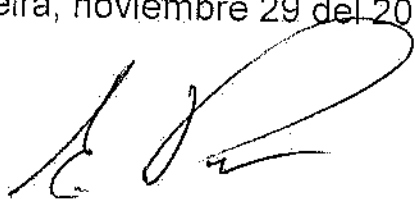
HUGO ARMANDO ARANGO DUQUE (Diputado)

**EL SECRETARIO GENERAL DE LA ASAMBLEA  
DEPARTAMENTAL DE RISARALDA**

**HACE CONSTAR**

Que la Ordenanza número 019 "POR LA CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO PRIMERO DE LA ORDENANZA 017 DE 2009, QUE ESTABLECE LA RENDICION DE CUENTAS Y LA VISIBILIDAD DE LA ADMINISTRACION DEPARTAMENTAL", del 29 de noviembre del año dos mil dieciséis (2016) y correspondiente al Proyecto de Ordenanza número 030 de las sesiones ordinarias de octubre – noviembre del mismo año, fue aprobada en los tres (3) debates reglamentarios de los días 10, 22 y 29 de noviembre del 2016.

Pereira, noviembre 29 del 2016



**EUGENIO DE J. POSSO VARGAS**  
Secretario General

*Jairo de J. Bustamante R.*