	<p>DEPARTAMENTO DE RISARALDA Despacho del Gobernador</p> <p>GESTION DIRECTIVA</p> <p>Sanción Ordenanza</p>
<p>Versión: 00</p>	<p>Vigencia: 07-2014</p>

Pereira, Diciembre Veintiséis (26) de Dos Mil Dieciséis (2016)

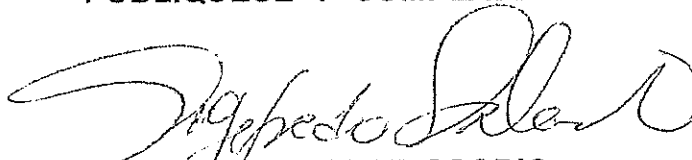
SANCIONADA

SESIONES EXTRAORDINARIAS

ORDENANZA No. 027 DE DICIEMBRE 17 DE 2016

“POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACION DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


SIGIFREDO SALAZAR OSORIO
Gobernador


GLORIA EDITH FERNANDEZ PARRA
Secretaria Jurídica


Revisión legal: MARIA MERCEDES RÍOS AYALA
Directora de Asistencia Legal

SESIONES EXTRAORDINARIAS
ORDENANZA NÚMERO 027
(Diciembre 17 del 2016)

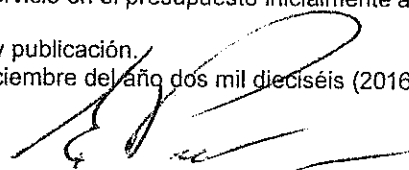
"POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACIÓN DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE RISARALDA, en uso de sus facultades constitucionales, en especial las señaladas en el numeral 9 del artículo 300 de la Constitución Política, en correspondencia con lo señalado en los artículos 42 y 54 de la Ley 489 de 1998,

ORDENA

- ARTÍCULO 1º:** Autorizar al Gobernador del Departamento de Risaralda, hasta el treinta y uno (31) de diciembre del año 2017, para dictar normas de organización y funcionamiento; determinar la estructura de la Administración Departamental, las funciones de sus dependencias, reestructurar administrativamente el sector central y descentralizado del Departamento de Risaralda; fusionar, suprimir, modifica o crear los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del departamento y autorizar la formación de sociedades de economía mixta, todo de acuerdo con el resultado que arroje el estudio de justificación técnica, de conformidad con lo establecido en las normas que regulan la materia.
- PARÁGRAFO:** En uso de la autorización concedida en el presente artículo y por el mismo término, el Gobernador de Risaralda podrá promover, impulsar, gestionar y/o realizar las adecuaciones funcionales en los Estatutos o normas básicas de las entidades descentralizadas, directas e indirectas, de manera que se armonicen y sean consecuentes con lo que se determine
- ARTICULO 2º:** Autorizar al Gobernador del Departamento de Risaralda, hasta el treinta y uno (31) de diciembre del año 2017, para establecer sectores administrativos destinados a la construcción, dirección y coordinación de políticas departamentales, a aplicarse en los diferentes organismos y entidades de la Administración que interactúan en el sector correspondiente en los términos establecidos en la Ley 489 de 1998.
- ARTÍCULO 3º:** Autorizar al Gobernador del Departamento de Risaralda para realizar los traslados presupuestales necesarios, por el mismo término y solo para los fines previstos en el artículo primero de la presente Ordenanza.
- ARTICULO 4º:** Autorizar al Gobernador del Departamento de Risaralda, hasta el treinta y uno (31) de diciembre del año 2017, para redefinir y determinar las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos, conforme a la nueva estructura administrativa del sector central del departamento.
- ARTÍCULO 5º:** La estructura de la Administración departamental que se adopte no podrá crear obligaciones que excedan el monto global fijado para el respectivo servicio en el presupuesto inicialmente aprobado.
- ARTÍCULO 6º:** La presente Ordenanza rige a partir de su sanción y publicación.
Dada en Pereira a los diecisiete días del mes de diciembre del año dos mil dieciséis (2016)

ALEXANDER GARCIA MORALES
Presidente Asamblea



EUGENIO DE JESUS POSSO VARGAS
Secretario

JAIRO DE J. BUSTAMANTE R.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Honorables Diputados

Someto a consideración de la Honorable Asamblea Departamental el Proyecto de Ordenanza **"Por el cual se conceden unas autorizaciones al Gobernador del Departamento de Risaralda"**, tendiente a autorizar hasta el 31 de diciembre del año 2017 al Gobernador para dictar normas de organización y de funcionamiento; determinar la estructura de la Administración Departamental, las funciones de sus dependencias, reestructurar administrativamente el sector central y descentralizado del Departamento de Risaralda; fusionar, suprimir, modifica o crear los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del departamento y autorizar la formación de sociedades de economía mixta, todo de acuerdo con el resultado que arroje el estudio de justificación técnica, de conformidad con lo establecido en las normas que regulan la materia.

La fundamentación legal del proyecto de ordenanza que se presenta para su aprobación, acoge los preceptos constitucionales y legales que sustentan el ejercicio de las competencias de las diferentes autoridades administrativas, dentro del contexto de los principios de coordinación, subsidiariedad y complementariedad implícitos en la función administrativa, y contenidos en el inciso segundo del artículo 288 de la Constitución Política que indica:

"Art.288- (...)

Las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales serán ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad en los términos que establezca la ley."

De igual forma, el proyecto de ordenanza presupone la congruencia y coherencia de las modificaciones estructurales de la Gobernación de Risaralda con los principios que orientan la función administrativa del artículo 209 de la Carta Política, de carácter vinculante para todas autoridades públicas de los diferentes niveles de la rama ejecutiva, y que obligan a poner el actuar de las autoridades públicas al servicio de los intereses generales para la consecución de los fines del Estado (artículo 2 C.P.) sobre la base de los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad al indicar la norma mencionada lo siguiente:

"ARTICULO 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus

órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley." (Subrayas fuera del texto original)

Así mismo y respecto de las autorizaciones que se solicitan mediante el presente proyecto de ordenanza, se refieren a la competencia constitucional de las asambleas departamentales para determinar la estructura de la administración pública departamental, las funciones de sus dependencias, fijar las escalas salariales para las diferentes categorías de empleos, crear a iniciativa del Gobernador establecimientos públicos, empresas industriales y comerciales del estado y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta, más aun, a la posibilidad de otorgar dicha competencia de manera temporal al Gobernador para que realice los cambios requeridos dentro de la administración territorial y en el marco del artículo 209 de la C.P., tal y como se menciona en los numerales 7 y 9 del artículo 300 de la C.P. :

68

"ARTICULO 300. *Corresponde a las asambleas departamentales por medio de ordenanzas:*

(...)

7. Determinar la estructura de la Administración Departamental, las funciones de sus dependencias, las escalas de remuneración correspondientes a sus distintas categorías de empleo; crear los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del departamento y autorizar la formación de sociedades de economía mixta.

(...)

9. Autorizar al Gobernador del Departamento para celebrar contratos, negociar empréstitos, enajenar bienes y ejercer, pro tempore, precisas funciones de las que corresponden a las Asambleas Departamentales. (Subraya fuera de texto)

De igual forma, debe entenderse que las autorizaciones que se solicitan se caracterizan por que la autoridad que las recibe, en este caso el Gobernador de Risaralda, deberá ejercerlas en las mismas condiciones y bajo los parámetros constitucionales y legales que orientan la actuación de la asamblea departamental, para estos fines es indispensable atender las reglamentaciones contenidas en la ley 489 de 1998 por la cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional aplicable a las entidades territoriales de conformidad con el parágrafo del artículo 49 y el artículo 69; las razones que las motivan, incluidos los procesos de restructuración de las entidades públicas; y finalmente a las orientaciones contenidas en la guía para la modernización de entidades públicas del DAFP y la Escuela Superior de Administración Pública ESAP.

Al mismo tiempo, la modificación estructural que se plantea al interior de la Gobernación de Risaralda se fundamenta en los resultados del estudio de justificación técnica demostrativo de las causas que dan lugar a la reforma de la estructura departamental,



que soporte los actos administrativos que se profieran, con observancia de los principios de la función administrativa del artículo 209 de la Constitución Política, estudio que según la "Guía para la Modernización de entidades Públicas" (DAFP), debe analizar y estudiar el funcionamiento de la entidad pública respecto de su misión, objeto primordial y desarrollo de las competencias a su cargo, con el fin de realizar un diagnóstico que permita recomendar modificaciones o mejoras.

El estudio técnico o justificación técnica es requisito necesario para producir las reformas o modificaciones organizacionales, conforme a los criterios definidos en el artículo 54 de la Ley 489 de 1998, razón por la que su existencia es indispensable en la etapa de ejecución de la reorganización institucional, específicamente para la expedición de los actos administrativos que la materializan

Son las normas descritas, los lineamientos trazados por la Carta Política y las orientaciones metodológicas del DAFP y la ESAP, de los que ninguna autoridad administrativa se puede apartar, los que sustentan el desarrollo de las autorizaciones que se solicitan a través del presente proyecto de ordenanza, los que además pueden ofrecer la tranquilidad y seguridad requerida de que su ejercicio se realizará con el fin de adecuar la entidad, y sus actuaciones a los constantes requerimientos ciudadanos, cuya satisfacción son la razón de ser de su existencia.

Se trata de resolver uno de los problemas más visibles de la organización jurídica del departamento evidente en la proliferación de normas aisladas que desde el año 2001 vienen creando, ajustando, modificando y eliminando dependencias y organismos de la Administración departamental sin un criterio técnico, de manera aislada y haciendo perder sentido a la estructura organizacional como un conjunto de partes que hacen el todo y un todo que depende del funcionamiento sistémico de cada una de sus partes.

En el estudio técnico elaborado por la Administración departamental, en concurso y acompañamiento de la Escuela Superior de Administración Pública, ESAP y la tutela del Departamento Administrativo de la Función Pública, DAFP, se hace evidente el problema de la estructura administrativa del departamento, como se evidencia en el estudio técnico desde lo normativo.

En él se observa la proliferación de actos administrativos de distinta fuente y autoridad que lo profiere, generaron un esquema de estructura administrativa departamental completamente parcelado, sin articulación ni coherencia entre dependencias y sin un sentido global de organización, amén de las ambigüedades en la definición de las funciones generales de cada organismo departamental y el poco reflejo de la misión constitucional del nivel intermedio del Estado al que hace alusión el artículo 298 de la Carta Política que señala:

*"Los departamentos tienen autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la **planificación y promoción del desarrollo económico y social** dentro de su territorio en los términos establecidos por la Constitución. Los departamentos ejercen **funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la***

nación y los municipios y la prestación de los servicios que determine la constitución y las leyes.

La ley reglamentará lo relacionado con el ejercicio de las atribuciones que la constitución les otorga.

Como se desprende del texto constitucional, el esfuerzo de los constituyentes para rediseñar el nivel intermedio del Estado se centró en varias funciones esenciales a saber:

FUNCIÓN POLÍTICA: INVERSIÓN PÚBLICA:

- Planificación del desarrollo económico y social.
- Promoción del desarrollo económico y social.

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA:

- Coordinación de la acción municipal
- Complementariedad de la acción municipal.
- Intermediación entre la Nación y los Municipios.
- Prestación de los servicios que determine la Constitución y las leyes.

Por su parte, el régimen departamental vigente desde el año 1986, definió en el decreto Ley 122, inciso 1o del artículo 6º, competencias departamentales así:

“Los Departamentos tendrán independencia para la administración de los asuntos seccionales, con las limitaciones que establece la Constitución, y ejercerán sobre los Municipios la tutela administrativa necesaria para planificar y coordinar el desarrollo regional y local y la prestación de servicios, en los términos que las leyes señalen”.

De la misma manera, el artículo 7º de la Ley 489 de 1998 entregó al nivel departamental del Estado la función de “ejercer el control sobre la prestación de los servicios públicos a cargo de los municipios”.

El contexto jurídico e institucional descrito hace evidente el problema organizativo departamental y obliga a una adecuada redefinición, en el marco de los cánones internacionales de la reforma gerencial del Estado.

Fundamento técnico.

La reforma gerencial del Estado tuvo su punto de partida a partir de las discusiones de los países latinoamericanos para enfrentar los retos de la globalización y del adelgazamiento del tamaño del Estado. Para tales fines, se hizo necesario estudiar las megatendencias en la evolución de la modernización y reformas del Estado en América Latina, las cuales han sido impulsadas por los organismos multilaterales y con especial importancia a partir del cuerpo doctrinario dictado por el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo, CLAD, del cual Colombia es miembro permanente entre 25 países miembros.

La reforma gerencial del Estado, tendencia reformadora de las administraciones públicas iberoamericanas, tuvo su marco de referencia a partir de la promulgación del documento

doctrinario "Una nueva Gestión Pública para América Latina", dictado por el CLAD en el año 1998:

*"El origen de este proceso tuvo lugar cuando el modelo de Estado montado por los países desarrollados en la postguerra, propulsor de una era de prosperidad sin precedentes en el capitalismo, entró en crisis hacia fines de la década de 1970. En un primer momento, la respuesta a la crisis fue la neoliberal-conservadora. Dada la imperiosa necesidad de reformar el Estado, restablecer su equilibrio fiscal y equilibrar la balanza de pagos de los países en crisis, se aprovechó la oportunidad para proponer simplemente la reducción del tamaño del Estado y el predominio total del mercado. La propuesta, sin embargo, tenía poco sentido desde el punto de vista económico y político. En efecto, después de algún tiempo se constató que la solución no estaría en el desmantelamiento del aparato estatal, sino en su reconstrucción"*¹.

El análisis juicioso del documento "Una Nueva Gestión Pública para América Latina", aprobado y publicado por el CLAD en 1.998, en su sesión del día 14 de octubre de 1998 dan cuenta de los desafíos que enfrenta la institucionalidad del Estado iberoamericano, con énfasis en la administración pública en sus tres niveles de gobierno para dar respuesta a los requerimientos de la ciudadanía y profundizar el régimen democrático. En efecto:

"Se trata de construir un Estado para enfrentar los nuevos desafíos de la sociedad post-industrial, un Estado para el siglo XXI, que además de garantizar el cumplimiento de los contratos económicos, debe ser lo suficientemente fuerte como para asegurar los derechos sociales y la competitividad de cada país en el escenario internacional. Se busca, de este modo, una tercera vía entre el laissez-faire neoliberal y el antiguo modelo social-burocrático de intervención estatal".

Los referentes internacionales que inciden en el diseño de la Administración Pública colombiana, generan unas corrientes de pensamiento administrativo que supera la falsa dicotomía entre el principio de legalidad – centro del Estado de Derecho – y la prevalencia de los derechos fundamentales y el arreglo institucional para la garantía de tales derechos, como lo define de forma precisa la Carta Política colombiana en su artículo 2º en el marco de un Estado Social de Derecho (artículo 1º C.P.).

En tal sentido, cualquier reforma que pretenda plantearse en la organización, funcionamiento y estructura de la Administración Pública, debe partir de los efectos esperados por la ciudadanía de las intervenciones públicas, las que necesariamente deben redundar en el mejoramiento de sus condiciones de vida:

¹ Este documento fue preparado por el Consejo Científico del CLAD y aprobado en su sesión del día 14 de octubre de 1998 por el Consejo Directivo del CLAD, el que está compuesto por las máximas autoridades gubernamentales responsables de la modernización de la Administración Pública y de la reforma del Estado de los 25 países miembros.

"La gran modificación del papel del Estado, sin embargo, tiene que ocurrir en lo que concierne a la forma de intervención, en el plano económico y en el plano político.

En este sentido, en términos económicos, en lugar de una intervención directa como productor, el aparato estatal debe concentrar sus actividades en la regulación. Las privatizaciones y la creación de agencias reguladoras forman parte de este proceso. Igualmente, el Estado debe desarrollar su capacidad estratégica para actuar junto al sector privado y a la universidad, a efectos de crear un entorno adecuado al aumento de la competitividad de las empresas. Se destaca que el Estado también debe actuar para que los nuevos ciclos de desarrollo y la elevación de la productividad sean virtuosos en lo que se refiere al uso de los recursos naturales, al incremento de la base tecnológica y a la distribución de la renta, escapando así del círculo vicioso del "crecimiento empobrecedor" que caracterizó a América Latina en el pasado.

En el área social, el camino está en fortalecer el papel del Estado como formulador y financiador de las políticas públicas. Para esto, se torna fundamental el desarrollo de la capacidad catalizadora de los gobiernos en cuanto a atraer a la comunidad, a las empresas o al Tercer Sector, para compartir la responsabilidad en la ejecución de los servicios públicos, principalmente los de salud y educación básica. Pero debe hacerse un primer llamado de atención para el caso latinoamericano: es necesario mantener el poder de intervención estatal directa, en caso de que no estuviesen dadas las condiciones sociales mínimas para compartir las actividades con la sociedad. Por consiguiente, es preciso diferenciar las situaciones en las cuales los servicios podrán ser suministrados por más de un proveedor y/o por entidades públicas no estatales, de aquellas situaciones en las que el aparato estatal será el único capaz de garantizar la uniformidad y la realización sin interrupciones de las políticas públicas².

Desde la promulgación de este documento doctrinario, se han dado algunos avances en materia de reforma gerencial. No obstante, luego de varios años de vigencia y compromiso de los gobiernos iberoamericanos, los resultados siguen dejando tareas pendientes. El reto cada vez se hace más necesario e imperioso:

"El objetivo principal debe ser construir un Estado capaz de producir desarrollo, tanto en términos económicos como sociales, políticos y ambientales. Eso sólo será posible en la medida que el mundo iberoamericano tenga una administración pública efectiva, eficiente y democrática. En este sentido, definir cuál debe ser la agenda de gestión pública en la región para el siglo XXI resulta un paso fundamental para garantizar los medios necesarios para la búsqueda de los fines supremos del Estado"³.

² Ibidem. Pág. 22

³ Gestión Pública Iberoamericana. CLAD. 2010

En efecto. Mediante el documento "Gestión Pública Iberoamericana para el siglo XXI", aprobado por la XL reunión ordinaria del Consejo Directivo del CLAD en Santo Domingo, República Dominicana, entre el 8 y 9 de noviembre de 2010, se revisaron los avances y a su vez permitieron la definición de las megatendencias en la reforma gerencial impulsada en los países iberoamericanos:

"Se consignan aquí cinco dominios que fueron relevantes en las reformas administrativas ocurridas en América Latina en los últimos quince años y que también constituyen una agenda importante para todo el mundo iberoamericano. Los temas, que serán desarrollados más adelante, son los siguientes:

- *Democratización de la gestión pública.*
- *Profesionalización de la función pública.*
- *Nuevas tecnologías de gestión, destacando los instrumentos de gobierno electrónico.*
- *Gestión por resultados orientados al desarrollo.*
- *Mecanismos de gobernanza."*

En el mismo documento, se plantearon los objetivos de que deben asumirse por las administraciones públicas iberoamericanas para la búsqueda de los logros de la reforma gerencial del Estado:

*"La modernización de la gestión pública no puede ser vista como una mera selección de los medios más adecuados. Ella depende de la selección de los fines que se busca obtener. En este sentido, el objetivo más general de la administración pública es el desarrollo sustentable, considerado en términos económicos, políticos, sociales y ambientales. Se debe poner especial énfasis en la búsqueda de la ciudadanía social, de modo que la gestión pública de mejor calidad debe estar presente en las políticas de Educación, Salud, Seguridad Pública, Combate a la Pobreza y la Desigualdad Social. Vale la pena repetir lo siguiente, ya que es una condición para poder librarse de una vez por todas del legado histórico de América Latina: es en dichas áreas sociales en donde el Estado debe invertir sus recursos financieros y sus competencias administrativas más valiosas"*⁴.

Para ello, el curso de acción de la Administración pública deberá enfocarse en los siguientes objetivos, al tenor de lo señalado en el documento Gestión Pública Iberoamericana para el siglo XXI", CLAD. 2010:

- a) *El ambiente es una cuestión estratégica para todo el mundo, pero lo es mucho más para diversos países latinoamericanos en los cuales la diversidad y la riqueza natural son esenciales.*

⁴ Ibídem. Pág. 20.

b) Las políticas públicas iberoamericanas deben tomar en cuenta las desigualdades de género, garantizando derechos iguales para todos y todas, incluyendo la población homosexual, por lo que el desarrollo y la implementación de políticas de igualdad e inclusión resultan claves para toda la región.

c) El respeto a la diversidad étnica es otro asunto que debe estar en el centro de la agenda de varias naciones de Iberoamérica.

d) Como sucede en gran parte del mundo, Iberoamérica está pasando por una transformación demográfica que apunta al envejecimiento de la población, lo que pone de manifiesto tanto problemas de previsión social como la necesidad de elaborar políticas públicas orientadas a la tercera edad.

e) Uno de los mayores problemas de América Latina, en especial, es el tráfico de drogas, que está debilitando la autoridad estatal y creando una situación de anomia en varias naciones.

6P

f) Los gobiernos deberán buscar el mejoramiento de la calidad de vida en los grandes centros urbanos y metrópolis de América Latina, sin descuidar las políticas de promoción de desarrollo de las poblaciones rurales, en donde éstas continúan excluidas.

g) De modo cada vez más frecuente el Estado debe prepararse para hacer frente a problemas urgentes, como catástrofes naturales, crisis económicas y accidentes de infraestructura que exigen de forma especial un funcionamiento mucho más ágil de las organizaciones gubernamentales.

h) Finalmente, una de las cuestiones emergentes pero igualmente importantes dice relación con la creciente internacionalización de los fenómenos políticos, sociales y económicos. Esto exigirá el diseño de una gestión pública capaz de reaccionar ante las informaciones y presiones globales, así como dar prioridad a la integración regional⁵.

En el marco colombiano de referencia, el Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo país", Ley 1753 de 2015, plantea el Buen Gobierno como estrategia de modernización de la Administración Pública colombiana:

"El sustento de una sociedad democrática e incluyente en la que el ciudadano y sus derechos son la prioridad del Estado. Es aquel en el cual las organizaciones públicas logran los efectos esperados de su misión: asignaciones eficientes, respuesta a las necesidades del ciudadano, mitigación de las fallas del mercado y promoción de la equidad. Es un gobierno que planea y ejecuta sus recursos de manera eficiente, eficaz y transparente.

⁵ Ibídem. Pág. 22

prosperidad general y la garantía de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, en búsqueda de la denominada eficacia social.

Con los elementos doctrinarios expuestos en los citados documentos, se pretende la sustitución del modelo burocrático piramidal, vigente en la Administración departamental, proveniente de la teoría administrativa clásica, fortalecida con la apuesta francesa de prevalencia del principio de legalidad, por un modelo más abierto, horizontal y sistémico con enfoque a resultados que caracteriza la nueva propuesta de la reforma gerencial del Estado iberoamericano, de tendencia anglosajona.

En ese sentido, para enfrentar la parcelación funcional, inevitable por las especializaciones de los organismos internos de la Administración, se debe abrir paso la propuesta de dictar unas nuevas y modernas reglas de organización y funcionamiento de la Administración departamental definiendo claramente las responsabilidades en la planificación y la planeación estratégica, estableciendo la coherencia funcional e instrumental y desarrollando una propuesta de integración y armonización orgánica, fundada en el ciclo de Deming. Así se busca organizar el funcionamiento de la Administración departamental mediante sectores administrativos y cabezas de sector. Luego, se trata de definir los organismos y entidades ejecutoras de la inversión pública para la promoción del desarrollo económico y la promoción del desarrollo social, como expresión de la función política de la administración, así como la función administrativa, centro de la interacción ciudadano-administración, quienes, además, se harían responsables del seguimiento y la medición de la gestión y resultados. Por último se buscará la especialización de las unidades de apoyo, fortaleciendo la administración tributaria en el componente de cobro, y la función pública y de servicios administrativos.

Consecuentemente, el diseño de la nueva arquitectura organizacional demandará un reparto menos funcional y más enfocado a procesos, evitando al máximo la parcelación de ellos y por ende la búsqueda de la agrupación por afinidad. Así mismo se hace necesario definir estructuras administrativas para los temas que de tiempo atrás se encontraban al garete sin responsabilización directiva alguna y simultáneamente atender las nuevas competencias asignadas al departamento colombiano por el amplio desarrollo legislativo ocurrido en Colombia entre los años 2.002 a 2.014. Para la atención de las funciones y competencias de los nuevos organismos se aprovechará al máximo la disponibilidad de los talentos humanos propios de la Administración que se reubicarán conforme a los perfiles y las competencias laborales en aras de aprovechar lo más posible sus conocimientos acumulados, experiencias y potencial innovador y no incrementar los gastos de personal ni afectar el indicador de Ley 617 de 2000.

De ésta manera se pretende la estructuración de una gran apuesta para la Administración departamental, orientada a la implementación de un modelo gerencial, a tono de las demandas internacionales y como proyecto piloto autóctono, que reconoce las particularidades de la Administración pero que aprovecha las experiencias suscitadas en otros escenarios locales e iberoamericanos, que sin duda, recogen las tendencias universales de las potencias administrativas en la materia, de corte americano y anglosajón.

Una administración cercana al ciudadano, que opera de manera armónica en sus distintos niveles de gobierno a través de servidores íntegros y comprometidos, para cumplir lo que promete y rendir cuentas sobre lo que hace [...]”⁶

En el orden departamental, el Plan de Desarrollo 2016-2019 “Risaralda verde y emprendedora”, plantea en cuanto a Gerencia Pública y Buen Gobierno:

“Se orientara hacia el logro de la eficiencia en cada una de sus actividades y obligaciones, implementando los nuevos mecanismos de administración pública, de manera que las acciones y competencias de los servidores, respondan a las exigencias actuales con oportunidad, transparencia y efectividad y así lograr que las instituciones mejoren sus procesos y cumplan con políticas de buen gobierno para una adecuada gestión pública”⁷.

Consecuente con lo anterior, en la Ordenanza 006 del 26 de Mayo de 2016, quedó definido el siguiente objetivo:

“Ajustar la estructura administrativa del departamento para los requerimientos del buen gobierno y la gestión pública orientada a resultados”⁸.



La Reforma Gerencial por tanto, no es una simple modificación estructural del aparato administrativo. No puede ser confundida con la mera implementación de nuevas formas de gestión, como las de la calidad total, control interno y desarrollo administrativo. Se trata de transformar las reglas burocráticas más generales, lo que permitiría a los administradores públicos adoptar estrategias y técnicas de gestión más adecuadas para la implantación de una reforma institucional, que no implica, sin embargo, la creación de un extenso y detallado muestrario de reglas jurídicas.

El éxito de los cambios institucionales orientados hacia el modelo gerencial depende, en primer término, de la formulación de reglas generales y claras, que modifiquen las actuaciones de los servidores públicos hacia la constitución de un nuevo contrato entre los políticos, los funcionarios públicos y la sociedad.

Dado que el proceso de Modernización Institucional de la Administración departamental debe orientarse, específicamente, al diseño y formulación de una propuesta de reforma institucional, tanto en la ingeniería jurídica como en la arquitectura organizacional, para hacer prevalecer el principio de legalidad en la función pública, como expresión del Estado de Derecho, armonizada en el nuevo modelo, consecuente con el Estado Social de Derecho, enfocándose hacia el servicio a la comunidad, la promoción de la

⁶ Plan Nacional de Desarrollo “todos por un nuevo país”. Documento Base. Pág. 571

⁷ Plan Departamental de Desarrollo “Risaralda verde y emprendedora”. Documento Técnico. Pág. 179

⁸ Ordenanza 006 de Mayo 26 de 2016 Plan Departamental de Desarrollo “Risaralda verde y emprendedora”. Programa 32. Mejoramiento continuo de la Gestión Pública. Subprograma No. 32.1. Modernización de la Gestión Administrativa. Pág. 89.



- **Diferenciación al interior de cada nivel jerárquico.** Al interior de cada nivel debe existir diferenciación que corresponda a criterios de conocimiento, formación académica y de experiencia. Esto es lo que debe diferenciarse a través de grados salariales. Por tanto debe estar en consonancia con los requisitos que se establezcan en el Manual de Funciones.
- **Presencia de traslados entre niveles ocupacionales.** Debe evitarse que se presenten traslados o cruces en las asignaciones salariales de los diferentes niveles jerárquicos. Si la situación es absolutamente necesaria debe tratarse que corresponda al de los grados salariales más altos del nivel ocupacional inferior, con los grados salariales más bajos del nivel ocupacional superior.
- **Diferenciación salarial.** Las brechas salariales entre grados debe evitarse que sean o muy altas o muy bajas. Un porcentaje "adecuado" sería ubicar esas diferencias entre un 15% a 20% entre cada grado. Este porcentaje puede variar según el nivel ocupacional analizado.
- **Concentración de grados salariales.** Los grados salariales deben permitir la existencia de varios empleos. En otras palabras, no debe existir un grado salarial para uno o sólo dos empleos."

Se trata de ajustar la escala salarial vigente, mediante la reorganización de las categorías por nivel jerárquico y ajusta las escasas diferencias entre algunos grados, acatando las recomendaciones del Dapf.

Lo pretendido se encuentra previsto en el Plan de Desarrollo departamental que prevé un conjunto de acciones orientadas a establecer la Gerencia Pública y el Buen Gobierno en el funcionamiento de la Administración departamental, extensiva como apoyo y asistencia técnica, administrativa y financiera a los municipios, entre las que se destaca:

"PROGRAMA No. 34: GERENCIA PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO.

Se orientara hacia el logro de la eficiencia en cada una de sus actividades y obligaciones, implementando los nuevos mecanismos de administración pública, de manera que las acciones y competencias de los servidores, respondan a las exigencias actuales con oportunidad, transparencia y efectividad y así lograr que las instituciones mejoren sus procesos y cumplan con políticas de buen gobierno para una adecuada gestión pública.

OBJETIVO:

Alcanzar altos estándares de oportunidad, transparencia y efectividad en la gestión pública:



El objetivo del presente proyecto es precisamente el de buscar la reconstrucción de la Administración Pública del departamento de Risaralda, incorporando los criterios básicos de la Reforma Gerencial para el mejoramiento de la gestión pública, entendida como la capacidad institucional para concretar en la realidad, de manera eficiente y efectiva, las decisiones tomadas a nivel político, en beneficio de todos los ciudadanos.

Esta iniciativa recoge en su totalidad los planteamientos hechos en la línea Buen Gobierno, Gobierno Gerencial y Administración Electrónica tan de boga en el lenguaje modernizador iberoamericano y ubica a la Administración departamental en el contexto de los más ambiciosos diseños de la arquitectura organizacional.

Dada la complejidad de lo que se pretende, es menester procurar la promulgación, en un solo paquete, de las normas organizativas de la Administración departamental que se hallan separadas entre las competencias de la Asamblea Departamental (Art. 300-9) y el Gobernador (305-7) para lo cual es conveniente solicitar a la H. Asamblea la autorización que se solicita mediante el presente proyecto de ordenanza, en aras de lograr un cuerpo coherente de normas reglamentarias que aseguren los propósitos expuestos.

Así mismo se hace necesario resolver un problema estructural visible en la escala de remuneración correspondiente a las distintas categorías de empleos.

La escala de remuneración actual establece criterios errados de distribución de las categorías por niveles. Esta inconsistencia también la señala el Departamento Administrativo de la Función Pública en concepto emitido en el año 2014 donde expresa:

"Se puede observar que la Escala salarial de la Gobernación de Risaralda se encuentra representada por 35 grados y sueldo al mes, pero no se diferencian los niveles jerárquicos.

(...)

Con todo lo anterior se puede afirmar que no hay armonía entre el acto administrativo de planta de personal y el de escala salarial, en cuanto a grados salariales.

(...)

De acuerdo a la información anterior, se puede evidenciar que los grados más bajos, corresponde a empleos ubicados en los niveles Asistencial y Técnico, y los más altos ubicados en niveles profesional y directivo.

Dentro de este contexto, es importante que la entidad, a la hora de elaborar su escala salarial tenga presente los siguientes criterios técnicos:

- **La escala debe diferenciar niveles ocupacionales.** Debe evitarse que empleos de distinto nivel jerárquico (directivo, asesor, profesional, técnico y asistencial) tengan iguales asignaciones salariales básicas.



Metas de Resultado	Indicador			
	Nombre	Unidad de Medida	Línea Base 2015	Valor esperado 2019
Implementar una estrategia que genere altos estándares de oportunidad, transparencia y efectividad en la gestión pública en el cuatrienio	Estrategia Implementada	Número	0	1

En la Ordenanza No. 006 del 26 de Mayo de 2016 que adopta el Plan de Desarrollo Departamental 2016-2019 se establece:

"SUBPROGRAMA N°. 32.1. MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA."

En el marco de la normatividad vigente, el departamento de Risaralda, ha logrado avances significativos para la consolidación de los Sistemas de Gestión. Ahora corresponde adelantar acciones necesarias para fortalecer el Modelo Estándar de Control Interno y el Modelo de Planeación Estratégica Integral; herramientas orientadas desde el Departamento Administrativo de la Función Pública, para garantizar la eficacia, eficiencia y efectividad de los procesos institucionales. De otra parte, y a fin de consolidar un sistema integrado de gestión y control, se requiere de la implementación de nuevos sistemas de gestión con requisitos orientados al cumplimiento de estándares en materia ambiental y de seguridad y salud en el trabajo, de acuerdo con la normatividad vigente; para alcanzar el logro de los objetivos propuestos por la Entidad, que finalmente redundan en la prestación oportuna y adecuada de los servicios.

Para servir de soporte a los propósitos del este Plan de Desarrollo se requiere reorganizar la estructura administrativa del departamento, brindando institucionalidad a temas fundamentales como mujer, pos acuerdo, tecnologías de la información y las comunicaciones entre otras.

OBJETIVO

- Modernizar el funcionamiento interno de la Administración departamental.
- Ajustar la estructura administrativa del departamento para los requerimientos del buen gobierno y la gestión pública orientada a resultados.

⁹ Ibidem. Pág. 179.

Metas de Producto	Indicador			
	Nombre	Unidad de Medida	Línea Base 2015	Valor esperado 2019
Implementar un (1) nuevo Sistema de Gestión en el cuatrienio	Sistema de Gestión implementado	Número	0	1
Mejorar tres (3) Sistemas, (MECI- CALIDAD- MODELO INTEGRADO DE PLANEACION Y GESTION) que hacen parte del Sistema Integrado de Gestión y Control en el cuatrienio	Sistemas de Gestión mejorados	Número	3	3
Realizar un proceso de reorganización administrativa en la administración central del departamento de Risaralda en el cuatrienio	Proceso de reorganización administrativa realizado	Número	0	1

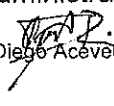
»10

Estoy seguro que el respaldo al presente proyecto de ordenanza por parte de los H. diputados, pondrá a la Administración departamental a tono con las tendencias internacionales, se fortalece en función de los ciudadanos y crea un contexto más propicio para llevar la reforma gerencial a la realidad, a partir de la implementación de un Modelo Gerencial orientado a resultados, donde el ciudadano se constituye en principio y fin de cada ciclo de gestión pública, reto que asumiremos de contar con el respaldo de la Honorable Asamblea a la presente iniciativa.

De los honorables diputados;


SIGIFREDO SALAZAR OSORIO
Gobernador de Risaralda


JOSÉ HECTOR COLORADO COLORADO
Secretario Administrativo

Revisó:  Oscar Diego Acevedo Ríos – Líder de Programa - Planeación

¹⁰ Ordenanza departamental de Risaralda No. 006 de Mayo 26 de 2016. Pág. 89

COMISIÓN PRIMERA

Gobierno y Justicia, Salud, Educación y Bienestar Social,
Obras Públicas, Desarrollo de la Comunidad, Comunicaciones y Servicios

COMISIÓN TERCERA

Comisión de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto,
Cuentas y Asuntos Fiscales

Pereira, diciembre 14 de 2016

Señor
**PRESIDENTE
DEMÁS DIPUTADOS
EN SESIÓN**

Le ha correspondido a esta comisión el estudio e informe para SEGUNDO DEBATE del Proyecto de Ordenanza 037 **"POR LA CUAL SE CONCEDEN UNAS AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR DEPARTAMENTO DE RISARALDA"**

El secretario procede a dar lectura al proyecto de ordenanza, se pone en consideración y se presenta proposición pertinente que dice: **PROPOSICIÓN:** El título del Proyecto de Ordenanza 037, quedará así: **POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACIÓN DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.** Presentada por el Diputado ALEXANDER GARCIA MORALES. Puesta en consideración, es aprobada por unanimidad.

Seguidamente hace uso de la palabra el Diputado JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA y dice: Quisiera saber cuánto costo el estudio que se llevó a cabo para esto, otra pregunta es la Asamblea aprobó un proyecto de ordenanza sobre el incremento salarial, entonces allí cómo funcionará este tema si estamos debatiendo esto, porque no queremos que se genere un inconveniente con la aprobación de esta reestructuración, también entiendo yo como si fueran a realizar dos cambios en un año y por ley solo se pueden hacer uno, entonces quisiera conocer cuál es la manera que van a realizar.

El Diputado JULIÁN ALONSO CHICA LONDOÑO dice: Me preocupa el tema de la ley de garantías, porque no podemos dar las autorizaciones y que esté en este tiempo porque podríamos tener dificultades a sabiendas que viene la ley de garantías estamos dando estas mismas.

Interviene el Diputado HUGO ARMANDO ARANGO: Mi pregunta es para qué piden la facultad si no van a realizar reestructuraciones. Ojala nos puedan presentar aquí la escala de cargos y que hagamos el análisis, porque hay funcionarios que trabajan más que otros pero ganan menos, entonces esto es una responsabilidad que exige a la Asamblea analizar muy bien este tema, porque debemos evitar el caos que puede generar todo este proceso, entonces en un tema de justicia que se analice el cómo se va a cambiar y que los funcionarios trabajen y ganen de acuerdo a su trabajo, quiero tener esta certeza porque es un tema de construcción de confianza, porque las facultades que les estamos dando ustedes tendrían mucho campo de acción, esto hay que transversalizarlo con la secretaría jurídica para evitar demandas más adelante, muchas gracias.

El Diputado MARIO MARÍN HINCAPIE interviene y dice: Una preocupación muy grande que tenía el señor Gobernador es la devolución de los dineros por concepto de estampilla porque eso impide hacer una verdadera reestructuración, este proceso uno sabe que es necesario y es para mejorar, pero nosotros tenemos que estar blindados también para poder aprobar esto, yo quiero que tengan las herramientas necesarias para que no se comenten errores y es muy importante que en el tema jurídico la doctora Mercedes pueda dar su opinión y explique en qué consiste esto.

Se le concede el uso de la palabra al Secretario de Servicios Administrativos, Doctor JOSE HECTOR COLORADO y dice: Con respecto a algunas dudas planteadas, ya hemos enviado respuesta al SAIA, sobre la ley de garantías, allí no se tiene ningún problema porque no vamos a invertir recursos para proselitismo político ni ninguna clase de ejercicios que pongan en riesgo la Gobernación y por supuesto a la Asamblea Departamental. Para las demás preguntas, ¿vamos a cambiar la escala salarial? No la vamos a cambiar, los sueldos van a ser los mismo, no podemos modificar los salarios, lo que cambia solo es la nomenclatura el orden en la escala, los incrementos salariales que se aprueba en la Asamblea van que quedar tal cual como lo hicieron, no va a ver ningún problema, a nadie le vamos a cambiar el sueldo, cada empleo dependerá de la escala aprobada y no vamos a sobrepasar el techo de la escala salarial que la asamblea va a aprobar, es decir la esencia que tenemos de este proceso es volver las funciones de cada cargo mucho más efectivas y que ayuden en la gestión pública, que sea un piñón de esta gran maquinaria llamada gobernación, las verdaderas causas por las que se va a realizar esto son las siguientes, la administración pública está construida por pedacitos hay mas o menos unos 15 actos administrativos aislados entre sí, que datan desde el año 2000 hasta el 2005, donde uno crea y suprime, otros hacen los mismo, unos por ordenanza otros por decreto, entonces se debe tener solo un acto administrativo que abarque todo y no estén por pedacitos, la segunda causa, han salido nuevas leyes que dan funciones y responsabilidades que se deben incorporar, nosotros ya cambiamos la forma de gobernar ya es un corte gerencial entonces se debe acatar esto para enfocar todo en la búsqueda de resultados y poder beneficiar a la población de Risaralda.

Igualmente se le concede la palabra a la Doctora MERCEDES AYALA de Jurídica y entre otras cosas dice: La constitución es muy clara donde dice que la facultad para aprobar este tipo de cosas es a las corporaciones, en este caso solicitamos permiso para poder revisar bien las falencias que tiene la estructura departamental, por un término establecido y todo de acuerdo a lo que se haga al estudio basados en la norma, porque tenemos unas políticas a nivel nacional donde indican qué se puede y qué no se puede hacer, también no podemos sobrepasar el presupuesto ya aprobado por esta honorable corporación, pero todo depende el estudio técnico que además tienen unos supervisores para revisar esto, los salarios sabemos que dependen de los grados y esto va a establecerse pero también deben ser conocidos por ustedes, entonces no tenemos ninguna inquietud frente a este particular diputados.

Finalmente el Diputado HUGO ARMANDO ARANGO: Quiero solicitarle a la doctora Mercedes, sobre cuántas demandas tiene el departamento por concepto de contrato realidad, segunda: acciones de reintegro y la última, el criterio jurídico para establecer que hay profesionales universitarios que están ganando más que profesionales especializados, se puede hacer en plenaria.

Sin más observaciones, se somete a votación nominal y arroja el siguiente resultado positivo por la Comisión Primera: JUAN CARLOS VALENCIA, JULIAN ALONSO CHICA, FERNÁN CAICEDO, MARIO MARIN, HUGO ARMANDO ARANGO y ALEXANDER GARCIA. Son seis (6) votos.

Por la comisión Tercera: Votación positiva de los diputados: GEOVANY LONDOÑO G., DIOMEDES DE J. TORO O., MARIO MARÍN H., JULIÁN ALONSO CHICA L., PAOLA ANDREA NIETO L. Y DIOMEDES DE J. TORO O. Son seis (6) votos positivos.

El Diputado JOHN JAIRO ARIAS tenía autorización de la Plenaria para abstenerse de votar, por conflicto de intereses.

El proyecto es aprobado por unanimidad

La Presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este Proyecto tenga SEGUNDO DEBATE? Si lo quiere. Envíese con informe a la Plenaria.

Sin otras consideraciones, presentamos PONENCIA FAVORABLE y con el VISTO BUENO lo remitimos a ustedes proponiéndoles:



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA

Asamblea Departamental
*Compromiso
Risaralda*

PROPOSICIÓN

Désele **SEGUNDO DEBATE** el Proyecto de Ordenanza 037 "POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACIÓN DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" con la modificación al título.

COMISIÓN PRIMERA

Vivian Johana Lopez Cubillos
VIVIAN JOHANA LOPEZ CUBILLOS
Presidenta Comisión

ALEXANDER GARCIA MORALES
Diputado

JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO
Diputado

HUGO ARMANDO ARANGO DUQUE
Diputado

MARIO MARÍN HINCAPIÉ
Diputado

FERNAN CAICEDO QUERO
Diputado

JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA
Diputado

COMISIÓN TERCERA

Geovany Londoño Gonzales
GEOVANY LONDOÑO GONZÁLES
Presidente Comisión

DIOMEDES DEJ. TORO ORTIZ
Diputado

JOHN JAIRO ARIAS HENAO
Diputado

JOSÉ DURGUES ESPINOSA MARTINEZ
Diputado

Paola Andrea Nieto Londoño
PAOLA ANDREA NIETO LONDOÑO
Diputada

JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO
Diputado

MARIO MARÍN HINCAPIÉ
Diputado

Jairo de J. Bustamante Ramírez





Gobierno y Justicia, Salud, Educación y Bienestar Social,
Obras Públicas, Desarrollo de la Comunidad, Comunicaciones y Servicios

Comisión de Hacienda y Crédito Público, Presupuesto,
Cuentas y Asuntos Fiscales

Señor
PRESIDENTE
DEMÁS DIPUTADOS
EN SESIÓN

El secretario procede a dar lectura al proyecto de ordenanza, se pone en consideración y hace uso de la palabra el Diputado JUAN CARLOS VALNECIA, quien entre otras cosas dice: Yo quiero hablar algo bien puntual y es en la parte financiera, porque varios gobiernos han tratado de crear tránsito departamental pero no han podido porque no han encontrado el punto de equilibrio y me preocupa también el control y manejo de tránsito en los demás municipios.

Interviene el Señor BENJAMÍN VILLA, consultor de la Secretaría de Gobierno para esta iniciativa y entre otras cosas dice: Uno quisiera tener cosas muy grandes como consultor, lo dimensionamos de una forma muy ambiciosa, por eso depende es de cuánto van a invertir los mandatarios, en la parte de inversión eso es fundamental y es donde el señor Gobernador nos entrega las instrucciones para poder planear el trabajo, los ingresos se basan en las multas como proceso de regulación, hemos hecho un recorrido en los municipios e hicimos mesas y todas nos pedían la ayuda para la regulación de tránsito, este interés que tuvieron las personas no animó mucho más.

Dice el Diputado JULIÁN ALONSO CHICA: Conozco que la cartera de los comparendos en Dosquebradas es muy grande y me imagino que la de Pereira debe ser más grande aún, entonces qué mecanismo van a utilizar para poder garantizar que no tengamos problemas con la cartera.

Responde el consultor: Bueno el trabajo en la cartera es muy importante, nosotros tenemos mecanismos necesarios para poder trabajar este tema, no dejar que nos coja ventaja el tema y hacer campañas para poder evitar esto es muy importante, vamos a empezar con un organismo de tránsito pequeño y vamos a ir creciendo paulatinamente, vamos a empezar con 6 agentes de tránsito que vamos a entrar a educar y a generar cultura en los municipios que nunca han tenido tránsito.

Interviene el Diputado ALEXANDER GARCÍA para decir: ¿Qué posibilidades hay que se puedan hacer convenios con tránsito de Pereira que tienen más personas? Ellos mismo me decían que podían hacer una alianza para hacer un convenio interadministrativo y poder tener más personas allí para hacer un buen trabajo.

Responde el consultor: Hay varias posibilidades y que son muy buenas, también se podría hacer con la Policía de Tránsito, esto lo hemos evaluado y también vamos a tratar de realizarlo pero entonces el propósito más importante es poder empezar y tener planeado el trabajo a corto, mediano y largo plazo e ir corrigiendo los errores pero empezar con una educación y general la cultura vial.



Hace uso de la palabra el Diputado MARIO MARÍN: En el tema de los 6 guardas es un compromiso muy grande para los 10 municipios, pero me llama la atención lo que tienen que transferirle los institutos de tránsito a la federación nacional de municipios, pero entonces cómo involucrarlos por medio de una figura que podamos fortalecer esta nueva institución y que supla las necesidades que se requiera, entonces en el caso de Risaralda qué le aporta a esta federación y entre los 10 Alcaldes podamos hacer este convenio.

Dice el consultor: Pereira transfiere más o menos unos 800 millones de pesos al año por este concepto, nosotros si podemos a través de la Asamblea hacer la gestión ante la federación nacional de municipios y que podamos trabajar de la mano, si diputado usted tiene toda la razón.

Diputado DIOMEDES TORO ÓRTIZ: Uno ve un desorden en los municipios, motos sin seguro, sin chaleco sin pase, pero que se contemple la figura de generar cultura porque hay una tasa muy alta de accidentalidad y que la gente tome conciencia de este tema, porque para mí los motociclistas son los que más generan o están involucrados en accidentes de tránsito.

Dice el consultor: Claro que si diputado, eso está concebido, la idea es rotarnos por los municipios haciendo operativos y poco a poco ir generando la cultura ciudadana que queremos, pero mientras vamos arrancando y que la gente vaya conociendo esto estoy seguro que vamos a obtener muy buenos resultados.

Finalmente se le concede el uso de la palabra al Secretario de Gobierno Departamental, quien dice: Realmente no tenemos la varita mágica para acabar con los problemas de tránsito en el Departamento, pero si es un paso muy importante para que se reconozca un trabajo importante sobre esto, entiendo la preocupación de ustedes frente a los ingresos, yo no sé si eso realmente nos van a dar el dinero, porque lo que primero lo que debemos buscar es cómo llegarle a las conciencia de las personas y que se puedan proteger su integridad física, lo que queremos es la necesidad de crear este organismo y vamos a empezar con lo básico porque no tenemos el presupuesto para empezar con algo más grande, pero el deseo es colaborar en este trabajo.

Continuando en consideración el Proyecto 037, La secretaría procede a darle lectura a proposición pertinente que dice: **PROPOSICION 001:** Al final del proyecto dirá: "Dada en Pereira a los días..... del mes de.....del año 2016. Suscrita por la diputada Vivian López. Se pone en consideración y es aprobada.

Sin más observaciones, se somete a votación nominal y arroja el siguiente resultado positivo por la Comisión Primera: JUAN CARLOS VALENCIA, JULIAN ALONSO CHICA, FERNÁN CAICEDO, MARIO MARIN, HUGO ARMANDO ARANGO, VIVIAN JOHANA LÓPEZ y ALEXANDER GARCIA. Son siete (7) votos.

Por la comisión Tercera: Votación positiva de los diputados: GEOVANY LONDOÑO G., DIOMEDES DE J. TORO O., MARIO MARÍN H., JULIÁN ALONSO CHICA L., Y DIOMEDES DE J. TORO O. Son cinco (5) votos positivos.

El Diputado JOHN JAIRO ARIAS tenía autorización de la Plenaria para abstenerse de votar, por conflicto de intereses.

La Diputada PAOLA ANDREA NIETO L se excusó de no asistir a la comisión por inconvenientes de salud El proyecto es aprobado por unanimidad.

La Presidencia pregunta: ¿Quiere la comisión que este Proyecto tenga TERCER DEBATE? Si lo quiere. Envíese con informe a la Plenaria.

Sin otras consideraciones, presentamos PONENCIA FAVORABLE y con el VISTO BUENO lo remitimos a ustedes proponiéndoles:



ASAMBLEA DEPARTAMENTAL
DE RISARALDA

Asamblea Departamental
*Compromiso
Risaralda*

PROPOSICIÓN

Désele TERCER DEBATE el Proyecto de Ordenanza 037 "POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACIÓN DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" sin nuevas modificaciones.

COMISIÓN PRIMERA

Vivian Johana Lopez Cubillos
VIVIAN JOHANA LOPEZ CUBILLOS
Presidenta Comisión

ALEXANDER GARCÍA MORALES
Diputado

Julian Alonso Chica Londoño
JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO
Diputado

HUGO ARMANDO ARANGO DUQUE
Diputado

COMISIÓN TERCERA

Geovany Londoño Gonzales
GEOVANY LONDOÑO GONZALES
Presidente Comisión

Diomedes de J. Toro Ortiz
DIOMEDES DE J. TORO ORTIZ
Diputado

JOHN JAIRO ARIAS HENAO
Diputado

JOSÉ DURGUES ESPINOSA MARTINEZ
Diputado

Mario Marin Hincapié
MARIO MARÍN HINCAPIÉ
Diputado

Fernan Caicedo Cuero
FERNAN CAICEDO CUERO
Diputado

Juan Carlos Valencia Montoya
JUAN CARLOS VALENCIA MONTOYA
Diputado

Paola Andrea Nieto Londoño
PAOLA ANDREA NIETO LONDOÑO
Diputada

Julian Alonso Chica Londoño
JULIAN ALONSO CHICA LONDOÑO
Diputado

Mario Marin Hincapié
MARIO MARÍN HINCAPIÉ
Diputado

Jairo de J. Bustamante Ramirez

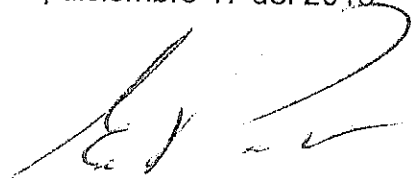


**LA SECRETARIA GENERAL DE LA ASAMBLEA
DEPARTAMENTAL DE RISARALDA**

HACE CONSTAR

Que la Ordenanza número 026 "POR LA CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL GOBERNADOR PARA MODERNIZAR Y REESTRUCTURAR ADMINISTRATIVAMENTE LA GOBERNACIÓN DE RISARALDA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", del 17 de diciembre del año dos mil dieciséis (2016) y correspondiente al Proyecto de Ordenanza número 037 de las sesiones extraordinarias de diciembre 9-18 del mismo año, fue aprobada en los tres (3) debates reglamentarios de los días 13, 15 y 17 de diciembre del 2016.

Pereira, diciembre 17 del 2016



EUGENIO DE J. POSSO VARGAS
Secretario General

Jairo de J. Bustamante R.